

DAGSORDEN Fylkestinget d. 28-04-2026

Mødedato Tirsdag d. 28. april 2026 kl. 09:00

Mødested Radisson Blu Atlantic Hotel Stavanger

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
RS 1/2026 Uttalelse fra fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse til fylkestinget 28. april 2026.....	3
RS 2/2026 Svar fra Samferdselsdepartementet på henvendelse om bedre nettilgang på Jærbanen.....	6
FO 2/2026 Interpellasjon til fylkestinget 28.04.26 - Ventetid på Lauvik (FrP).....	7
FO 3/2026 Interpellasjon til fylkestinget 28.04.26 - Studentpolitisk stormøte (H).....	9
FO 4/2026 Interpellasjon til fylkestinget 28.04.26 - Ferjesambandet Lauvik–Oanes (FrP).....	11
FO 5/2026 Interpellasjon til fylkestinget 28.04.26 - Oppretthald og styrk tilbodet til døve og hørselsbep. (H).....	13
PS 19/2026 Godkjenning av protokoll fra fylkestingets møte 17. februar 2026.....	17
PS 20/2026 Oppfølging av politiske vedtak og vedtatte tekstpunkter - Restanser pr. april 2026.....	18
PS 21/2026 Forskriftsvedtak: Ny forskrift om skoleregler og skoledemokrati for elever, Rogaland fylke.....	21
PS 22/2026 Årlig rapport om internkontroll og statlige tilsyn 2025.....	27
PS 23/2026 Regnskap og årsmelding 2025 - Tannhelse Rogaland FKF.....	39
PS 24/2026 Rogaland fylkeskommunes årsregnskap og årsmelding 2025.....	44
PS 25/2026 Finansforvaltning Rogaland fylkeskommune 2025.....	56
PS 26/2026 Universitetsfondet i Rogaland AS - Mandat for oppfølging av vedtak i generalforsamling 2025.....	68
PS 27/2026 Norwegian Offshore Wind AS - oppnevning av medlem til valgkomiteen.....	75
PS 28/2026 Kartlegging av biologisk mangfold på fylkeskommunens undervisningseiendommer.....	80
PS 29/2026 Øksnevad vgs. Nytt undervisningsfjøs - Rom og funksjonsprogram.....	89
PS 30/2026 Årsrapport 2025 Drift, vedlikehold og investeringer på fylkesvei i Rogaland.....	101
PS 31/2026 Analyse av Rogaland fylkeskommunes utdanningstilbud og plan for videre arbeid.....	105
PS 32/2026 Organisering - Grønt kompetansesenter på Øksnevad.....	118
PS 33/2026 Sluttrapport fra arbeidet med Øksnevadvisjonen.....	129
PS 34/2026 Fylkeskommunens klimagassregnskap for 2025.....	133
PS 35/2026 Årsmelding ungdommens fylkesråd 2025.....	159
PS 36/2026 Årsmelding eldrerådet 2025.....	161
PS 37/2026 Årsmelding fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse 2025.....	163
PS 38/2026 Fratredelse fra folkevalgte verv pga flytting - Lasse Fredheim (H).....	165
PS 39/2026 Fritak og nyvalg av medlem i Yrkesopplæringsnemnda - LO Rogaland.....	169
Lukket.....	172

Uttalelse

Arkivreferanse: 2024/63575-3

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Uttalelse fra fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse til fylkestinget 28. april 2026 - sikkerhet for passasjerer i rullestol på busser

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
1/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Saken gjelder

Fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse vedtok i sitt møte 23. mars 2026 følgende uttalelse til fylkestinget:

Fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse ønsker å se nærmere på hvordan vi kan utbedre sikkerheten for passasjerer i rullestol på Kolumbus sine busser i Rogaland.

Vi har tidligere henvendt oss til Samferdselssjefen i fylkeskommunen og bedt om at rullestoler i buss må sikres på en slik måte at de ikke utgjør noen fare under reisen. Svaret som rådet har fått er at Kolumbus sine busser er installert med en nedfellbar bom, og at denne er godkjent som sikring av rullestoler under transport.

Selv om denne bommen ifølge samferdselssjefen er godkjent til sikring av rullestoler under transport, er opplevelsene til rullestolbrukere av en annen karakter. Mange opplever at stolen ikke står stødig under reise og at stolen forflytter seg og i noen tilfeller velter. Resultatet av dette er at mange i dag unngår å reise med buss da opplevelsene som passasjer med rullestol føles utrygt.

I dag har mange kollektivtilbydere installert godkjente surrefester i sine busser, slik at stoler som kommer om bord kan sikres mot velt og forflytning når bussen er i fart. I Kolumbus sine busser er det ikke installert denne type surrefester. Passasjerer blir i reisevilkårene til Kolumbus bedt om at brems på stol må på under reise, og at den reisende kan holde seg fast i stolen. I tillegg kan de stroppene som henger på håndtak brukes til å sikre stolen. Dette er stropper som ikke er godkjent for lastsikring, i tillegg er de så korte at de rekker ikke ned til de godkjente festepunkter på rullestolene. Siril Gramstad stod i desember 2025 fram i Aftenbladet og fortalte om konsekvenser det har hatt for henne med et for dårlig sikringstilbud

<https://www.aftenbladet.no/lokalt/i/Pd9d9p/rullestolbruker-foeler-seg-utrygg-paa-buss-i-stavanger>

Norges Handikapforbund Nord-Jæren har også fått henvendelser fra rullestolbrukere som ikke har vært godt nok sikret under transport og som følge av dette har skadet seg.

Rullestoler som ikke er sikret mot velt og forflytning kan utgjøre stor skade også på medpassasjerer. En rullestol på 300kg som sklir på medpassasjerer i en stappfull buss er ikke et kjekt scenario.

Vi som råd ønsker å få belyst dagens situasjon for kollektivreisende i rullestol i Rogaland. Rullestoler som ikke er godt nok sikret kan utgjøre stor skade både på passasjerer i rullestol og medpassasjerer dersom en ulykke inntreffer. Trygg trafikk har hatt flere kampanjer hvor de belyser viktigheten av å sikre lasten. En gjenstand på 2 kg vil utgjøre en vekt på 110 kg ved en bråstopp i 70km/t. Elektriske rullestoler har ofte en egenvekt på 150-200kg. Det å kjøre med disse i bussen uten at de er tilstrekkelig sikret mener vi utgjør en stor risiko som i verste fall kan få et katastrofalt utfall.

Invitasjon

Fylkesrådet ønsker å få til en busstur med rutebuss hvor politikere og andre interessert kan være med og observere hvordan det oppleves å reise med buss i rullestol i dag.

Ansvaret

Vi stiller spørsmål ved om politikerne kan godta en trafikksikkerhetsrisiko som vi har i dag, eller om det er vilje til å gjøre noe for å sikre at alle passasjerer kan reise trygt med Kolumbus? Ansvarer ligger hos politikerne – gjennom leveranseavtalen kan vi stille krav om alle passasjerer kan reise trygt med busser i regionen og hvilket utstyr som må til for å sikre alle en trygg reise.

Referatsak

Arkivreferanse: 2025/55271-2

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Svar fra Samferdselsdepartementet på henvendelse om bedre nettilgang på Jærbanen

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
2/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Svar henvendelse vedr behov for bedre nettilgang.pdf

Saken gjelder

Kjartan Alexander Lunde (V) stilte spørsmål til fylkesordføreren angående nettilgang på Jærbanen og Sørlandsbanen i fylkestinget 9. desember 2025.

Dette ble fulgt opp med brev fra fylkesordføreren til departementet 8. januar 2026.

Det er 1. april 2036 mottatt svar fra Samferdselsdepartementet.

Interpellasjon

Arkivreferanse: 2026/30233-1

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Interpellasjon til fylkestinget 28.04.26 - Ventetid på Lauvik (FrP)

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
2/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Interpellasjon fra Kristoffer Birkedal (FrP)

Det fungerte i 2023 – hva skjedde?

Dette spørsmålet stilles nå jevnlig av innbyggere og ungdom på Forsand i Sandnes kommune. Det er godt kjent at ferjesambandet Lauvik–Oanes er helt avgjørende for innbyggerne på Forsand, og særlig viktig for ungdom som er avhengige av kollektivtransport.

I Rogaland fylkeskommune (RFK) er vi stolte av å kunne tilby våre unge fritt skolevalg. Det betyr at elever kan velge videregående skole på tvers av kommunegrenser i hele fylket. Dette gir bedre skoler, større mangfold i tilbudet og flere muligheter for ungdom til å følge sine interesser og ambisjoner.

Da blir dagens kollektivløsninger enda viktigere. Jeg er enig i at vi ikke kan sette opp bussruter til «alle og enhver», men de bussene vi faktisk har bør i det minste snakke bedre sammen med øvrige transportmidler.

Det er helt avgjørende at tog, buss og ferje korresponderer. I Sandnes kommune finnes alle tre transportformene, og mye fungerer godt. Likevel ser vi at enkelte steder mangler nødvendig samordning.

Sandnes sentrum har tre offentlige videregående skoler i umiddelbar nærhet. I tillegg går toget fra sentrum, noe som gjør både Stavanger-skolene og Bryne vgs. lett tilgjengelige. Dette er en viktig innfartsåre for elever som skal til skoler i hele regionen. I sentrum ligger også én privat videregående skole, som ytterligere øker behovet for god kollektivtilgjengelighet.

Problemstillingen jeg ønsker å løfte er følgende:

Ferjesambandet Lauvik–Oanes ankommer Lauvik mellom 07:09 og 07:11. Bussen (rute 47 Lauvik–Sviland–Sandnes) går konsekvent 07:11 – selv når ferjen gir beskjed om at det kommer elever og andre reisende som skal videre med buss. Til tross for dette velger bussen å kjøre før passasjerene rekker frem.

Dette bidrar ikke til økt reisegrunnlag for bussen. Det bidrar ikke til at flere velger kollektivt. Og dersom innbyggere som jobber i Sandnes eller regionen rundt skal kunne bruke buss som reelt alternativ, må bussen faktisk være tilgjengelig.

Jeg ønsker ikke å forskyve rutene i stor grad. Men i 2023 hadde vi en løsning der bussen ventet 1–3 minutter på ferjen, slik at reisende rakk å komme med. Det fungerte. Nå fungerer det ikke.

Forslag til vedtak:

Fylkestinget ber fylkesordføreren ta kontakt med Kolumbus med mål om å gjeninnføre 1–3 minutters ventetid på Lauvik for bussrute 47 Lauvik–Sviland–Sandnes, slik praksis var i 2023.

Interpellasjon

Arkivreferanse: 2026/30457-1

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Interpellasjon til fylkestinget 28.04.26 - Studentpolitisk stormøte (H)

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
3/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Interpellasjon fra Håvard Rørtveit (H)

Norge står overfor store endringer i arbeidslivet, og tilgang på kvalifisert arbeidskraft vil være avgjørende for nasjonal utvikling og verdiskaping. Høyere utdanning spiller en nøkkelrolle i å møte disse utfordringene. Rogaland, med sin dynamiske næringsstruktur og betydelige fremtidige kompetansebehov, er intet unntak. Dessverre ser vi at fylket ikke har lyktes med å posisjonere seg som en av de mest attraktive studentregionene i Norge, noe som truer den langsiktige kompetansebyggingen til hele Rogaland.

Rogaland har i dag et av landets laveste antall studieplasser per innbygger og en lavere andel med høyere utdanning enn andre fylker med store byer. Til tross for et faglig godt tilbud ved universitetet og høyskolene i fylket, er Rogaland, og spesielt byene Stavanger og Haugesund, lite attraktivt sammenlignet med tradisjonelle studentbyer som Bergen, Oslo og Trondheim (VID, 2025).

Rogaland fylkeskommune er innstilt på å spille på lag med de etablerte utdanningsinstitusjonene og vertskommunene for å styrke regionens posisjon. Det er bred enighet om at skal Rogaland bli et mer attraktivt studiefylke, og da må det satses helhetlig på både faglig kvalitet og studentliv. Det handler om mer enn bare antall studieplasser; det handler om å skape et sterkt og levende miljø der studenter trives, og utvikler seg både faglig og sosialt. Gode studentopplevelser gjør at talenter søker seg til regionen og at mange flere ønsker å bli værende etter endt utdanning.

For å kunne svare på disse utfordringene vil det være av interesse å invitere utdanningsinstitusjoner og studenter fra hele fylket til et studentpolitisk stormøte enten på fylkeshuset, eller et annet egnet sted med fylkesordføreren som vertskap, og gjøre det til en årlig seanse. På denne måten kan vi få til en jevnlig dialog med studentene om hvordan Rogaland fylkeskommune kan bidra til Rogaland blir en mer attraktiv og populær studentregion.

Forslag til vedtak:

1. Fylkesordføreren inviterer inn til et studentpolitisk stormøte med mål om å skape dialog med studentledere og studentorganisasjoner fra hele fylket om hvordan Rogaland skal bli et bedre studentfylke. Eksempelvis kan følgende tema diskuteres:
 - a. Studentidrett og folkehelse
 - b. Kollektivtilbudet
 - c. Kulturmillionen
 - d. Studentperspektivet
 - e. Orientering om Kompetanseforum og deres arbeid
 - f. Studentboliger
2. Møtet avholdes kort tid etter semesteråpning i 2026, og det kan vurderes om det er behov for et oppfølgingsmøte i januar dersom det er behov for å følge opp konkrete saker.
3. Det bør vurderes om noen politikere inviteres som direkte deltakere for å forankre dialogen bredere, og om andre politikere kan gis mulighet til å være observatører dersom de er interessert i det.

<https://www.vid.no/nyheter/ny-rapport-hvordan-er-rogaland-som-studiefylke>

<https://www.ssb.no/statbank/table/03814>--- slutt på innstilling ---

Interpellasjon

Arkivreferanse: 2026/30234-1

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Interpellasjon til fylkestinget 28.04.26 - Ferjesambandet Lauvik–Oanes (FrP)

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
4/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Interpellasjon fra Kristoffer Birkedal (FrP)

Ferjesambandet Lauvik–Oanes i Rogaland er en viktig del av transportinfrastrukturen for både fastboende, pendlere og næringsliv i Ryfylke-regionen. Sambandet utgjør en livsnerve mellom Forsand og resten av fylket, og har i mange år vært en integrert del av hverdagen til innbyggerne

Denne praksisen med kaileie for Lauvik-Oanes fremstår som urettferdig og urimelig, særlig når vi ser på hvordan andre ferjesamband i fylket opererer og slipper unna kaileie.

Kaileien fører til økte kostnader for operatøren. Dersom Lauvik-Oanes sambandet blir lagt ned vil det ramme hverdagstransporten til pendlere og næringslivet, som er avhengig av forutsigbare og rimelige transportløsninger for å kunne operere effektivt. Skal vi sikre utvikling av distriktene våre så må det være mulig å bo, leve og bevege seg. Skal det være mulig å bo på Forsand og jobbe på Høle eller i Riska, så nytter det faktisk ikke med Ryfast.

Jeg er svært kritisk til denne kaileien, fordi den minner mer om politisk maktkamp enn fornuft. Rogaland fylkeskommune taper kroner 0 på fergesambandet, men det er altså ikke godt nok. Fylkeskommunen legger her opp til å tjene penger på dette sambandet. Hvordan dette harmonerer med fylkeskommunens mål om å styrke distriktene og redusere barrierer for mobilitet vet ikke jeg.

Jeg vil også påpeke at kaileien bidrar i dag til å svekket et allerede sårbart samband og skaper unødvendige økonomiske byrder for operatøren.

Det finnes flere samband som kan sammenlignes med Lauvik-Oanes, ut av Judaberg går det både hurtigbåter og ferger til tross for Finnfast.

Spørsmålene mine blir da svært enkle:

1. Hvor mange samband i Rogaland betaler kaileie?
2. Har det nye anbudet for turistferje i lysefjorden og lysebotn kaileie?
3. Hvordan vurderes rettferdighet og likebehandling mellom ferjesamband i Rogaland?
4. Hvor mye betaler eventuelt Kolumbus og Rødne i kaileie for samband og fergene sine?

Jeg håper fylkesordføreren vil ta denne problemstillingen på alvor og bidra til en mer rettferdig og lik fergepolitikk i Rogaland.

Interpellasjon

Arkivreferanse: 2026/31510-1

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Interpellasjon til fylkestinget 28.04.26 - Oppretthald og styrk tilbodet til døve og hørselshemma born og deira familiar (SP)

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
5/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Interpellasjon fra Bente Gro Milwertz Slettebø (SP)

Fylkesordfører

Der er mange sider av livet ein ikkje kjenner til før ein er ein av dei som står i det. Det å vera hørselshemma eller å ha eit barn som er det er ei slik side av livet.

I Stavanger har ein over tid bygd opp eit godt nettverk, møteplassar og tilbod for dei i fylket vårt som har hørselshemming. Stavanger Kommune har både Auglend skole og barnehage med deltidstilbod til hørselshemma born . Fleire kommunar rundt har elevar der periodevis for at borna skal få eit godt grunnlag for å læra og kommunisera med andre, og få eit godt skuleløp. I Stavanger har og Statped, som er underlagt Kunnskapsdepartementet, ein av sine 4 lokasjoner for tilbod til hørselshemma og døve og deira familiar .

Kunnskapsdepartementet seier bl.a dette om Statped sine tenestar til døve og hørselshemma:

Statped gjer tenestar til kommunane og fylkeskommunane på små og spesialiserte fagområder kor ein ikkje kan forventa at kommunane har eigen kompetanse. Statped gjer tenestar knytta til enkeltelevar og laget rundt dei, systemtenester til kommunane og PP-tenesten for å tilpassa praksis. Statped tilbyr deltidsopplæring i eit teiknspråkleg miljø for elevar i inntil 12 veker i året. Dette etter avtale med heimkommunen. Vidare tilbyr Statped kurs i norsk teiknspråk for føresette til ungar med nedsatt hørsel gjennom tilbodet "Se mitt språk". Dei har og søskentilbod, men ikkje i Stavanger pdd.

I Stavanger har og Norges Døveforbund kontor. Dei har bl.a samlinger for barnefamiliar 2 gonger i månaden. Mellom 50-70 stk møter på desse, på heilt vanleg torsdagar . Ved spesielle tilstelningar 100. Dei arbeider for å gjera det enklast mogleg å vera hørselshemma eller døv i Rogaland, og kjenner denne sida av livet godt. Då Kunnskapsdepartementet meldte at dei ville avvikla Statped i Stavanger reagerte dei sterkt på dette. Dei peiker på at dei har eit sterkt og aukande teiknspråkmiljø.

Dei har i fleire fora, bl.a Stavanger Aftenblad 15.april, tatt til orde for den ulempen det vil medføre for innbyggjarane i Rogaland å avvikla Statped sitt kontor i Stavanger. Allereie nå er der familiar i Rogaland som må til Bergen for å få sitt tilbod som dei har rett på av Statped. Det fører til logistikkutfordringar og økonomiske belastningar. Statped dekkjer kost og losji ved kursopphald , men ikkje reiseutgifter. Det må søkas om hjå heimkommunen, som har lov å avslå. Norges Døveforbund har fått fleire henvendingar frå medlemmar om at kommunar avslår søknader om å dekkja reiseutgifter pga dårleg kommuneøkonomi. Dette er veldig uheldig og gjer forskjellar utifrå kor ein bur. Å forsterka dette ved å auka reisevegen endå meir gjer dette endå meir uheldig.

Me må gjera det lettare for dei av oss som har fått nokre "fartshumpar" i livet sitt, ikkje vanskelegare.

I NOU 2023-20 "Tegnspråk for livet" beskriver tydeleg kor viktig det er å ha gode teiknspråk - og opplæringsarenaer for døve og hørselshemmede born og ungdom. Kursa "Se mitt språk" bidrar til dette ved at foreldra får opplæring i teiknspråk for kommunikasjon med barnet. Foreldra får og treffa andre foreldre i same situasjon, og

ein får betre forståing og kunnskap om det å ha barn med hørselshemming. Dette skriv Statped i si eiga evaluering av kurset i 2024. I evalueringa står og at fleire foreldre gir uttrykk for mykje følelsar og mange bekymringar knytt til å ha eit hørselshemma barn. Det å treffa andre i same situasjon og utveksla erfaringar og utfordringar er difor ein særskild viktig del av utbytte ein har av kurset.

Senterpartiet vil be fylkestinget om å stille seg bak å senda ei henvending til Kunnskapsdepartementet å be dei revurdere si utvikling av Statped i Stavanger. Evt koma med ei løysing der dei opprettholder sitt tilbod om "God start" - kursopplegget for borna sine 2 fyrste leveår, "Se mitt språk"- foreldrekurset som vert gitt 3-4 gonger pr år fram til barnet vert 16 år, og utvida til og gje kurs til søsken - som vil vera ei svært verdfull styrking av tilbodet der er i dag. Stavanger kommune har tidlegare vedtatt i bystyret ei liknande oppfordring. Stavanger peiker bl.a på at dei som eigar av Auglend skole og barnehage tilbyr samarbeid for å behalda tilbodet frå Statped, og evt styrka det. Med grunnlag i det sterke nettverket som allereie er her er der all grunn til å tru at dette vil vera ei god løysing og eit godt steg framover for denne sårbare gruppa.

Fylkestinget i Rogaland har eit ansvar for regionen Rogaland. Og derfor er dette ei sak me bør ta ordet i og be om fortsatt tilbod frå Statped. Dette handlar om å ha tenester så nær folk som mogleg og tilrettelegga for eit miljø her i regionen, med stor folkevekst og behov. I 2019 skreiv Auglend skole ein søknad om støtte til å sjølv oppretta søskentilbod. Der opplyste dei at Rogaland har eit høgare antall hørselshemma barn enn Vestland og Møre og Romsdal til saman. Utifrå det tilseier det at der er absolutt grunnlag for å behalda tilbodet her.

I tida me er i nå snakkas det mykje om inkludering og å motarbeida utanforskap, og kor viktig det er å få alle menneske med, i utdanning og i arbeid. Denne saka her er alt det. Og for oss som fylkespolitikara som har ansvar for vidaregåande opplæring så er dette viktig for oss. At kvar og ein skal få eit godt grunnlag, ei god opplæring og utdanning som gjer seg i stand til å ta del i samfunnet så mykje som mogleg, i arbeidslivet så ein kan arbeida med det ein ynskjer og kan forsørgja seg sjølv og

sine, kjenna på inkludering, og likeverd, og delta på så lik linje som mogleg som alle andre. Og kjenna på verdfull mestring og tryggleik.

Å avvikle tilbodet vil føra til vanskelege valg for dei føresette. Terskelen for å prioritera tida det krev for foreldra å lære seg tegnspråk vert veldig høg. Alle barnefamiliar kjenner på tidsklemma, og familiare med born som ikkje kan høyra eller har sterkt redusert hørsel er absolutt ikkje eit unntak. Heller tvert imot. At dei allikevel tar imot desse 3-4 samlingane pr år er uendeleg viktig for at dei alle skal få ein god start med hørselshemming som ei ny side av livet.

Forslag til vedtak:

1. Fylkestinget i Rogaland ber Kunnskapsdepartementet om å revurdere avviklinga av Statped si verksemd i Stavanger, og sikre at Statped sine tenester til døve og høyrselshemma barn og familiar framleis er tilgjengelege i Rogaland.
2. Fylkestinget peikar på at flytting av tilbodet til Bergen vil gje auka reisebelastning og høgare terskel for deltaking, samt svekka det etablerte fag- og teiknspråkmiljøet i regionen.
3. Fylkestinget ber om at tilbodet «Se mitt språk» blir vidareført i Stavanger/Rogaland, og at det blir vurdert å etablere/utvide tilbod også for søsken. Søkentilbod kan bl.a søkas løyst gjennom samarbeid med Auglend Skole, som har vore positive til dette.
4. Dersom Kunnskapsdepartementet står ved avvikling av kontorstad, ber fylkestinget om at det blir etablert ein modell som sikrar fast og føreseieleg tilstedeværelse/aktivitet i Rogaland, t.d. gjennom samarbeid med kommune og eksisterande fagmiljø, der både borna, foreldra og søsken vert ivaretekne.

Saksframlegg

Dato: 24.03.2026

Arkivreferanse: 2023/70733-15

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Godkjenning av protokoll fra fylkestingets møte 17. februar 2026

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
19/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Protokoll fra fylkestingets møte 17. februar 2026

Fylkesordførers innstilling

Protokoll fra fylkestingets møte 17. februar 2026 godkjennes.

Ole Ueland

fylkesordfører

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 12.04.2026

Arkivreferanse: 2021/22235-34

Saksbehandler: Ø.Langeland / R.Holte

Avdeling: Fylkesdirektøren

Oppfølging av politiske vedtak og vedtatte tekstpunkter - Restanser pr. april 2026

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
39/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
20/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Hovedskjema - Status restanser pr. april 2026
- 2 Verbalpunkter mv. 2026

Sammendrag

I denne saken legges det frem en oversikt over restanser på politiske vedtak fra fylkestinget, fylkesutvalget, de tre hovedutvalgene og administrasjonsutvalget, inkludert tekstpunkter fra fylkestingets behandling av økonomiplan / årsbudsjett 2026-2029, pr. april 2026.

Fylkesdirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Gunn Claire Westad
fylkesdirektør

Bakgrunn for saken

Basert på vedtak i FT-sak 50/20 skal fylkestinget ha seg forelagt en oversikt over restanser på politiske vedtak, to ganger pr. år (april og oktober).

Samtidig ble det i FT-sak 2/19 vedtatt at det årlig (oktober) skal legges frem en sak om status på vedtatte tekstpunkter (verbaler) fra fylkestingets behandling av økonomiplanen.

Fylkesdirektøren har valgt å legge rapportene inn i samme sak. I foreliggende sak rapporteres det følgelig på status både på restanser på politiske vedtak og vedtatte tekstpunkter.

Problemstilling

Fylkestinget vedtar tekstpunkter i forbindelse med den årlige behandlingen av økonomiplan og årsbudsjett, og i løpet av året fattes det mange vedtak. Både tekstpunkter og vedtak forutsettes fulgt opp av fylkesdirektøren, ofte som egne politiske saker.

Som en viktig del av den løpende internkontrollen, legger fylkesdirektøren herved frem en oversikt over restanser på tekstpunkter og politiske vedtak fra fylkestinget, fylkesutvalget, de tre hovedutvalgene og administrasjonsutvalget.

Saksopplysninger

Det vises til vedlagte *Hovedskjema – Status restanser april 2026*, som viser restanser på enkeltsaker. Også verbalpunkter fra økonomiplanen, som forutsetts fulgt opp i egne saker, er innarbeidet i oversikten.

Historikk for restansene kommer frem av de blå kolonnene, der det er henvist til saksnummer i det utvalget som fattet endelig vedtak, og vedtakets ordlyd er sitert. Videre er det lagt inn planlagte behandlingsdatoer, med forbehold om behov for justeringer.

Enkelte saker vil av ulike årsaker ikke kunne fremmes for politisk behandling inneværende år. Det er da satt inn fiktive behandlingsdatoer 30.06./31.12., og påført en kommentar / forklaring i kolonnen *Merknad*. Saker som er markert med grått i kolonnene for *Planlagt behandling*, er under behandling når foreliggende sak legges frem.

En egen oversikt som viser status på samtlige tekstpunkter fra økonomiplan 2026-2029, er også lagt ved. Denne oversikten viser både punkter som allerede er fulgt opp – eller skal følges opp – i egne saker, og punkter som følges opp i andre sammenhenger. En kort beskrivelse av oppfølgingen framgår av kolonnen *Merknad*.

Fylkesdirektørens vurderinger

Fylkesdirektøren skal følge opp alle vedtak uten ugrunnet opphold. I praksis innebærer dette å fordele saker over tid, for å ta hensyn til tilgjengelig kapasitet og kompetanse. I tillegg kan vedtakene være avhengig av andre utredninger, informasjon eller andre aktører.

Ved å legge frem en oversikt over status på den enkelte sak, påført behandlingstidspunkt, gis de folkevalgte kontroll med at sakene blir fulgt opp. Det gir også anledning til å endre på prioriteringer i sakene. Fylkesdirektøren vil imidlertid påpeke at dersom noen saker framskyndes, vil andre måtte utsettes.

Konklusjon

Fylkesdirektøren tilrår at vedlagte oversikt over restanser pr. april 2026 tas til orientering.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 04.03.2026

Arkivreferanse: 2026/15121-1

Saksbehandler: Lars Jørgen Skolem

Avdeling: Fylkesadvokaten

Forskriftsvedtak: Ny forskrift om skoleregler og skoledemokrati for elever, Rogaland fylkeskommune

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
24/2026	19.03.2026	Ungdommens fylkesråd
22/2026	24.03.2026	Opplæringsutvalget
40/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
21/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Lokal forskrift om skoleregler og skoledemokrati for elever, Rogaland

Sammendrag

Forskrift om skoleregler og skoledemokrati for elever, Rogaland ble fastsatt av Rogaland fylkesting 11. juni 2024 i sak 64/2024. Som følge av ny opplæringsforskrift med forskrift må klageinstansen for visse reaksjoner endres. Fylkesdirektøren anbefaler samtidig at det i forskriften gis en hjemmel til at fylkesdirektøren kan vedta språklige og redaksjonelle endringer i forskriften.

Fylkesdirektørens innstilling

Ny forskrift om skoleregler og skoledemokrati for elever vedtas. Någjeldende forskrift om skoleregler og skoledemokrati for elever, Rogaland (FOR-2024-06-11-1396), oppheves med virkning fra 1. august 2026. Fylkesdirektørens fullmakt til å utarbeide og vedlikeholde veileder til forskriften videreføres.

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Siri Frafjord Landa

fylkesadvokat

Bakgrunn for saken

Etter opplæringsloven § 10-7 skal det fattes lokal forskrift om skoleregler.

Skolereglene skal inneholde bestemmelser om organisering av skoledemokratiet, retter og plikter for elevene og regler for orden og oppførsel. Skolereglene vil erstatte dagens lokale forskrift om ordensreglement. Den lokale forskriften om skoleregler skal publiseres i Lovdata.

Som følge av ny opplæringslov med forskrift har det oppstått et behov for å endre klageinstans for enkelte reaksjoner etter skolereglene. Videre har fylkesdirektøren foreslått små språklige endringer, samt en egen bestemmelse som gir fylkesdirektøren myndighet til å foreta språklige og redaksjonelle endringer i forskriften uten behov for politisk behandling.

Problemstilling

Fylkesdirektøren presenterer i denne saken forslag til ny forskrift om skoleregler og skoledemokrati, og gjør rede for de foreslåtte endringer.

Saksopplysninger

Arbeid med gjeldende forskrift

Gjeldende forskrift om skoleregler og skoledemokrat ble utarbeidet av en samarbeidsgruppe som bestod av én rektor fra hver region (totalt tre rektorer), to representanter for de ansatte ved Utdanningsforbundet og Lektorlaget og to representanter for fylkesdirektøren. Arbeidet ble presentert for Elevorganisasjonen, elev- og lærlingombudet og mobbeombudene i møte 18. mars 2024. 14 skoler leverte høringssvar. Verken fagforeningene eller Elevorganisasjonen har levert høringssvar. Svarene fra høringen ble behandlet i nye møter i samarbeidsgruppen 11.04.2024 og 25.04.2024.

Forskriften ble politisk behandlet i ungdommens fylkesråd 24. mai 2024, opplæringsutvalget 28. mai 2024 og fylkestinget 11. juni 2024.

Arbeid med ny forskrift

Ettersom det har vært en bred behandling av forskriften i 2024 og fylkesdirektøren bare foreslår språklige og administrative endringer som ikke påvirker rettigheter eller plikter for elever eller ansatte, mener fylkesdirektøren det ikke er nødvendig å gjennomføre en ny høringsrunde, jf. forvaltningsloven § 37, fjerde ledd, bokstav c.

Foreslåtte endringer

I gjeldende forskrift § 11, niende ledd, angis *fylkestinget, eller den fylkestinget har gitt myndighet*, som klageinstans for enkeltvedtak om særlige sanksjoner. Etter en ny gjennomgang, og dialog med Utdanningsdirektoratet, har det kommet frem at enkeltvedtak som gjelder opplæringen og enkeltvedtak om sluttvurderinger skal ha statsforvalteren som klageinstans. Det foreslås derfor at ny forskrift § 11, niende ledd, angir *fylkestinget, eller den fylkestinget har gitt myndighet* som klageinstans for enkeltvedtak om klassebytte og skolebytte, og *Statsforvalteren i Rogaland* som klageinstans for øvrige enkeltvedtak om særlige sanksjoner.

Det er foreslått et nytt kapittel 6 i forskriften om endringer i forskriften. Her foreslås en ny paragraf 14 om språklige og redaksjonelle endringer i forskriften. Bestemmelsen gir fylkesdirektøren rett til å gjennomføre mindre endringer, og tydeliggjør samtidig at dersom endringene er av en slik art at de påvirker elever eller ansattes rettigheter eller plikter, skal imidlertid endringene behandles politisk.

Som følge av nytt foreslått kapittel 6 og ny foreslått § 14, foreslås det at gjeldende kapittel 6 og § 14 blir nytt kapittel 7 og § 15, uten at dette innebærer noen innholdsending.

Det er foreslått små språklige endringer i §§ 2, 4a, 5a og 6. Disse endringene innebærer ingen endring i meningsinnholdet, og er bare foretatt for å forbedre språket i forskriften.

Fylkesdirektørens vurderinger

Endring i bestemmelse om klageinstans

Fylkesdirektøren mener det er nødvendig å endre gjeldende forskrift § 11, niende ledd, slik at den er i tråd med gjeldende lovverk.

Slik fylkesdirektøren ser det, vil vedtak om bortvisning innebære vedtak som direkte påvirker elevens rett til opplæring. Av denne grunn er det statsforvalteren som er rette klageinstans, jf. opplæringsloven § 29-1. Videre mener fylkesdirektøren at klage på direkte nedsatt standpunkt karakter i orden eller atferd også skal behandles av statsforvalteren, jf. opplæringsforskriften § 10-6.

Fylkesdirektøren mener vedtak om klassebytte og skolebytte ikke er å regne som vedtak som gjelder elevens rett til opplæring. Disse vedtakstypene omhandler henholdsvis hvordan skolen organiserer opplæringen og hvilken skole en elev skal tas inn på. Det er fylkeskommunen selv som behandler eventuelle klager på dette, jf. henholdsvis fylkeskommunens autonomi og opplæringsloven § 29-1, annet ledd, annet punktum.

Ny bestemmelse om språklige og redaksjonelle i forskriften

Formålet med en slik bestemmelse er å fremme effektivitet, ved at ikke enhver endring må behandles på politisk nivå. Det vil for eksempel kunne oppstå tilfeller der det som følge av lovendringer eller nye lovtolkninger vil være nødvendig å oppdatere henvisninger i forskriften, uten at dette samtidig får noen virkning for elever eller ansattes rettigheter eller plikter. Forslaget fylkesdirektøren legger frem om endring av forskriften § 11, niende ledd, om klageinstans, er et kurant eksempel på et slikt tilfelle.

Når det kun gjøres språklige eller redaksjonelle endringer som ikke påvirker rettigheter eller plikter for elever eller ansatte, vurderer fylkesdirektøren at det ikke er behov for politisk behandling. Rettssikkerhetshensyn gjør seg ikke gjeldende ved språklige og redaksjonelle endringer. Videre vil slike endringer i mindre grad være et tema som er egnet for politisk behandling, da det for slike endringer ikke finnes nevneverdig rom for politisk påvirkning.

Formuleringen om at endringer som påvirker elever eller ansattes rettigheter eller plikter skal behandles politisk, fungerer som en nødvendig rettssikkerhetsgaranti for elever og ansatte. Formuleringen vil også sikre den politiske påvirkningsmuligheten i alle saker der fylkestinget må antas å ha en interesse.

Fylkesdirektøren mener det er rom og praksis for en slik bestemmelse i Rogaland fylkeskommune, jf. tilsvarende bestemmelser i inntaksforskriften § 39 og Ansvar og myndighet punkt 2.2.8.

Språklige endringer

De foreslåtte språklige endringene medfører ingen endring i bestemmelsenes meningsinnhold. Fylkesdirektøren mener det er viktig at fylkeskommunens dokumenter holder et høyt språklig nivå.

Konklusjon

Fylkesdirektøren anbefaler at det vedtas ny forskrift om skoleregler og skoledemokrati for elever.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 12.04.2026

Arkivreferanse: 2026/2949-1

Saksbehandler: Ann-Christin Johnsen

Avdeling: Samfunnssikkerhet og internkontroll

Årlig rapport om internkontroll og statlige tilsyn 2025

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
7/2026	22.04.2026	Administrasjonsutvalget
22/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Sammendrag

Denne saken svarer ut krav i kommuneloven om at fylkesdirektøren minst årlig skal rapportere til fylkestinget om internkontroll og statlige tilsyn.

Fylkesdirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Henning Mikalsen

kst. organisasjonsdirektør

Bakgrunn for saken

Kommuneloven stiller krav om at fylkesdirektøren minst én gang i året skal rapportere til fylkestinget om internkontroll og om resultater fra statlig tilsyn. Denne saken oppsummerer 2025.

Kommuneloven formulerer kravene slik i kapittel 25, Internkontroll (utdrag):

§ 25-1. Internkontroll i kommunen og fylkeskommunen

Kommuner og fylkeskommuner skal ha internkontroll med administrasjonens virksomhet for å sikre at lover og forskrifter følges. Kommunedirektøren i kommunen og fylkeskommunen er ansvarlig for internkontrollen.

Internkontrollen skal være systematisk og tilpasses virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold.

§ 25-2. Rapportering til kommunestyret og fylkestinget om internkontroll og statlig tilsyn

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret og fylkestinget om internkontroll og om resultater fra statlig tilsyn minst én gang i året.

Kommuneloven stiller krav og gir viktige føringer for fylkeskommunens internkontroll både når det gjelder utforming og rapportering, og fylkeskommunens arbeid med internkontroll skal innrettes slik at kommunelovens krav og føringer ivaretas. Dette arbeidet må pågå kontinuerlig i et samspill mellom ledelse og ansatte, slik at man

- har en målrettet og effektiv bruk av ressurser
- sikrer pålitelig rapportering
- overholder lover og regler
- følger opp og lærer av feil, mangler og avvik

Styrende dokumenter i Rogaland fylkeskommune

«Retningslinje for internkontroll i Rogaland fylkeskommune» gir overordnede føringer for innrettingen av internkontrollarbeidet i Rogaland fylkeskommune. Retningslinjen gjelder alle ansatte, og beskriver både lederansvar knyttet til internkontroll, og ansvar som ligger på hver enkelt medarbeider. I tillegg er internkontrollansvar på ledernivåene beskrevet i administrativt delegeringsreglement.

Saksopplysninger

Egenevaluering av internkontrollen

Om egnevalueringen

Fylkesdirektøren har gjennomført en egnevaluering av utvalgte internkontrollområder i fylkesadministrasjonen og videregående skoler. Egenevalueringen er del av overordnet årshjul for internkontroll, og gjennomføres årlig i januar–februar. Egenevalueringen danner grunnlag for en risikobasert tilnærming og målrettede forbedringstiltak innenfor utvalgte kategorier (fagområder).

Egenevalueringen omfattet ledere i fylkesadministrasjonen og rektorer. Disse beskrives samlet som «respondenter» i denne rapporten. Årets evalueringsskjema var, i likhet med fjorårets, basert på et oppsett utviklet av KS til bruk i kommunal sektor. Evalueringsskjemaet inneholdt 28 spørsmål, hvorav 3 følgespørsmål, fordelt på 8 kategorier. Evalueringsskjemaet revideres årlig basert på et oppdatert risikobilde, tilbakemeldinger fra organisasjonen, og vurdering fra aktuelle fagpersoner. Respondentene fikk i motsetning til i fjor mulighet til å legge inn egne kommentarer og forbedringsforslag knyttet til den enkelte kategori. Dette bidro til flere kommentarer og forbedringsforslag i forhold til forrige gjennomføring.

Evalueringen besto av følgende kategorier:

- Internkontroll generelt
- Kvalitetssystemet
- HMS
- Informasjonssikkerhet
- Beredskap
- Innkjøp
- Tilsyn
- Etiske retningslinjer

Resultater

Samlet svarprosent for egnevalueringsskjemaet var på 96%, som var en høyere svarprosent enn foregående år (75%).

Tabellen nedenfor viser gjennomsnittlig svarfordeling i organisasjonen for de ulike kategoriene, med fjorårets resultater i parentes:

Besvarelser per tema	Ja	Nei	Delvis	Endring fra i fjor
Internkontroll generelt	74 % (69%)	5 % (6%)	21 % (25%)	↑
Kvalitetssystemet	47 % (42%)	27 % (31%)	26 % (27%)	↑
HMS	75 % (73%)	17 % (21%)	7 % (6%)	↑
Informasjonssikkerhet og personvern	72 % (63%)	10 % (25%)	18 % (12%)	↑
Beredskap	31 % (26%)	45 % (59%)	24 % (16%)	↑
Anskaffelser/Innkjøp	95 % (90%)	1 % (4%)	4 % (6%)	↑
Etiske retningslinjer	68 % (75%)	32 % (25%)	0 % (0%)	↓

Figur 1: Gjennomsnittlig svar per kategori. Kolonne til høyre viser endring sammenlignet med 2024 (tall i parentes).

I tabellen kommer det frem at flertallet av respondentene vurderte egen internkontroll innenfor de aktuelle kategoriene som god. Det er også positivt at 7 av 8 kategorier har forbedret resultat, mot fjorårets undersøkelse. Likevel er det enkelte kategorier som krever fortsatt oppmerksomhet.

Følgende underkapitler beskriver hver kategori nærmere, herunder generelle resultater og aktuelle forbedringstiltak.

Internkontroll generelt

I 2024 ble det gjennomført organisatoriske endringer i fylkesadministrasjonen, noe som fremdeles gjenspeiles i noen av svarene i egenevalueringen. Det gjenstår fortsatt et arbeid i organisasjonen knyttet til å etablere rutiner og tydeliggjøre ansvars- og myndighetsforhold som følge av omorganiseringen.

Som forbedringstiltak vil fylkesdirektøren arbeide videre med kunnskapsbygging, samarbeid og dialog på tvers av områdene for å styrke det systematiske internkontrollarbeidet.

Kvalitetssystem

Nytt kvalitetssystem i Rogaland fylkeskommune ble satt i drift 1. januar 2025. Kvalitetssystemet består av flere moduler knyttet til dokumenthåndtering, prosessstyring, avvikshåndtering og samsvarsregister, samt utarbeidelse av

risikovurderinger, sjekklister og årshjul. Kvalitetssystemet har til hensikt å styrke internkontrollarbeidet og forbedringskulturen i fylkeskommunen samt bidra til å redusere risiko ved å jobbe mer systematisk og i riktig verktøy.

Egenevalueringen peker på varierende behov innen de forskjellige tjenesteområdene og stabs- og støtteområdene knyttet til bruk av fylkeskommunens kvalitetssystem som et verktøy for å ivareta systematisk internkontroll. Ettersom kvalitetssystemet kun har vært i drift i ett år, vil implementerings- og opplæringsarbeidet fortsette i 2026.

Helse, miljø og sikkerhet (HMS)

For fylkesadministrasjonen ble det våren 2025 tatt i bruk den nye sjekklistemodulen i kvalitetssystemet til gjennomføring av vernerundene. Dette har fungert godt og de aller fleste rapporterer å ha fulgt opp tiltakene i handlingsplan etter utført vernerunde. I tillegg rapporterer de aller fleste enheter å ha gjennomført brannøvelse.

Ledere har ansvar for å ha oversikt over egne ansatte som har gjennomført opplæring innen HMS. Basert på egenevalueringen er det behov for å videreutvikle sentralt opplæringsmateriale til bruk i områdene for å bidra til helhetlig gjennomføring av HMS-opplæring i organisasjonen.

Informasjonssikkerhet

Enkelte respondenter påpeker behov for opplæring for både nyansatte og som årlig oppfriskning. Opplæringen skal bidra til at alle ansatte har grunnleggende forståelse og kjennskap til informasjonssikkerhet og personvern, både gjeldende interne retningslinjer og verktøy, bruk av KI, samt aktuelle lover. I løpet av 2025 har det pågått opplæring i flere avdelinger og seksjoner i fylkeskommunen, noe som reflekteres i forbedrede resultater i egenevalueringen. Det vil tilbys sentral opplæring til områdene i 2026.

Retningslinje for lagring er revidert for 2026 og skal bidra til at informasjon blir behandlet og lagret på en måte som begrenser risiko for at opplysninger kommer på avveie. Samtidig skal retningslinjen bidra til at fylkeskommunen ivaretar lovkravene etter personvernlovgivningen.

Beredskap

Det har i 2025 pågått et arbeid med å styrke det systematiske samfunnssikkerhetsarbeidet i fylkeskommunen gjennom blant annet ferdigstillelse av Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i Rogaland fylkeskommune (HROS2026) og overordnet beredskapsplanverk. Selv om egenevalueringen har en positiv utvikling i forhold til 2024 underbygger den et fortsatt behov for å jobbe videre med det systematiske arbeidet og styrke forståelsen for eget beredskapsansvar der dette er

aktuelt med hjemmel i sektorspesifikt lovverk. I tillegg vil det bli utarbeidet en plan for beredskapsøvelser knyttet til frekvens, tema og krav til gjennomføring.

Det pågår forvaltningsrevisjon innen beredskap som ferdigstilles sommeren 2026, jfr. sak 2025/53809 i kontrollutvalget.

Innkjøp

Innkjøp er det temaet som har høyest score, og 95% rapporterte at de har gode rutiner på plass for innkjøp. De fleste respondenter tilbakemelder at de får god støtte i anskaffelsesprosessen.

Etiske retningslinjer

Det fremgår av egnevalueringen at flertallet har oppmerksomhet på etterlevelse av de etiske retningslinjene i fylkeskommunen. Likevel er det behov for at etiske problemstillinger som gjelder for egen enhet tas opp jevnlig til refleksjon. Videreutvikling av sentralt opplæringsmateriale til bruk i områdene har til hensikt å bidra til dette. De etiske retningslinjene inngår i informasjonspakken som alle nyansatte mottar ved ansettelse.

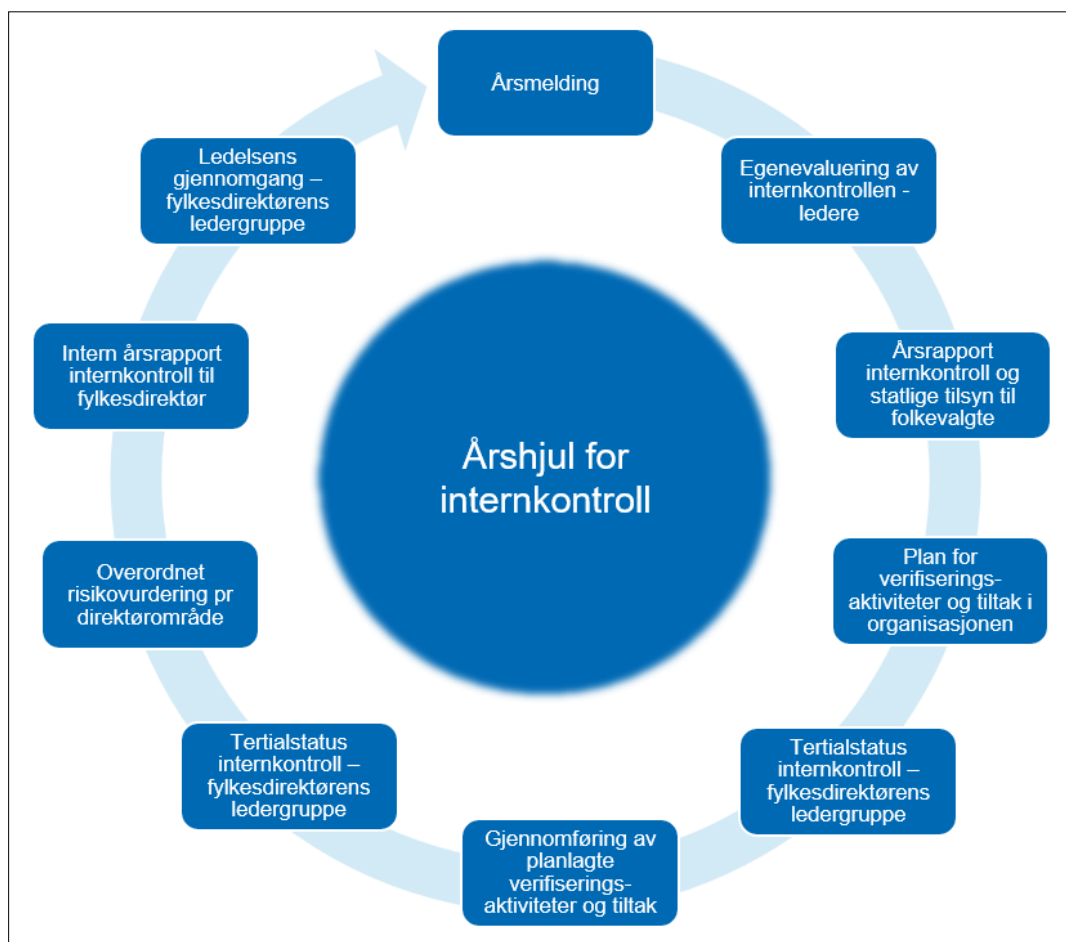
Særskilte temaer

Dette kapitlet omtaler særskilte temaer som anses å ha betydning for internkontrollarbeidet i Rogaland fylkeskommune.

Overordnet årshjul for internkontroll

Overordnet årshjul for internkontroll ble introdusert i 2025. Årshjulet skal legge til rette for en systematisk tilnærming, og består av hovedaktiviteter som gjennomføres i løpet av et år. Gjennom en systematisk kartlegging av faktiske forhold og avdekking av risikoområder på ulike nivå, skal årshjulet bidra til grundige beslutningsgrunnlag og en strukturert gjennomføring og oppfølging av målrettede forbedringstiltak.

For 2026 vil det arbeides videre med å knytte det tjenestespesifikke internkontrollarbeidet tettere til det overordnede arbeidet med hensyn til struktur og samarbeid.



Figur 2: Overordnet årshjul for internkontroll, med hovedaktiviteter ilt et år.

Administrativt delegeringsreglement

Fylkesdirektøren besluttet i 2023 et nytt administrativt delegeringsreglement. Dette reglementet slår fast hva som er, eller ikke er, videredelegert fra fylkesdirektør, og eventuelle begrensninger i videredelegeringer i områder. Reglementet skal gi grunnlag for god styring og internkontroll, samt sikre en effektiv saksbehandling.

I forbindelse med omorganisering i Rogaland fylkeskommune ble administrativt delegeringsreglement revidert i 2025. Delegeringsreglementet ble ytterligere justert mars 2026, med vedlegg gjeldende intern delegering i tjenesteområdet opplæring.

Mislighet og korrupsjon

Korrupsjonsindeksen (CPI) måler oppfattelsen av korrupsjonsnivået i offentlig sektor i 182 land. Norge har opplevd en nedadgående trend når det gjelder CPI-score de siste 10 årene samlet. For 2025 havnet Norge på en fjerde plass, med samme poengsum som i fjor (81 poeng) ([Korrupsjonsindeksen 2025 — Transparency International Norge](#)).

Transparency International Norge, understreker viktigheten av etisk refleksjon, men også gjennomføring av risikovurderinger for å forebygge korrupsjon og økonomisk mislighold. Norge er et land med høy grad av tillit. Selv om tillit gjerne legger et godt grunnlag for etterlevelse av lover og regler og høy kvalitet i leveranser, er tillit alene ikke tilstrekkelig. Dokumenterbart og etterprøvbart er to viktige pilarer i arbeidet med ledelsesansvar innen internkontroll, også påpekt i forvaltningsrevisjonen av internkontroll gjennomført i 2017 i Rogaland fylkeskommune.

Involvering av vernetjenesten

Under behandling av årlig rapport om internkontroll og statlige tilsyn for 2024 i Administrasjonsutvalget i sak 4/2025 ble det vedtatt å innlemme vernetjenesten og de tillitsvalgte i målgruppen for egevaluering av internkontrollen.

Da hovedmålgruppen for egevalueringen er ledere i organisasjonen, ble det valgt å involvere vernetjenesten i større grad i for- og etterkant for å styrke gjennomføringen og oppfølgingsarbeidet. Fylkeskommunens hovedverneombud har vært involvert i plan for gjennomføring og innhold, samt mottatt informasjon om resultater og forbedringstiltak i etterkant. Hovedverneombud har i tillegg mottatt en innføring om det systematiske internkontrollarbeidet i fylkeskommunen. Informasjon om resultater og forbedringstiltak fra egevalueringen er foreslått presentert for alle verneombud og tillitsvalgte.

Internkontroll ut over fylkeskommunen

Departementets veileder til kommunelovens bestemmelser om internkontroll legger til grunn samme forventninger til kommunedirektørens internkontroll ved bruk av private aktører i tjenesteproduksjonen og ved bruk av foretaksmodell. I denne rapporten gis det noen korte merknader knyttet til dette. Det presiseres innledningsvis at situasjonen i all hovedsak er uendret sammenlignet med forrige årsrapport.

Fylkeskommunale foretak

Blant de ulike organisasjonsformene er det fylkeskommunale foretaket Tannhelse Rogaland (THR) som har den tetteste tilknytningen til fylkeskommunen og fylkesadministrasjonen. Fylkesdirektøren har ikke egen beslutningsmyndighet overfor foretaket, og foretakets daglige leder rapporterer direkte til foretakets styre. Overfor styret har daglig leder tilsvarende rapporteringsplikt som fylkesdirektøren har overfor fylkestinget, herunder å redegjøre for internkontrollarbeidet og for resultater fra statlige tilsyn minst én gang årlig.

Det er etablert en generell og løpende dialog mellom fylkesdirektøren og foretaket, og fylkesdirektøren deltar som fast observatør i styremøtene. I tillegg inngår

foretakets kvalitetsleder i det faglige internkontrollnettverket som er etablert i fylkesadministrasjonen.

THR er ikke respondenter av egenevaluering internkontroll som omhandles i denne rapporten, men foretar egen egenevaluering av internkontroll. Noen av de samme kategoriene inkluderes, men THR dekker i tillegg tema spesifikke for deres tjenesteleveranse.

Eieroppfølgingen

Rogaland fylkeskommune sin eierskapspolitikk blir lagt frem for fylkestinget hvert 4. år. Den ble sist lagt frem 10.12.2024, sak 143/2024. Saken omtaler Rogaland fylkeskommune sin eierskapspolitikk, samt 11 prinsipper for godt eierskap.

Rogaland fylkeskommune har eierandeler/aksjer i en rekke selskaper og virksomheter. Fylkesdirektøren utarbeider årlig en eierskapsmelding til fylkestinget, sist 09.12.2025, sak 121/2025.

Eierskapsmeldingen bygger på selskapenes egne rapporteringer til fylkeskommunen som eier, samt opplyser om styreverv og honorarer, vedtektsfestede rettigheter i stiftelser og en generell oversikt over eierporteføljen til Rogaland fylkeskommune. Videre drøftes ulike sider ved eieroppfølgingen. Ofte kan eierskapsmeldingen brukes til å trekke frem problemstillinger knyttet til eierskap, blant annet formål, utreden eller endringer i struktur.

Fylkeskommunen deltar i tre interkommunale selskap som løser lovpålagte oppgaver for fylkeskommunen. Det er daglig leder som er ansvarlig for internkontroll med lovpålagte oppgaver som selskapet utfører på vegne av kommuner eller fylkeskommuner.

Siden behandling av «Eierskapsmelding 2023» har fylkeskommunen hatt flere endringer i sitt eierskap. Rogaland fylkeskommune har gått inn i to selskap; ett aksjeselskap og ett IKS. Det har også blitt en endring i eierandel i to av selskapene, hvor fylkeskommunen har kjøpt opp aksjeandeler av andre eiere i ett selskap, og fått redusert eierandelen som følge av en emisjon i et annet selskap.

Eierskapet skal vurderes jevnlig, og forsøkes avsluttet på en hensiktsmessig måte når det ikke lenger er grunnlag for fylkeskommunens (med)eierskap).

Oppfølging av private aktører

Fylkeskommunens internkontrollansvar gjelder egen virksomhet, og gir ikke en selvstendig rett til kontroll med private aktører. Gjennom anskaffelsesregelverket og våre avtaler, har Rogaland fylkeskommune likevel kontroll med private aktører i form av leverandøroppfølging.

Rogaland fylkeskommune bruker styringsdata fra sine anskaffelser aktivt til å kartlegge leverandører for oppfølging. Dette gjelder særlig for områder innen samfunnshensyn, slik som hensyn til miljø eller etisk handel. Innenfor seriøsitet og etisk handel bruker fylkeskommunen i dag en trafikklysmodeell for å kartlegge risiko i forkant av leverandør oppfølgingen.

Aktsomhetsvurderinger brukes som metodikk i forbindelse med opprettelse og oppfølging av avtaler. Risikokartleggingen fylkeskommunen gjennomfører, anvendes for å redusere risiko eller stoppe avvik i forbindelse med våre avtaler.

Rogaland fylkeskommune har en anskaffelsesstrategi som forankrer arbeidet vårt med anskaffelser. I ny strategiperiode 2026-2030 vil fylkeskommunen ha fokus på å videreutvikle bruk av styringsdata slik at det i tillegg til samfunnshensyn omfatter innovasjon, sikkerhet og beredskap, samt økonomiske effekter. Fylkeskommunen skal videreutvikle vår trafikklysmodeell for vurdering av risiko tilsvarende.

Rogaland fylkeskommune er medlem av Etisk handel Norge og Transparency International Norge. Medlemskapet i disse organisasjonene gir fylkeskommunen verdifull informasjon som brukes i arbeidet med risikokartlegging og leverandør oppfølging.

For konkrete resultater av leverandør oppfølgingen, vises til saken oppfølging av etisk handel, som rapporteres årlig til Fylkestinget.

Statlige tilsyn (kml §25-2)

Kommuneloven har som nevnt innledningsvis en bestemmelse om at fylkesdirektøren minst én gang i året skal rapportere til Fylkestinget om «*resultater av statlig tilsyn*». Denne tematikken er drøftet nokså inngående i tidligere årsmeldinger.

Tilsyn innrapportert i den nasjonale tilsynskalenderen

Det foreligger en nasjonal tilsynskalender for [statsforvalterne](#). Denne viser at det ikke var noen statlige tilsyn av Statsforvalteren i Rogaland i løpet av 2025.

Andre statlige tilsyn

Andre myndigheter gjennomfører også jevnlige tilsyn med fylkeskommunale virksomheter. Disse tilsynene rapporteres ikke til Statsforvalteren og registreres heller ikke i den nasjonale tilsynskalenderen. Slike tilsynsorganer omfatter blant annet Arbeidstilsynet, samt interkommunale brann- og redningstjenester som utfører tilsyn på vegne av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB).

I Rogaland fylkeskommune har stabs- og støtteområdet økonomi og eiendom oversikt over denne typen tilsyn og deltar i møter sammen med de berørte skolene.

I 2025 ble det gjennomført ett tilsyn: «Tilsyn arbeidsvilkår – offentlige oppdragsgivere – lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter» utført av Arbeidstilsynet. Tilsynet er ferdigstilt, men tilhørende dokumentasjon foreligger foreløpig ikke.

Økonomi og eiendom – tilsyn 2025

- Branntilsyn – Haugesund Brann og Redning IKS – Skeisvang vgs – 12.09.25
- Branntilsyn – Rogaland Brann og Redning IKS – Gand vgs – 11.03.25
- Branntilsyn – Rogaland Brann og Redning IKS – Bryne vgs – 18.03.25
- Branntilsyn – Rogaland Brann og Redning IKS – Flyhistorisk museum Sola Vgs – 13.02.25
- Branntilsyn – Haugaland Brann og Redning IKS – Sauda vgs Rygjatunvegen 30 – 26.08.25
- Branntilsyn – Rogaland Brann og Redning IKS – Peder Klows gate 37, Stavanger – 29.04.25
- Kontroll av sanitærinstallasjon utført av Sola kommune – Flyhistorisk museum – Sola vgs – 04.05.25
- 5 tilsynskontroller av tilfluktsrom har blitt utført av Sivilforsvaret i 2025
- Luftfartstilsynet tilsyn – Sola vgs – januar 2025
- Arbeidstilsynet – Tilsyn – Oppfølging av lønns og arbeidsvilkår i bygge- og anleggsprosjekter i regi av Rogaland fylkeskommune – 20.11.25

Fylkesdirektørens vurderinger

Fylkesdirektøren vil i lys av ny organisering fra 1. januar 2025 fortsette arbeidet med å forsterke og utvikle en systematisk og risikobasert internkontroll i fylkeskommunen, slik at risikoreduserende tiltak står i forhold til ønsket effekt og ressursbruk. Arbeidet innebærer i det videre å knytte overordnet internkontroll til det operative nivået slik at organisasjonen ivaretar en målrettet og effektiv bruk av ressurser, pålitelig rapportering, og overholder lover og regler.

Sett i lys av Omstilling 2028 vil det være viktig å styrke en forbedringskultur der læring, åpenhet og kontinuerlig utvikling står sentralt. Videre implementering av det overordnede årshjulet for internkontroll og hensiktsmessig bruk av fylkeskommunens kvalitetssystem skal bidra til at hele organisasjonen har tilgang til nødvendige verktøy som legger til rette for systematisk oppfølging av risiko, kvalitet og forbedring i hele fylkeskommunen.

Konklusjon

Denne saken har redegjort for arbeidet med å videreutvikle en helhetlig internkontroll i Rogaland fylkeskommune. Det omfatter status for den årlige egevalueringen, gjennomgang av særskilte tema, internkontroll knyttet til eksterne aktører samt oversikt over statlige tilsyn.

Egevalueringen av internkontrollen gir et godt bilde av den nåværende situasjonen og synliggjør relevante forbedringsområder. Dette gir fylkesdirektøren et solid

grunnlag for videre oppfølging innen de ulike kategoriene. De særskilte temaene som er omtalt i rapporten, har en sentral funksjon i arbeidet med å sikre god internkontroll, og med å forebygge og redusere risiko i drift og tjenesteleveranser.

Selv om internkontrollansvaret primært gjelder egen virksomhet, utøver fylkeskommunen også kontroll med private aktører gjennom anskaffelsesregelverket og tilhørende avtaler, herunder aktsomhetsvurderinger og risikokartlegging.

Tannhelse Rogaland er tett koblet til fylkeskommunen, med daglig leder som rapporterer til eget styre og fylkesdirektøren som observatør på styremøtene. Rogaland fylkeskommune har en eierskapspolitikk som fremlegges hvert 4. år. Siden behandling av «Eierskapsmelding 2023» har fylkeskommunen hatt flere endringer i sitt eierskap, dette er omtalt i årlig eierskapsmelding til fylkestinget.

Rogaland fylkeskommune har en anskaffelsesstrategi som forankrer arbeidet vårt med anskaffelser. Fylkeskommunens strategi er uendret siden 2023. I ny strategiperiode 2026-2030 vil fylkeskommunen ha fokus på å videreutvikle bruk av styringsdata.

Statlig tilsyn utført i 2025 er lukket. Fylkesdirektøren vil følge opp anbefalinger som fremkommer av nye tilsyn.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 06.04.2026

Arkivreferanse: 2026/28203-1

Saksbehandler: Øyvind Langeland

Avdeling: Økonomi og eiendom

Regnskap og årsmelding 2025 - Tannhelse Rogaland FKF

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
41/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
23/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Årsmelding 2025 - Tannhelse Rogaland FKF
- 2 Årsmelding 2025 - Tannhelsetjenestens kompetansesenter Rogaland
- 3 Årsregnskap 2025 - Tannhelse Rogaland FKF
- 4 Likestillingsredegjørelse 2025 - Tannhelse Rogaland FKF
- 5 Revisjonsberetning 2025 - Tannhelse Rogaland FKF (Rogaland Revisjon)
- 6 Årsoppgjørsmelding 2025 - Tannhelse Rogaland FKF (Rogaland Revisjon)
- 7 Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskap og årsberetning for Tannhelse Rogaland FKF for 2024 (FJØRÅRETS)

Sammendrag

Det vises til det forholdsvis korte saksforelegget (under).

Fylkesdirektørens innstilling

Regnskap og årsmelding 2025 for Tannhelse Rogaland FKF godkjennes.

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Øyvind Langeland

økonomi- og eiendomsdirektør

Bakgrunn for saken

Regnskap og årsmelding 2025 for Tannhelse Rogaland FKF legges med dette fram til behandling.

Foretakets styre har i møte 19.03.26 behandlet sak om foreløpig regnskap for 2025 (sak 11/26). Saken hadde navnet: «Årsoppgjørshotat 2025 og revisjonsberetning fra Rogaland Revisjon IKS».

Sak om adskilte regnskap 2025 Tannhelse Rogaland FKF er behandlet i samme møte (sak 12/26). Også saken om årsmelding 2025 for Tannhelse Rogaland FKF og Tannhelsetjenestens kompetansesenter Rogaland er behandlet i møtet (sak 6/26).

Fylkesdirektøren viser også til saken om årsrapport HMS- og vernearbeid i Tannhelse Rogaland 2025 (sak 8/26) og saken om Likestillingsredegjørelse 2025 (sak 7/26).

Problemstilling

Saken gjelder fylkestingets godkjenning av fjorårets regnskap og årsmelding for Tannhelse Rogaland FKF.

Saksopplysninger

Årsmeldingen

Årsmeldingen for 2025 beskriver tjenestene som Tannhelse Rogaland har levert. Det gjøres rede for foretakets økonomi, tannhelseutvikling og Tannhelse Rogaland som arbeidsplass. Det er fra 2019 valgt å lage egen årsmelding for Tannhelsetjenestens kompetansesenter Rogaland.

Fylkesdirektøren viser til sak om leveranse av tjenester fra Tannhelse Rogaland FKF (FT-sak 119/24 – Budsjett og leveranseavtale 2025 – Tannhelse Rogaland FKF). Saken var basert på foretakets hovedmål og mål for tjenesteproduksjonen i 2025, samt årsbudsjett 2025 og økonomiplan 2025-2028.

I 2025 har foretaket levert tannhelsetjenester i tråd med bestillingen fra fylkestinget. Tannhelsesituasjonen for barn og unge i Rogaland er god, og ligger på et høyt nivå i 2025. Medarbeidere i Tannhelse Rogaland har høy faglig kompetanse, og tilbyr tjenester med stor faglig bredde. Fylkesdirektøren viser for øvrig til sammendraget på side 5 i årsmeldingen.

Fylkesdirektøren viser til beskrivelsen av det faktiske behandlingsomfanget på side 19 i årsmeldingen. Det er redegjort for prioriterte grupper og andre spesialtjenester.

Årsregnskapet

Regnskapet for 2025 viser et netto driftsresultat på 28,5 mill. kroner, som utgjør 4,9 % av sum driftsinntekter. Resultatet før administrative transaksjoner (budsjettoverskuddet) er på 29,9 mill. kroner.

I revidert budsjett var det lagt opp til netto 12,568 mill. kroner i bruk av disposisjonsfond, som nå er snudd til en netto avsetning på 17,289 mill. kroner. Saldoen for disposisjonsfond er 97,845 mill. kroner per 31.12.25.

Overføring fra drift til investering (egenfinansiering av investeringer) er 9,717 mill. kroner i 2025, som er i tråd med revidert budsjett.

Netto avsetning til bundne driftsfond er 1,534 mill. kroner i 2025, som er i tråd med revidert budsjett.

Økonomien i foretaket er omtalt på side 41 i årsmeldingen, herunder en forklaring på mindreforbruket i forhold til budsjett, som har flere årsaker. En relevant faktor av midlertidig karakter er etterslep i pasientbehandlingen på grunn av redusert tilgang på behandlingskapasitet.

Fylkesdirektøren viser til forskriftskrav om føring av adskilte regnskap for henholdsvis den økonomiske og den ikke-økonomiske aktiviteten. Begrunnelsen for dette er at det ikke skal være såkalt kryssubsidiering av den økonomiske aktiviteten.

Årets investeringer i tannklinikker og utstyr på 20,7 mill. kroner er finansiert gjennom lånemidler og bruk av fondsmidler. Budsjetterte investeringer var 36,2 mill. kroner.

Det vises ellers til vedlagte revisjonsberetning hvor det framgår at både regnskap og årsmelding tilfredsstiller revisjonens krav.

Fylkesdirektørens vurderinger

Fylkesdirektøren vurderer at Tannhelse Rogaland FKF i hovedsak har levert tjenester i tråd med fylkestingets vedtak av desember 2024. Som følge av endringer i KOSTRA-rapporteringen fra 2025 vil andelen pasienter under tilsyn, sett i forhold til totalt antall pasienter, bli rapportert lavere enn tidligere. Foretakets måltall er per i dag ikke tilpasset den nye rapporteringsstandarden.

I årsrapporten står det at foretaket i 2025 hatt et høyt behandlingsomfang, med en stor andel av pasientene i de prioriterte gruppene under tilsyn. Det er et viktig poeng at antallet 21-28-åringer som får behandling av fylkeskommunen er i overkant av det man i utgangspunktet kan forvente sett i lys av de finansielle forutsetningene i makroopplegget (forutsatt dekningsgrad).

Netto driftsresultat i foretaket utgjør 4,9 prosent av brutto driftsinntekter. Dette bør vurderes i sammenheng med netto driftsresultat i fylkeskommunen ellers. Isolert sett framstår resultatgraden i foretaket som tilfredsstillende, særlig fordi netto driftsresultat i det opprinnelige budsjettet for 2025 i realiteten var nær null.

Et forhold som kan tale for et lavere måltall enn 4 prosent i foretaket, er at tannhelsetjenesten er arbeidskraftintensiv og drives i leide lokaler.

Investeringsbehovet er derfor begrenset. I tillegg føres konserninterne overføringer som en del av driftsutgiftene. I den grad fylkeskommunen finansierer foretakets investeringer gjennom låneopptak, reduseres foretakets behov for direkte egenfinansiering.

Konklusjon

Fylkesdirektøren tilrår følgende vedtak:

Regnskap og årsmelding 2025 for Tannhelse Rogaland FKF godkjennes.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 12.04.2026

Arkivreferanse: 2026/28631-3

Saksbehandler: Anne-Line Aarland

Avdeling: Økonomi og styring

Rogaland fylkeskommunes årsregnskap og årsmelding 2025

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
42/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
24/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Årsmelding 2025 - Rogaland fylkeskommune
- 2 Årsregnskap 2025 - Rogaland fylkeskommune
- 3 Årsoppgjørshotat 2025 - Rogaland fylkeskommune (Rogaland Revisjon IKS)
- 4 Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskap og årsberetning for Rogaland fylkeskommune for 2025
- 5 Oversikt videregående skoler og fagnettverk - akkumulert resultat 2025

Sammendrag

Fylkesdirektøren legger hvert år fram årsmelding om aktiviteten i Rogaland fylkeskommune. Årsmeldingen er en del av årsoppgjøret og inneholder forenklete framstillinger, analyser og resultatvurderinger av tjenesteproduksjonen og en oversikt over den økonomiske situasjonen i fylkeskommunen.

Som grunnlag for behandling av saken ligger regnskap, årsmelding, revisors beretning, årsoppgjørshotatet fra revisjonen og uttalelse fra kontrollutvalget. I saken gis en kort omtale av årsmeldingen og regnskapet for 2025.

Netto driftsresultat beløper seg til 575,4 mill. kroner, som tilsvarer 5,0 prosent av sum driftsinntekter. Korrigert for bruk/avsetning bundne fond, er det korrigerte netto driftsresultatet på 443,4 mill. kroner eller 3,9 prosent av driftsinntektene. Fylkestinget har vedtatt et retningsgivende måltall for netto driftsresultat på 4 prosent av driftsinntektene. Det korrigerte driftsresultatet er rett i underkant av måltallet.

Regnskapet er gjort opp med et mindreforbruk (budsjettoverskudd) på 84,3 mill. kroner etter avsetninger og overføring til investeringsregnskapet og før administrative transaksjoner.

Endringene i kommuneloven i 2020 innebærer at det ikke lenger framkommer et mindreforbruk i regnskapet som fylkestinget skal disponere. I henhold til forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. gjeldende fra 2020, medfører mindreforbruket at fylkeskommunene bruker mindre av disposisjonsfondet enn planlagt i revidert budsjett.

Det vises til vedlegg, og parallelle saker om Regnskap og årsmelding 2025 – Tannhelse Rogaland FKF og Finansforvaltning 2025.

Fylkesdirektørens innstilling

Regnskap og årsmelding 2025 for Rogaland fylkeskommune godkjennes.

Overskuddet innenfor opplæring (skolene, fagnettverk, fagskolen og voksenopplæring) på totalt kr 29 471 000 i 2025 overføres til 2026, og finansieres av disposisjonsfondet.

Mer- og mindreforbruket knyttet til investeringer i samferdsel og ubrukte midler innenfor opplæring knyttet til inventar og utstyr overføres til 2026 i henhold til tabell:

DRIFTSBUDSJETT 2026	Merutgifter/ Mindreinntekter	Mindreutgifter/ Merinntekter
Tilbakeføre overskudd fra 2025 – opplæring	29 471 000	
Bruk av disposisjonsfond		29 471 000
SUM	29 471 000	29 471 000

INVESTERINGSBUDSJETT 2026	Merutgifter/ Mindreinntekter	Mindreutgifter/ Merinntekter
<i>Mer-/mindreforbruk – overført fra 2025</i>		
Fylkesveger – "egne midler"	106 444 000	
Momskompensasjon - justert anslag		11 297 000
Bruk av ubrukte lånemidler		95 147 000
Fylkesveger – «eksterne"	165 236 000	
Momskompensasjon – justert anslag		29 979 000
Endret bruk av statstilskudd / eksterne tilskudd		12 237 000
Endret bruk av bompenger		123 020 000
<i>Rebudsjetteringer – ubrukte midler fra 2025</i>		
Inventar og utstyr skolene	13 526 000	
Momskompensasjon – justert anslag		2 571 000
Bruk av ubrukte lånemidler		10 955 000
SUM	285 206 000	285 206 000

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Øyvind Langeland

økonomi- og eiendomsdirektør

Bakgrunn for saken

Av kommunelovens § 14-3 går det fram at årsregnskapet skal vedtas av fylkestinget senest 6 måneder etter regnskapsårets slutt. I tillegg skal årsberetningen (årsmeldingen) foreligge til behandling i fylkestinget samtidig med at årsregnskapet behandles.

Fylkesdirektøren legger hvert år fram årsmelding om aktiviteten i Rogaland fylkeskommune. Årsmeldingen er en del av årsoppgjøret og inneholder forenklete framstillinger, analyser og resultatvurderinger av tjenesteproduksjonen og en oversikt over den økonomiske situasjonen i fylkeskommunen.

Årsmeldingen behandles i kontrollutvalget sammen med årsregnskapet.

Som grunnlag for behandling av saken ligger regnskap, årsmelding, revisors beretning, årsoppgjørsmemoratet fra revisjonen og uttalelse fra kontrollutvalget.

Regnskapet inkluderer ikke separat regnskap for fylkeskommunens kommunale foretak, Tannhelse Rogaland FKF. Dette foretaket er en del av Rogaland fylkeskommune som juridisk enhet, men har eget styre og avlegger eget regnskap og årsmelding. Det vises til note som viser mellomværende til egne kommunale foretak.

Det er utarbeidet et konsolidert regnskap. Dette viser fylkeskommunen som én økonomisk enhet. For Rogaland fylkeskommune innebærer det ett felles regnskap for «fylkeskassa» og Tannhelse Rogaland FKF, der transaksjoner og mellomværende mellom disse enhetene er eliminert.

I den finansielle analysen i årsmeldingen er det brukt tabeller og grafer som sammenligner Rogaland fylkeskommune med andre fylkeskommuner. Tabellene og grafene er basert på regnskapstall for fylkeskommunene («fylkeskassene»). I Kostrastatistikken i SSB finnes det nøkkeltall for fylkeskassen, konsoliderte tall og tall på konsernnivå, som også inkluderer data for interkommunale selskaper (IKS-er).

Problemstilling

Rogaland fylkeskommunes regnskap for 2025 og årsmelding for 2025 legges fram for godkjenning.

Saksopplysninger

Innledning

Tannhelse Rogaland FKF fremmer egen sak om årsregnskap og årsmelding for 2025. Det fylkeskommunale foretaket fikk et netto driftsresultat på 28,5 mill. kroner, som utgjør 4,9 pst. av brutto driftsinntekter. Resultat før administrative transaksjoner endte på 29,9 mill. kroner (budsjettoverskudd), noe som fører til en styrking av det generelle disposisjonsfondet i Tannhelse Rogaland FKF. Det vises til oversikt over budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner i regnskapet for Tannhelse Rogaland.

Samlet hadde foretaket 97,8 mill. kroner i disposisjonsfond ved utløpet av 2025.

Fylkesdirektøren viser til parallell sak om regnskap og årsmelding for Tannhelse Rogaland.

Fylkeskommunen hadde et resultat før administrative transaksjoner på 84,3 mill. kroner (budsjettoverskudd), som fører til at det brukes mindre av disposisjonsfondet enn i revidert budsjett. Det vises til oversikter i vedlagt regnskap og årsmelding som viser budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner.

Netto bruk av disposisjonsfond er 140,7 mill. kroner.

I henhold til gjeldende økonomireglementet kan videregående skoler, fagskolen og voksenopplæringen overføre budsjettoverskudd/-underskudd på inntil 3 prosent av nettorammen for den enkelte enhet

Videregående skoler, inkludert fagskole/fagnettverk, har et samlet budsjettoverskudd på 29,5 mill. kroner ved årsslutt som framføres til 2026, og finansieres av

disposisjonsfondet. Til sammenligning var det ved utgangen av 2024 et samlet overskudd på 1,6 mill. kroner. Se vedlegg 5 for flere detaljer.

Årsmeldingen

Årsmeldingen er en del av årsoppgjøret og inneholder forenklede framstillinger, analyser og resultatvurderinger av tjenesteproduksjonen og en oversikt over den økonomiske situasjonen i Rogaland fylkeskommune.

Regnskapet

Rogaland fylkeskommunes årsregnskap legges med dette fram til godkjenning.

Årsregnskapet består av driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap og noter.

Driftsregnskapet er gjort opp med et budsjettoverskudd på 84,3 mill. kroner etter avsetninger og overføring til investeringsregnskapet og før administrative transaksjoner.

I henhold til forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. gjeldende fra 2020, medfører mindreforbruket at det brukes mindre av disposisjonsfondet enn i revidert budsjett.

Resultatet vitner om en organisasjon som leverer godt og har budsjettdisiplin. Hvis vi styrer økonomien fornuftig, skapes økonomisk og politisk handlingsrom.

Rammeområdene har krevende sparetiltak å forholde seg til, og har vært bevisste på og opptatt av egen økonomi, prioriteringer og muligheter. Hele organisasjonen har lagt vekt på stram økonomistyring og å holde seg innenfor de tildelte budsjetttrammene.

Tabellen nedenfor viser netto budsjettavvik (- = merutgifter/mindreinntekter og + = mindreutgifter/merinntekter) pr. rammeområde. Det er ingen vesentlige avvik fra fylkestingets premisser for bruken av bevilgningene.

Driftsområde	Netto resultat	Avvik i % for rammeområdet
Frie inntekter (skatt og rammetilskudd)	-27,6	
Andre generelle statstilskudd (havbruk)	0,0	
Konsesjonskraft	11,3	
Finansposter (renter og avdrag)	55,5	
Reservert til tilleggsbevilgninger	-3,8	
Pensjonsposter	27,9	
Andre fellesinntekter og -utgifter (inkl. framført underskudd for skolene)	-24,1 (-29,5)	
Politisk styring	3,5	5,6 %
Fylkesdirektør	-1,5	-9,9 %
Organisasjon	-7,4	-3,2 %
Økonomi og eiendom	8,3	2,1 %
Samfunn	2,0	0,5 %
Samferdsel, fylkesveger	-8,0	-0,8 %
Samferdsel, andre formål	19,0	1,3 %
Opplæring	29,3	0,8 %
• Bruk av midler fra 2024	(-1,6)	
• Avsetning av midler til 2026	(29,5)	
Overføring fylkeskommunale foretak	0,0	0,0 %
Totalt	84,3	

Budsjettavvikene er kommentert i årsmeldingen på dette nivået. Innenfor det enkelte rammeområdet kan det være budsjettavvik på utgifts- og inntektssiden som blir nøytralisert i netto driftsramme. For rammeområdene vises også avviket i prosent.

Skatteanslaget ble noe svekket sammenlignet med forutsetningene i revidert budsjett desember. Skatteinntekten ble 29,1 mill. kroner lavere enn forutsatt, mens rammetilskuddet ble 1,5 mill. kroner høyere. Samtidig har de gode forholdene for forvaltning av overskuddslikviditet også i 2025 trukket resultatet opp. Når vi tar det ekstraordinære ut av regnestykket, er handlingsrommet i drift stramt.

Det vises til årsmeldingen for flere detaljer knyttet til avvikene.

Strykninger i henhold til forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning

I henhold til forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. gjeldende fra 2020 kan ikke regnskapet legges fram med et mindreforbruk (overskudd). Hvis driftsregnskapet viser et mindreforbruk

etter at regnskapsføring av budsjettdisposisjoner, jf. § 4-1, er gjennomført, skal mindreforbruket reduseres så mye som mulig ved å stryke bruk av disposisjonsfond. Hvis regnskapet fortsatt viser et mindreforbruk etter strykningene, skal mindreforbruket dekke inn eventuelle tidligere års merforbruk. Et mindreforbruk som ikke dekker inn et merforbruk skal avsettes til disposisjonsfond, jf. § 4-3.

Noter

I forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. kapittel 5, jf. kap. 10 vedrørende konsolidert regnskap, går det fram at noter er en del av årsregnskapet. Forskriften gir i § 5-10 - § 5-15 bl.a. regler for faste noteopplysninger og øvrige noteopplysninger som er vesentlige for vurderingen av den økonomiske utviklingen og stillingen. Foreningen for god kommunal regnskapsskikk har gitt ut en regnskapsstandard «KRS nr. 6 Noter og årsberetning» som inneholder ytterligere noter som anses nødvendige for de fleste (fylkes)kommuner for at regnskapet skal være avlagt i tråd med god kommunal regnskapsskikk.

I regnskapet for 2025 er det lagt ved noter med referanse til KRS nr. 6 ut fra en vurdering av om de er vesentlige for å få et fullstendig og utfyllende bilde av fylkeskommunens resultat og den økonomiske stillingen til fylkeskommunen ved årsskiftet. Det vises til vedlegget Regnskap 2025 Rogaland fylkeskommune for noteopplysninger og flere detaljer om regnskapet for 2025.

Netto driftsresultat i 2025

Netto driftsresultat viser driftsoverskudd etter at renter og avdrag er betalt, og er et uttrykk for hva fylkeskommunen sitter igjen med til avsetninger og investeringer. Det er den primære indikatoren for økonomisk handlefrihet i kommunesektoren.

Netto driftsresultat (før korreksjoner) beløper seg til 575,4 mill. kroner, som tilsvarer 5,0 prosent av sum driftsinntekter.

Netto avsetninger til bundne fond påvirker netto driftsresultat positivt med 132,0 mill. kroner. Etter korreksjon av netto driftsresultat for bruk/avsetning bundne fond er korrigert netto driftsresultat 443,4 mill. kroner eller 3,9 prosent av driftsinntektene.

Resultatet er noe bedre enn både opprinnelig budsjett og revidert budsjett la opp til. Fylkestinget har vedtatt et retningsgivende måltall på 4 prosent. Det korrigerte driftsresultatet er 0,1 prosentpoeng lavere enn måltallet.

Soliditet

Den finansielle handlefriheten i drift kan styrkes gjennom bufferkapital eller frie fond (disposisjonsfond), som kan anvendes til å håndtere uforutsette merutgifter i enkeltår. Pr. 31.12.25 utgjør Rogaland fylkeskommunes frie driftsfond 1430,4 mill. kroner, hvorav 421,9 mill. kroner gjelder premieavviksfondet, som tilsvarer premieavvikene i KLP og SPK. Denne delen er «bundet opp» til å dekke inn betalte pensjonspremier som ennå ikke er dekket inn i driftsregnskapet.

Den resterende delen av disposisjonsfondet (1008,5 mill. kroner) har ikke tilsvarende binding, men her inngår regionalt næringsfond med 18,2 mill. kroner. Årets resultat/budsjettoverskudd (84,3 mill. kroner) er i henhold til forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. benyttet til å redusere den planlagte bruken av disposisjonsfond.

Fylkestinget har vedtatt et måltall for disposisjonsfond inkl. spesialfond på 10 prosent av brutto driftsinntekter. Ved utløpet av 2025 utgjorde disposisjonsfondet 12,5 prosent av brutto driftsinntekter, som er en nedgang fra 14,9 prosent fra 2024.

Investeringsregnskapet

Totale investeringer var på 2741,6 mill. kroner i 2025. Samlet bruk av lån var 575,9 mill. kroner mot 670,4 mill. kroner i revidert budsjett. Ubrukte lånemidler ble redusert fra 137,4 mill. kroner pr. 31.12.2024 til 114,7 mill. kroner pr. 31.12.2025.

Investeringsregnskapet er lagt fram med et positivt budsjettavvik før administrative transaksjoner på 94,5 mill. kroner. Etter strykning av bruk av lån er budsjettavviket disponert.

På samferdselsområdet var det også i 2025 et betydelig mindreforbruk for skattefinansierte prosjekt («egne»). Mindreforbruket på 106,4 mill. kroner skyldes flere forhold, blant annet periodisering mellom år, hovedsakelig på gang- og sykkelprosjekter.

Mer- og mindreforbruket, både for skattefinansierte prosjekter og eksternt finansierte prosjekter, overføres til 2026. Den tilhørende finansieringen framgår av tabell i innstillingen.

Det vises til parallell sak (i fylkestinget), Årsrapport 2025 Drift, vedlikehold og investeringer på fylkesvei i Rogaland, for detaljer vedrørende enkeltprosjekter.

Opplæring har egne investeringsposter knyttet til inventar og utstyr. I 2025 var det et samlet mindreforbruk på 13,5 mill. kroner inkl. mva. Dette gjelder budsjettmidler avsatt til konkrete investeringer i inventar og utstyr som av ulike årsaker ikke ble realisert innen utløpet av året. I noen av tilfellene er inventaret/utstyret bestilt i 2025, men ikke levert. I henhold til regnskapsreglene skal da transaksjonen regnskapsføres i regnskapsåret 2026. I andre tilfeller er anskaffelsen utsatt på grunn av forsinkelser i byggeprosjekter, og anskaffelsen vil bli gjennomført så snart lokalene er ferdigstilte i 2026. Fylkesdirektøren tilrår at det rebudsjetteres 13,5 mill. kroner til planlagte tiltak knyttet til inventar og utstyr. Rebudsjetteringen finansieres av justert anslag for momskompensasjon og bruk av ubrukte lånemidler, ref. tabell i innstilling.

Finansforvaltning

I henhold til fylkeskommunens finansreglement og kommunelovens § 14-13, 3. ledd, skal fylkesdirektøren minst to ganger i året rapportere til fylkestinget om forvaltningen av finansielle midler og gjeld, ref. finansrapportene behandlet av fylkestinget i juni- og oktober-møtene. I tillegg skal fylkesdirektøren etter årets utgang legge fram en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Fylkesdirektøren viser til parallell sak.

Forenklet etterlevelseskontroll

I henhold til kommuneloven § 24-9 skal revisor se etter om kommunens økonomiforvaltning foregår i samsvar med bestemmelser og vedtak. Formålet med forenklet etterlevelseskontroll etter kommuneloven, er innenfor en begrenset ressursramme å forebygge svakheter og bidra til å sikre at fylket følger sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

I 2025 leveres etterlevelseskontroll av kontraktsoppfølging. Resultatene av denne presenteres i egen erklæring til kontrollutvalget med kopi til fylkesdirektøren. I årsoppgjørsmøtet fremgår det at den forenklede etterlevelseskontrollen vil ha positiv konklusjon.

Vedlagt beretning fra revisor skal legges fram for fylkestinget sammen med behandlingen av årsregnskapet, jf. kommunelovens § 24-8.

Kontrollutvalget skal uttale seg til fylkestinget om årsregnskapet og årsberetningen før fylkesutvalget innstiller til vedtak, jf. kommunelovens § 14-3. Fylkeskommunens årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetningen blir lagt fram for kontrollutvalget i møtet 22. april. Uttalelsen fra kontrollutvalget ettersendes.

For øvrig vises det til kommentarer i årsregnskapet for 2025 og kommentarer, økonomiske oversikter og en utfyllende finansiell analyse i årsmeldingen.

Fylkesdirektørens vurderinger

Virksomhetene har krevende sparetiltak å forholde seg til, og har vært bevisste på og opptatt av egen økonomi, prioriteringer og muligheter. Hele organisasjonen har lagt vekt på stram økonomistyring og at de tildelte budsjettene skal holdes.

Avvikene er synliggjort og i grove trekk forklart i årsmeldingen. I all hovedsak er regnskapet for 2025 i samsvar med forutsetningene i budsjettet.

Tilråding om rebudsjettering av investeringsmidler inngår i denne saken, i og med at det ikke lenger er en egen sak om revidert budsjett i april.

Konklusjon

Fylkesdirektøren tilrår at regnskap og årsmelding 2025 for Rogaland fylkeskommune godkjennes.

Overskuddet innenfor opplæring (skolene, fagnettverk, fagskolen og voksenopplæring) på totalt kr 29 471 000 i 2025 ble i forbindelse med regnskapsavslutningen avsatt på disposisjonsfondet. Overskuddet tilbakeføres i 2026, og finansieres av disposisjonsfondet.

Mer- og mindreforbruket knyttet til investeringer i samferdsel og ubrukte midler innenfor opplæring knyttet til inventar og utstyr overføres til 2026 i henhold til tabell:

DRIFTSBUDSJETT 2026	Merutgifter/ Mindreinntekter	Mindreutgifter/ Merinntekter
Tilbakeføre overskudd fra 2025 – opplæring	29 471 000	
Bruk av disposisjonsfond		29 471 000
SUM	29 471 000	29 471 000

INVESTERINGSBUDSJETT 2026	Merutgifter/ Mindreinntekter	Mindreutgifter/ Merinntekter
<i>Mer-/mindreforbruk – overført fra 2025</i>		
Fylkesveger – "egne midler"	106 444 000	
Momskompensasjon - justert anslag		11 297 000
Bruk av ubrukte lånemidler		95 147 000
Fylkesveger – «eksterne"	165 236 000	
Momskompensasjon – justert anslag		29 979 000
Endret bruk av statstilskudd / eksterne tilskudd		12 237 000
Endret bruk av bompenger		123 020 000
<i>Rebudsjetteringer – ubrukte midler fra 2025</i>		
Inventar og utstyr skolene	13 310 000	
Inventar og utstyr fagskolen	216 000	
Momskompensasjon – justert anslag		2 571 000
Bruk av ubrukte lånemidler		10 955 000
SUM	285 206 000	285 206 000

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 12.04.2026

Arkivreferanse: 2025/74835-5

Saksbehandler: Jostein Munthe-Dahl

Avdeling: Økonomiplanlegging

Finansforvaltning Rogaland fylkeskommune 2025

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
43/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
25/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

Sammendrag

Fylkesdirektøren har god oversikt og kontroll med finansforvaltningen i Rogaland fylkeskommune. Finansielle midler og gjeld forvaltes i tråd med gjeldende regelverk og vedtak.

Fylkesdirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Gunn Claire Westad
fylkesdirektør

Øyvind Langeland
økonomi- og eiendomsdirektør

Bakgrunn for saken

I henhold til fylkeskommunens finansreglement og kommunelovens § 14-13, 3. ledd, skal fylkesdirektøren minst to ganger i året rapportere til fylkestinget om forvaltningen av finansielle midler og gjeld. I tillegg skal fylkesdirektøren etter årets utgang legge fram en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året.

Problemstilling

Hvordan har fylkeskommunens finansportefølje blitt forvaltet i 2025?

Saksopplysninger

Fylkesdirektøren vil i det følgende gi en generell orientering om fylkeskommunens finansforvaltning i 2025.

Handlingsrommet for finansforvaltningen er definert gjennom:

- bestemmelser i kommuneloven
- egen forskrift om finansforvaltning
- Rogaland fylkeskommunes finansreglement

Rogaland fylkeskommunes finansreglement ble siste gang revidert i februar 2026 (FT-sak 8/26). Siden forrige finansreglement var gjeldende i 2025 rapporteres det i henhold til reglementet slik det var

1. Regnskap 2025

Regnskapstall knyttet til totale renteutgifter og – inntekter:

Tall i 1000 kr	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025
Renteutgifter	223 751	250 724	255 000
Tap på finansielle omløpsmidler	2 858	633	0
Gevinst på finansielle omløpsmidler	-94 106	-82 006	-2 296
Renteinntekter	-82 646	-75 091	-101 075
Rentekompensasjon	-41 638	-36 866	-35 400
Netto utgifter	8 219	57 394	116 229

Det er i 2025 betalt 451,2 mill. kroner i ordinært avdrag.

Det er foretatt budsjettrevideringer gjennom året for å hensynta endringer i rentesatser og forventet avkastning på likviditetsbeholdningen. I forhold til revidert budsjett viser regnskapet en netto mindreutgift på 58,8 mill. kroner. Renteutgiftene inkl. tap på finansielle omløpsmidler ble 3,6 mill. kroner lavere enn budsjettert og renteinntektene inkl. rentekompensasjon og gevinst på finansielle omløpsmidler ble 55,2 mill. kroner høyere enn budsjettert.

I regnskapet for 2025 er det, isolert sett, bokført en samlet netto gevinst på 81,4 mill. kroner på finansielle omløpsmidler, inkludert gevinst på plasseringene som gjelder Ulla-Førre-fondet.

2. Forvaltning av aktiva

2.1 Fylkeskommunens likviditetssituasjon

Fylkeskommunens likviditetssituasjon har de siste årene generelt vært tilfredsstillende. Per 31.12.2025 er beholdningen av likvide midler (inkl. plassering av både kortsiktig og langsiktig likviditet) 1 942 mill. kroner. Til sammenligning var beholdningen 31.12.2024 på 2 614 mill. kroner. Det har vært lite variasjon gjennom året.

Rogaland fylkeskommunes finansreglement angir retningslinjer for plassering av ledig likviditet. Bankavtalen har en viktig funksjon i denne sammenheng.

Fylkeskommunen har fra 2023 en fireårig hovedbankavtale med SpareBank 1 SR-Bank (nå endret navn til SpareBank 1 Sør-Norge).

Gjeldende avtale definerer hvilke rentebetingelser som gjelder for saldo på konsernkonto. Disse rentebetingelsene er knyttet til flytende rente og definert som marginer i forhold til referanserente 3 mnd. NIBOR. Hovedbankavtalen gir god rente på innskudd. Fylkeskommunen bruker i tillegg pengemarkedsfond med lav risiko i forvaltningen av kortsiktig likviditet.

Det understrekes at begrepet likviditet her brukes om kontantbeholdningen og ikke egenkapital eller arbeidskapital, jf. omtale i årsmeldingen og i parallelle saker. I

perioder hvor kortsiktig gjeld vesentlig overstiger kortsiktige fordringer, vil man ha en større kontantbeholdning.

2.2 Kortsiktig likviditet

Renteinntekter

Nivået av overskuddslikviditet påvirkes blant annet av tidspunkt for gjennomføring av låneopptak og nivå av kortsiktig gjeld (gjennomsnittlig forfallstid).

Budsjetterte renteinntekter er i praksis budsjettert tilnærmet risikofri avkastning på overskuddslikviditet, og må ses i sammenheng med avkastning på finansielle omløpsmidler – rentefond og aksjefond mv.

Regnskapstallene inkluderer også inntekter fra statlig rentekompensasjon. Disse ordningene har i og for seg ikke noe med finansforvaltningen å gjøre, men inntektene inngår i samlet beløp for finansielle inntekter.

Plasseringer av overskuddslikviditet

Plassering av fylkeskommunens overskuddslikviditet kan gjøres innenfor den investeringshorisont som avdekkes gjennom likviditetsprognoser eller ved skjønnsmessige vurderinger av kontantbeholdningen. Ifølge finansreglementet kan overskuddslikviditet plasseres med inntil 12 måneders gjennomsnittlig renterisiko.

Fylkeskommunens overskuddslikviditet kan kun plasseres i papirer som inngår i risikoklasse 1 og 2 (inkl. pengemarkedsfond med lav risiko), jf. finansreglementet punkt 7.2.

Pr. 31.12.2025 har fylkeskommunen plassert kortsiktig likviditet i tre ulike likviditetsfond, og status for samlet driftslikviditet og overskuddslikviditet ved årsavslutningen er som følger:

Kortsiktig likviditet

	Markedsverdi pr. 31.12.2025	I % av samlede midler til driftsformål	Avkastning 2025
PLUSS Kort Likviditet	272 538 346	20 %	5,1 %
ODIN Likviditet	271 333 023	20 %	5,0 %
DI2 Norsk Likviditet NI 6 Shares	445 512 871	32 %	5,0 %
Ordinære bankinnskudd pr. 31.12.25	252 342 604	29 %	NIBOR 3 mnd. +0,45 %
Sum	1 241 726 844	100 %	

2.3 Langsiktige finansielle aktiva

I henhold til gjeldende finansreglementet i 2025 (vedtatt av fylkestinget 26. oktober 2021, ref. FT-sak 87/21), tilhører følgende eiendeler/egenkapital denne kategorien av aktiva:

- Disposisjonsfond utover 2 pst. av brutto driftsinntekter når midlene ikke er vedtatt disponert i økonomiplanen. Premieavviksfond og andre spesialfond inngår ikke i beregningen av disposisjonsfond.
- Ubundne investeringsfond som ikke er vedtatt disponert i økonomiplanen og som ikke forvaltes særskilt.
- Inntil 200 mill. kroner av overskuddslikviditeten, slik at det normalt skal være minimum 200 mill. kroner plassert som langsiktige finansielle aktiva, uavhengig av punktene over.

I henhold til definisjonen ovenfor anses minimum 700 mill. kroner som langsiktige finansielle aktiva i 2025. Definisjonen av hva som inngår i langsiktige finansielle aktiva ble endret i revidert finansreglement som ble vedtatt i fylkestinget 17.02.2026. Med oppdaterte retningslinjer blir det gjenstand for en ny vurdering sett i lys av økonomiplan 2026-2029 og årsregnskapet for 2025. Informasjon om dette kommer i første finansrapport per 1. tertial 2026.

Pr. 31.12.2025 har fylkeskommunen plassert langsiktige finansielle aktiva i 17 ulike produkter. De ulike plasseringene er gruppert etter risikoklassene som er beskrevet i finansreglementet. Pr. 31.12.2025 er status som følger:

Langsiktige finansielle aktiva

	Markedsverdi pr. 31.12.2025	I % av samlede langsiktige finansielle aktiva	Avkastning 2025
Risikoklasse 1-3			
PLUSS Obligasjon	12 365 362	2 %	5,77 %
KLP FRN S	24 686 851	4 %	5,79 %
Odin Norsk Obligasjon	24 328 608	3 %	5,74 %
DI Norsk kort obligasjon	24 620 164	4 %	6,60 %
Odin Rente A (85%)	31 348 593	4 %	6,48 %
Odin Sustainable Corporate Bond A (*)	11 840 576	2 %	5,51 %
KLP Kredittobligasjon	58 017 130	8 %	5,61 %
KLP Obligasjon 1 År MSA (*)	11 865 200	2 %	5,14 %
DI2 Norsk Obligasjon NI 5 Shares	90 512 392	13 %	5,99 %
DNB Obligasjon	57 817 140	8 %	5,77 %
Storebrand Global Obligasjon 1-3	54 810 665	8 %	5,34 %
Rest - ordinære bankinnskudd	147 540 789	21 %	NIBOR 3 mnd. +0,45 %
Risikoklasse 4			
Odin Rente (15%)	5 532 105	1 %	6,48 %
Aksjer/aksjefond - risikoklasse 5			
ODIN Aksje	32 291 132	5 %	3,60 %
DNB Grønt Skifte Norden (*)	6 964 721	1 %	9,84 %
DNB Miljøinvest (*)	5 382 902	1 %	7,50 %
KLP AksjeGlobal Indeks	27 196 286	4 %	7,48 %
KLP AksjeNorden Indeks	14 459 358	2 %	9,14 %
DI Index Global AC restricted (*)	58 420 026	8 %	8,22 %
Andel grønne instrument (*)	13,5 %		
Sum langsiktig plassering	700 000 000	100 %	6,17 %

I henhold til forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. skal verditap på denne type plasseringer føres som en utgift i driftsregnskapet og en verdiøkning som inntekt (ekskl. ordinære bankinnskudd).

Plasseringer i obligasjoner/sertifikater med minimum rating BBB-, eller tilsvarende fond (risikoklasse 1-3)

Plasseringer i risikoklasse 1-3 skal utgjøre minimum 70 pst. av langsiktige finansielle aktiva og 85 pst. i en normalsituasjon. Gitt den beregnede rammen på 700 mill. kroner utgjør disse plasseringene 78,5 pst. pr. 31.12.2025.

Avkastningen på rentefondene var i 2025 på 5,8 pst. og ligger omtrent 0,8 prosentpoeng høyere enn avkastning på den kortsiktige likviditeten for året.

Plasseringer i high yield-fond (risikoklasse 4)

Plasseringene i risikoklasse 4 kan utgjøre opptil 10 pst. av langsiktige finansielle aktiva og utgjør 0,8 pst. pr. 31.12.2025.

Plasseringer i aksjer/aksjefond (risikoklasse 5)

Plasseringer i aksjefond skal normalt utgjøre 15 pst., og maksimalt 30 pst., av langsiktige finansielle aktiva. Pr. 31.12.2025 utgjør plasseringen i aksjefond 20,7 pst. av langsiktige finansielle aktiva. Det var global markedsuro i årets to første kvartal, men markedene hentet seg inn igjen og har gitt god avkastningen for året. Avkastningen på aksjefondene i porteføljen ble 7,2 pst. i 2025.

Referanseindeksen MSCI World har per. 31.12.2025 hatt en avkastning på 21,6 pst. i USD og 7,55 pst. i NOK. Fylkeskommunen har ikke valutasikret investeringene i internasjonale aksjefond og får dermed en verdiendring i norske kroner mot USD.

Plasseringer i grønne instrumenter (risikoklasse 2-5)

I henhold til finansreglementet skal plasseringer i investeringsklassen «Grønne finansielle instrument» i en normalsituasjon utgjøre mellom 5-10 pst. av fylkeskommunens langsiktige finansielle aktiva. Investeringsklassen kan settes sammen av finansielle instrument som inngår i risikoklassene 2-5. Pr. 31.12.2025 er 13,5 pst. av plasseringene i grønne finansielle instrument.

I revidert finansreglement, som er gjeldende fra 17.02.2026, skal 15 pst. av plasseringene være i grønne finansielle instrument i en normalsituasjon.

2.4 Ulla-Førrefondet

I vedtaket i FT-sak 51/2025 om forvaltning av fondsmidlene i Ulla-Førrefondet ble det bestemt at midler fra fondet kan investeres i aksje- og rentefond. Basert på balansen i Ulla-Førrefondet samt nivået på fremtidige innbetalinger og utbetalinger fremkommer det i saksutredningen at 80 mill. kroner av fondet kan forvaltes langsiktig og aksjefondsandelen settes til 20 mill. kroner. Aksjefondsandelen blir fondets «grunnbeholdning» og fondets størrelse skal ikke falle under dette nivået. Dette er for å sikre at man ikke må selge aksjefond på et ugunstig tidspunkt. Plasseringene i Ulla-Førrefondet ble fullført i september 2025.

Ulla-Førrefondet

	Markedsverdi pr. 31.12.2025	I % av samlede langsiktige finansielle aktiva	Avkastning 2025
Sparebank 1 Utbytte	10 700 413	13 %	7,00 %
KLP AksjeGlobal Indeks	10 663 880	13 %	6,64 %
Odin Likviditet	30 530 676	37 %	1,77 %
DI2 Norsk Obligasjon NI 5 Shares	30 400 912	37 %	1,34 %
Sum Ulla-Førrefondet	82 295 881	100 %	2,87 %

3. Låneporteføljen og øvrige finansieringsavtaler

Fylkeskommunen benytter seg av de muligheter som foreligger for en aktiv forvaltning også på gjeldssiden. Av kompetanse- og effektivitetshensyn er det engasjert ekstern bistand i dette arbeidet. Det utarbeides månedlige rapporter med oppdaterte oversikter over låneportefølje, betingelser, nye transaksjoner, prognose for årets renteutgifter mv.

Aktiv forvaltning av låneporteføljen har følgende kjennetegn:

- Nye låneopptak tas opp som avdragsfrie lån.
- Størrelse på årlig avdrag fastsettes i årsbudsjettet ut fra totalstørrelse på lånegjeld og i henhold til de minimumskrav som stilles i regelverket, samt vedtatt avdragsnivå utover minimum.
- Alle låneavtaler baseres på konkurranse for å sikre så gunstige betingelser som mulig.

Rogaland fylkeskommunes låneportefølje var ved utløpet av 2025 på 6 768,4 mill. kroner. Det er en økning fra 6 666,4 mill. kroner. som var saldo ved utløpet av 2024.

I februar 2025 tok fylkeskommunen opp ett nytt 7-årig fastrente lån hos Kommunalbanken med pålydende NOK 300 000 000 og forfall 18.02.2032. Dette var refinansiering av ett 4-årig lån med flytende rente via Danske Bank med pålydende NOK 200 000 000 og forfall 18.02.2025, samt nytt låneopptak for 2025 på NOK 100 000 000.

I mars 2025 tok fylkeskommunen opp ett nytt 8-årig fastrente lån via DNB med pålydende NOK 400 000 000 og forfall 11.03.2033. Dette var refinansiering av ett 5-årig lån med fast rente via DNB med pålydende NOK 400 000 000 og forfall 11.03.2025. Fylkeskommunen tok også opp ett nytt 3-årig flytende rente lån via DNB med pålydende NOK 500 000 000 og forfall 17.03.2028. Dette var refinansiering av ett 10-årig lån med fast rente via Kommunalbanken med pålydende NOK 500 000 000 og forfall 19.03.2025.

I juni 2025 tok fylkeskommunen opp ett nytt 3mnd. sertifikat gjennom SEB med pålydende NOK 200 000 000 og forfall 10.09.2025. Dette var refinansiering av ett 6mnd. sertifikat utstedt via DNB med pålydende NOK 118 000 000 og forfall 10.06.2025, samt nytt låneopptak for 2025 på NOK 82 000 000.

I september 2025 tok fylkeskommunen opp ett nytt 5mnd. sertifikat gjennom DNB med pålydende NOK 200 000 000 og forfall 10.02.2026. Dette var refinansiering av ett 3mnd. sertifikat utstedt via SEB med pålydende NOK 200 000 000 og forfall 10.09.2025.

I desember 2025 tok fylkeskommunen opp ett nytt 3mnd. sertifikat gjennom DNB med pålydende NOK 160 000 000 og forfall 05.03.2026. Dette var delrefinansiering av ett 2-årig lån med flytende rente via Danske Bank med pålydende NOK 240 000 000 og forfall 05.12.2025.

Fylkeskommunens langsiktige lånegjeld:

Långiver	Beløp (i mill. kroner)	%
Kommunalbanken	3 203,20	47,3 %
DNB	2 815,22	41,6 %
Danske Bank	350	5,2 %
SpB1 Markets	400	5,9 %
Sum	6 768,42	100 %

Rentebinding:

Renteform korrigert for gjenværende rentebinding under 1 år	Beløp (i mill. kroner)	%
Fast	4 261,25	63 %
Flytende	2 507,17	37 %
Sum	6 768,42	100 %

I henhold til finansreglementet skal andel av låneportefølje med fast rente ligge i intervallet 25-75 pst. Fast rente er i denne sammenheng definert som gjenværende rentebinding over 1 år. Tabellen viser at 63 pst. av fylkeskommunens låneportefølje pr. 31.12.2025 består av lån med fast rente.

Gjennomsnittlig rente på fylkeskommunens låneportefølje var 3,61 pst. pr. 31.12.2025 (3,45 pst. pr. 31.12.2024). Til sammenligning var 3 mnd. NIBOR 4,07 pst. Ved utgangen av året hadde porteføljen en løpende durasjon på 2,25 år mot 2,1 år ved inngangen av året. Durasjon er et uttrykk for rentefølsomhet og gjennomsnittlig vektet rentebindingstid.

Portefølje	Sum	0-1 år	1-3 år	3-5 år	5-10 år	Durasjon	Rammer
Låneportefølje, nominell verdi	6 768 420 113	3 012 390 000	1 635 247 193	1 003 000 000	1 117 782 920		
Låneportefølje, markedsverdi	6 659 664 438	3 009 152 743	1 579 720 771	942 296 907	1 128 494 016	2,25	2,0-7,0
Referanseportefølje	6 768 420 113	1 962 841 833	2 707 368 045	1 353 684 023	744 526 212	2,5	1,0-5,0
Avvik	0	1 049 548 167	- 1 072 120 852	- 350 684 023	373 256 708		
Gjennomsnittsrente				3,61 %			
Referanserente				4,36 %			
3m Nibor				4,07 %			

Oversikt over lån som forfaller og eventuelt må refinansieres i løpet av de neste 12 månedene:

Instrument	Volum	Forfall
DNB - Fast rente	505 220 000	29.09.2026
DNB - Sertifikat	200 000 000	10.02.2026
DNB - Sertifikat	160 000 000	05.03.2026
Lån med forfall neste 12 måneder	865 220 000	
Sum låneportefølje 31.12.2025	6 768 420 113	
Lån med forfall neste 12 måneder	12,78 %	

I henhold til finansreglementet skal lån med forfall inntil 12 måneder frem i tid maksimalt utgjøre 25 pst. av den samlede låneporteføljen. Pr. 31.12.2025 utgjør lån som forfaller innen de neste 12 måneder 12,78 pst. av låneporteføljen.

Fylkeskommunen har som tidligere omtalt en tilfredsstillende likviditet. Hvis fylkeskommunen av en eller annen grunn ikke får refinansiert et av de kommende forfallene på forfallsdato, vil det være tilstrekkelig likviditet til å håndtere det. Den reelle refinansieringsrisikoen er dermed begrenset.

4. Stresstest

Et uttrykk for den faktiske risikoen i fylkeskommunens portefølje er den verdiendring som framkommer ved gjennomføring av en stresstest. Stresstesten er et verktøy for å måle tapspotensialet i porteføljen dersom gitte hendelser inntreffer. Det er først og fremst i forvaltningen av langsiktige finansielle aktiva at fylkeskommunen kan stå overfor forhold som kan medføre vesentlig finansiell risiko.

Følgende parametere er her brukt:

- Aksjefond belastes med et 20 pst. verdifall
- Generell renteøkning på 1,5 pst.

Fylkeskommunens innskudd i bank og rentekompensasjon vil påvirkes positivt av en renteøkning, sistnevnte dersom vi forutsetter at staten justerer vilkårene i tråd med markedsutviklingen. Gjeld med flytende rente og plasseringer i rentefond vil derimot påvirkes negativt. Fastrentelån påvirkes ikke av endret rentenivå. Låneporteføljen er korrigert for gjenværende rentebinding under 1 år.

Pr. 31.12.25		Endrings- parameter	Gevinst (-) / tap (+)
Gjeld med flytende rente (korr. renteforfall neste 12 mnd)	2 507 170 000	1,5 %	37 607 550
Gjeld med fast rente (korr. renteforfall neste 12 mnd)	4 261 250 113		
Brutto lånegjeld	6 768 420 113		
Grunnlag for rentekompensasjon	1 000 400 000	1,5 %	-15 006 000
Innskudd i bank	399 883 393	1,5 %	-5 998 251
Pengemarkedsfond med lav risiko (rentedurasjon 0,2)	989 384 24	1,5 %	2 968 153
Obligasjonsfond (rentedurasjon 1,0)	402 212 68	1,5 %	6 033 190
Aksjefond og high yield	150 246 52	-20,0 %	30 049 306
Mulig gevinst (-) / tap (+) vil utgjøre			55 653 948

Stresstesten viser et tap på 55,6 mill. kroner ved gitte forutsetninger. Her inngår også økte netto renteutgifter. Konklusjonen er at fylkeskommunen ikke har vesentlig finansiell risiko ved en renteøkning på totalt 1,5 pst. på det nåværende tidspunktet.

Fylkesdirektørens vurderinger

Fylkesdirektøren har god oversikt og kontroll med finansforvaltningen. Det er ingen vesentlig avvik fra finansreglementet.

Fylkesdirektøren tilrår at sak om finansforvaltning i Rogaland fylkeskommune 2025 tas til orientering.

Konklusjon

Saken tas til orientering.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 12.04.2026

Arkivreferanse: 2025/44988-5

Saksbehandler: Maria Randeberg

Avdeling: Økonomiplanlegging

Universitetsfondet i Rogaland AS - Mandat for oppfølging av vedtak i generalforsamlingen om strategisk retning for selskapet

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
44/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
26/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Mandat for utredningen
- 2 Foreslåtte nye vedtekter 2026

Sammendrag

Saken gjelder oppfølging av generalforsamlingens vedtak om retningsvalg for Universitetsfondet for Rogaland AS. Det er behov for et konkretisert mandat som avklarer rammer, ansvar og fremdrift for videre utredning, samt nødvendige vedtektsendringer for å legge til rette for en midlertidig nedskalert drift av selskapet.

Det foreslås å utrede to hovedmodeller for fondets fremtidige organisering: videreføring eller nedleggelse. Utredningen skal gjennomføres av fylkes- og kommunedirektørene innen en fastsatt tidsramme, slik at saken kan behandles politisk innen møterunden i desember 2026. Samtidig foreslås justeringer i vedtektene, blant annet reduksjon i styrets størrelse, for å redusere kostnader i perioden frem til endelig beslutning er fattet.

Rogaland fylkeskommune må også oppnevne et styremedlem og et varamedlem.

Fylkesdirektørens innstilling

1. Rogaland fylkeskommune stiller seg bak forslaget til mandat for utredning av strategisk retning for Universitetsfondet i Rogaland AS.
2. Rogaland fylkeskommune godkjenner forslaget om vedtektsendring for å støtte opp om nedskalert og nøktern driftsmodell av selskapet i tiden frem til retningsvalg er besluttet.
3. Rogaland fylkeskommune foreslår som styremedlem i mellomperioden:
1. medlem: navn (K/M) + varamedlem: navn (M/K)

Av hensyn til kjønnsbalansen i styret presiseres at begge kandidatene kan velges som medlem og som varamedlem

Gunn Claire Westad

Fylkesdirektør

Øyvind Langeland

Økonomi- og eiendomsdirektør

Bakgrunn for saken

Universitetsfondet for Rogaland AS ble etablert i 2000 for å bidra til at Høgskolen i Stavanger fikk universitetsstatus. Rogaland fylkeskommune eier 37% av aksjene i selskapet. Øvrige eiere er Stavanger kommune (36 %), Sandnes kommune (13 %), Haugesund kommune (8 %) og Sola kommune (5 %). Fylkesordfører er styreleder for selskapet.

Etter at Universitetet i Stavanger (UiS) fikk status som universitet i 2005, har fondet støttet den faglige utviklingen ved UiS og lagt til rette for kunnskapssatsinger i fylket. Kapitalen har vært under profesjonell forvaltning siden 2007, og fondet har totalt bidratt med om lag 170 millioner kroner til utdanning, forskning og innovasjon. I dag er Universitetsfondet et viktig interkommunalt verktøy for å styrke fylkets kunnskapsposisjon gjennom utvikling av utdanningstilbud, økt forskningskapasitet og omstilling.

Styret arbeidet i 2024 med rullering av Universitetsfondets strategi (2021–2025). I prosessen ble det pekt på flere utfordringer ved dagens modell. Styret valgte derfor først å vurdere fremtidig organisering før arbeidet med ny strategi videreføres.

Det ble utredet tre alternativer for fondets videre retning:

1. nedleggelse av administrativ drift,
2. videreføring av fondet,
3. avvikling av fondet.

Styrets anbefaling overfor aksjonærene på kort sikt var alternativ 1. Hovedbegrunnelsen som ble fremholdt var «å bevare mest mulig av kapitalen til fremtidig behov ved å redusere driftskostnader til et minimum og redusere utbetalinger fra fondet. Det legges til grunn at allerede inngåtte forpliktelser om tildelinger mv. gjennomføres som planlagt».

Generalforsamlingen den 10. april 2025 fattet følgende vedtak i oppfølgingen av styret sin anbefaling:

1. Aksjonærene i Universitetsfondet tar styrets redegjørelse og tilrådning til orientering.
2. Aksjonærene vil raskt innkalle til et eiermøte i selskapet og ber styret delta for å redegjøre for sine vurderinger av retningsvalgene og sin tilrådning.

Formålet er å berede felles grunnlag for sak til by- /kommunestyrene og fylkestinget.

3. Sak om valg av retningsvalg og nødvendige endringer av vedtektene fremmes for politisk behandling i mai/juni, deretter besluttet i ekstraordinær generalforsamling iverksettelsen av retningsvalget for Universitetsfondet (tentativt tidspunkt slutten av juni).
4. I påvente av nødvendig politisk behandling hos aksjonærene bes styret om å påse at utgifter til administrasjon i selskapet holdes på lavest mulig nivå.

Styret har lagt til rette for at administrasjonskostnadene holdes på et minimum, samtidig som fondsforvaltning og gitte tilsagn følges opp. I den videre driften av selskapet vil det være nødvendig å foreta vedtektsendringer som legger til rette for nedskalert drift, særlig med tanke på styrets størrelse.

For å gjennomføre arbeidet målrettet og ressurseffektivt har det for administrasjonene vært behov for å få avklart nærmere forståelsen av generalforsamlings vedtak med hensyn til rammer og forventninger. Eiermøtet som ble avholdt 29.09.2025 drøftet spørsmålet. Det var enighet om at gjenstående oppgaver bør gis et konkretisert mandat. Denne saken legges derfor frem for å kunne følge opp vedtakene til generalforsamlingen gjennom et konkretisert mandat til fylkes- og kommunedirektørene i aksjonærfellesskapet.

Problemstilling

I arbeidet med oppfølging av generalforsamlingens vedtak om retningsvalg for selskapet, trengs det et konkretisert mandat som legger føringer og rammene for de utredningene som skal gjøres.

Det er også nødvendig å justere vedtektene slik at de legger til rette for nedskalert drift av selskapet, slik det per i dag er løst.

Saksopplysninger

Mandatet

Mandatets rammer ble av eiermøtet satt til: hva som skal gjøres, hvem som skal gjøre det og når dette skal være ferdig. Dette er skissert ut i det vedlagte forslag til mandat (Vedlegg 1).

Det foreslåtte mandatet legger opp til en utredning av retningsvalg for selskapet under to modeller;

- Modell A – videreføring av dagens drift av fondet
- Modell B – nedleggelse av fondet.

Begge modellene kan få konsekvenser for både selskapet og aksjonærene. Mandatet gir en oversikt over disse konsekvensene, samt over fordeler, ulemper og problemstillinger som må utredes. Det blir videre lagt opp til at fylkes-/kommunedirektørene utfører arbeidet. Det legges til grunn at nødvendige og relevante interne ressurser fra administrasjonen deltar i arbeidet.

Gjennomføring og tidsplan

Arbeidet med utredningen vil være omfattende. Det legges derfor opp til en tidsramme som gir tilstrekkelig rom for grundige vurderinger og nødvendige avklaringer i prosessen. Saken skal være ferdig behandlet innen desember 2026.

Så snart alle aksjonærene har fattet vedtak om retningsvalg for selskapet, vil saken bli tatt opp til behandling i ekstraordinær generalforsamling i selskapet.

Nødvendige vedtektsendringer

Styret:

Som følge av vedtaket fra Generalforsamlingen 2025 legges det til grunn en nedskalert driftsmodell for selskapet, i påvente av endelig beslutning om fremtidig løsning for Universitetsfondet. Ett av ønskene som ble fremmet i eiermøtet i denne forbindelse er å blant annet gå ned på størrelsen på styret. Dette krever endringer i vedtektene. Det vil derfor bli foreslått til ordinær Generalforsamling i 2026 å justere §5 i vedtektene om styret, slik at styret justeres ned til at det kun består av ett medlem fra hver av aksjonærene. Selskapet oppfordres til å konsentrere

styrearbeidet for å begrense antallet styremøter og at det i denne mellomperioden ikke honoreres for styremøtene. Endringene gjøres for å holde driftsutgiftene så lave som mulig i mellomfasen før endelig løsning er landet for selskapet.

Det er generalforsamlingen som fatter endelig vedtak om vedtektsendringer i selskapet. Ikrafttreddelsen vil være fra og med vedtaksdato. Det betyr at sittende styremedlemmer trer formelt ut. Aksjonærene foreslår hvert sitt styremedlem for mellomperioden, og generalforsamlingen velger formelt et styre på 5 medlemmer totalt. Tjenestetiden vil være frem til utredningen er gjennomført og endelig beslutning om retningsvalget for selskapet er tatt. Forslag til nye vedtekter er lagt ved saken (Vedlegg 2).

Som følge av vedtektsendringen som er foreslått, legger saksframlegget av den grunn også opp til oppnevning av nye styremedlemmer i inneværende sak. Da får selskapet gjennomført de nødvendige endringene i den ordinære generalforsamlingen før sommeren 2026.

Fylkesdirektørens vurderinger

Fylkesdirektøren vurderer at det er nødvendig å etablere et konkretisert mandat for oppfølgingen av generalforsamlingens vedtak. Et tydelig mandat vil sikre en felles forståelse av rammer, ansvar og fremdrift mellom aksjonærene, og legge til rette for en koordinert og effektiv prosess. Det vurderes som hensiktsmessig at fylkes- og kommunedirektørene gis ansvar for gjennomføringen av utredningen, med bruk av nødvendige og relevante interne ressurser.

Fylkesdirektøren vurderer videre at det er hensiktsmessig å utrede både videreføring og nedleggelse av selskapet, slik at det foreligger et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag før endelig retningsvalg fastsettes. De to modellene vil kunne ha ulike konsekvenser for både selskapet og aksjonærene, og det er derfor viktig at disse, samt tilhørende fordeler, ulemper og problemstillinger, belyses.

Fylkesdirektøren vurderer også at det er behov for vedtektsendringer for å legge til rette for en midlertidig nedskalert drift av selskapet. Reduksjon i styrets størrelse og aktivitet, herunder færre møter og lavere godtgjørelse, fremstår som hensiktsmessige

tiltak for å redusere driftskostnader og ivareta hensynet til å bevare fondets kapital i mellomfasen.

Samlet sett vurderer fylkesdirektøren at foreslått mandat, fremdrift og vedtektsendringer legger til rette for en strukturert og forsvarlig prosess frem mot endelig beslutning om selskapets fremtidige retning.

Konklusjon

Rogaland fylkeskommune vedtar mandatet for videre utredning av retningsvalg for Universitetsfondet for Rogaland AS.

Rogaland fylkeskommune godkjenner de nødvendige vedtektsendringene som legger til rette for en midlertidig nedskalert drift. Dette vil sikre en strukturert prosess og et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag før endelig retningsvalg fastsettes.

Rogaland fylkeskommune oppnevner ett styremedlem og ett varamedlem til det nye, nedskalerte styret i selskapet.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 12.04.2026

Arkivreferanse: 2024/51402-29

Saksbehandler: Maria Randeberg

Avdeling: Økonomiplanlegging

Norwegian Offshore Wind AS - oppnevning av medlem til valgkomiteen

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
45/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
27/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Vedtatt ny revidert eierskapspolitikk 2024

Sammendrag

Ekstraordinær generalforsamling i Norwegian Offshore Wind AS vedtok 17.12.2025 at de fire største aksjonærene, herunder Rogaland fylkeskommune, skal oppnevne ett medlem hver til selskapets valgkomité. Saken gjelder oppnevning av Rogaland fylkeskommunes representant.

Delegeringsreglementet gir ingen direkte føringer for oppnevning til valgkomiteer, og etter kommuneloven § 5-3 er det fylkestinget som treffer vedtak i slike saker dersom ikke annet er delegert. I tråd med fylkeskommunens eierskapspolitikk om åpenhet legges det derfor opp til politisk behandling i fylkestinget.

Fylkesdirektørens innstilling

Rogaland fylkeskommune oppnevner [NAVN/ETTERNAVN] til medlem av valgkomiteen for Norwegian Offshore Wind AS.

Gunn Claire Westad

Fylkesdirektør

Øyvind Langeland

Økonomi- og eiendomsdirektør

Bakgrunn for saken

Norwegian Offshore Wind AS har sitt utspring i Marin Energi Testsenter AS (METCentre) på Karmøy, som ble etablert i 2009 av kommunene Karmøy, Utsira og Haugesund sammen med Haugaland Kraft AS, Polytec og Rogaland Ressurssenter. Formålet med testsenteret var å bidra til norsk næringsutvikling og økt forskningsaktivitet innen offshore vind. Ved en kapitalutvidelse i 2012 kom også Statoil (nå Equinor) og Rogaland fylkeskommune inn på eiersiden. Testsenteret er en viktig arena for utvikling og testing av havvindteknologi. Norwegian Offshore Wind har senere utviklet seg til en næringsklynge for den norske havvindindustrien.

Emisjon

Selskapet gjennomførte en emisjon i 2025 hvor nye eiere trådte inn i selskapet. Eksisterende medeiere deltok også i emisjonen. Dette medførte en redusert eierandel for Rogaland fylkeskommune, i tråd med tidligere vedtak i fylkestinget (FT-sak 15/2024). De nye medeierne i selskapet er Energy Innovation Holding AS og Hagland Invest AS. Ny eierstruktur i selskapet er per mars 2026 som følger:

	Antall aksjer	Eierandel før emisjon	Nye Aksjer 2025	Sum Aksjer	Ny Eierandel
Rogaland Fylkeskommune	480	27,0 %		480	7,3 %
Equinor ASA	480	27,0 %		480	7,3 %
Haugaland Kraft AS	177	9,9 %	485	662	10,0 %
Norce Innovation AS	70	3,9 %	200	270	4,1 %
Karmøy kommune	190	10,7 %		190	2,9 %
Haugesund kommune	110	6,2 %		110	1,7 %
Utsira kommune	22	1,2 %	60	82	1,2 %
Rogaland Ressurssenter AS	20	1,1 %	100	120	1,8 %
Stavanger kommune	200	11,2 %		200	3,0 %
Tysvær kommune	30	1,7 %		30	0,5 %
Energy Innovation Holding AS			3000	3000	45,3 %
Hagland Invest AS			992	992	15,0 %
SUM	1779	100,0 %	4837	6 616	100 %

Ny valgkomité

Det ble fattet følgende vedtak i ekstraordinær generalforsamling i selskapet den 17.12.25:

1. De fire største aksjonærene Energy Innovation Holding AS, Hagland Invest AS, Haugaland Kraft AS og Rogaland Fylkeskommune bes utpeke ett medlem hver til valgkomiteen. Totalt 4 medlemmer.
2. Det medlem som Energy Innovation Holding AS utpeker bes også lede valgkomiteens arbeid.
3. Valgkomiteen bes legge til grunn retningslinjer for valgkomiteens arbeid vedtatt på Ekstraordinær Generalforsamling 15.12.2023.

Rogaland fylkeskommune må, etter bestilling fra ekstraordinær generalforsamling, dermed oppnevne ett medlem til valgkomiteen. Denne saken legges derfor fram for behandling.

Problemstilling

Rogaland fylkeskommune må oppnevne ett medlem til valgkomiteen i selskapet Norwegian Offshore Wind AS.

Saksopplysninger

Ekstraordinær generalforsamling vedtok den 17.12.2025 at Rogaland fylkeskommune skal oppnevne ett medlem til valgkomiteen i selskapet.

Rogaland fylkeskommune sitt delegeringsreglement «Ansvar og myndighet» gir ingen direkte føringer for hvordan medlemmer til valgkomiteer skal oppnevnes. Reglementet fastsetter at fylkesutvalget kan foreta supplerende oppnevning av styremedlemmer, men dette gjelder kun etter at hovedoppnevning er gjennomført, og omfatter ikke oppnevning av medlemmer til valgkomiteer.

Etter kommuneloven § 5-3 er det fylkestinget som treffer vedtak dersom ikke annet følger av lov eller delegering.

Rogaland fylkeskommunes eierskapspolitikk (vedlegg 1), prinsipp 2 b), legger til grunn at det skal være åpenhet rundt valg av og forslag til styremedlemmer og medlemmer til valgkomiteer. For å sikre slik åpenhet legges det derfor opp til at oppnevningen til valgkomiteen i Norwegian Offshore Wind AS behandles politisk i fylkestinget.

Fylkesdirektørens vurderinger

Fylkesdirektøren viser til vedtak fattet i ekstraordinær generalforsamling om oppnevning av medlem til valgkomiteen. Politisk oppnevning av medlem til valgkomiteen er i tråd med fylkeskommunens overordnede eierskapspolitikk.

Fylkesdirektøren tilrår at fylkestinget oppnevner medlem til valgkomiteen for selskapet.

Konklusjon

Fylkestinget oppnevner ett medlem til valgkomiteen i selskapet.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 06.04.2026

Arkivreferanse: 2026/27395-1

Saksbehandler: Bodil Iselin Selvær Wetteland

Avdeling: Nybygg og investering

Kartlegging av biologisk mangfold på fylkeskommunens undervissningseiendommer

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
47/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
28/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Naturkartlegging Bergeland VGS
- 2 Naturkartlegging Gand VGS
- 3 Naturkartlegging Hetland VGS
- 4 Naturkartlegging Kopervik VGS
- 5 Naturkartlegging Sauda Birkeland
- 6 Naturkartlegging Skeisvang VGS
- 7 Naturkartlegging St. Svithun VGS
- 8 Naturkartlegging Vardafjell VGS
- 9 Naturkartlegging Ølen VGS
- 10 Naturkartlegging Bryne VGS
- 11 Naturkartlegging Godalen VGS
- 12 Naturkartlegging Jåttå VGS
- 13 Naturkartlegging Randaberg VGS

- 14 Naturkartlegging Sauda VGS Sand
- 15 Naturkartlegging Sola VGS
- 16 Naturkartlegging Stavanger offshore tekniske skole (SOTS)
- 17 Naturkartlegging Vågen VGS
- 18 Naturkartlegging Åkrehamn VGS
- 19 Naturkartlegging Dalane VGS
- 20 Naturkartlegging Haugaland VGS
- 21 Naturkartlegging Karmsund VGS
- 22 Naturkartlegging Sandnes VGS
- 23 Naturkartlegging Sauda VGS
- 24 Naturkartlegging St. Olav VGS
- 25 Naturkartlegging Strand VGS
- 26 Naturkartlegging Øksnevad VGS

Sammendrag

Rogaland fylkeskommune har kartlagt naturmangfoldet i uteområdene ved de videregående skolene for å styrke kunnskapsgrunnlaget om biologisk mangfold på fylkeskommunens undervisningseiendommer. Kartleggingen gir oversikt over naturtyper, arter og fremmede arter, og foreslår tiltak for å bevare og styrke naturmangfoldet.

Naturkartleggingen gir et viktig faglig grunnlag for å ivareta og videreutvikle naturmangfoldet på fylkeskommunens undervisningseiendommer.

Fylkesdirektøren vil vurdere å innarbeide de eiendomsspesifikke tiltakene i drifts- og vedlikeholdsplanene ved den enkelte skole. Siden tiltakene har til dels store kostnadmessige konsekvenser, må de vurderes i et helhetlig perspektiv. Rapportene bør legges til grunn ved planlegging av nye prosjekter knyttet til skoleutbygging, rehabilitering og utvikling av uteområder.

Fylkesdirektørens innstilling

Saken tas til orientering.

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Øyvind Langeland

økonomi- og eiendomsdirektør

Bakgrunn for saken

I fylkeskommunens eiendomsstrategi for årene 2023-2026 står det «Fylkeskommunale eiendommer skal tilrettelegges for økt biologisk mangfold». På bakgrunn av dette er det gjennomført en naturkartlegging av alle fylkets skoleeiendommer, og laget tiltak som vil bidra til økt biologisk mangfold ved den enkelte skole. Fylkesdirektøren vil i denne saken presentere hovedfunnene fra rapportene.

Saksopplysninger

For å styrke kunnskapsgrunnlaget om naturmangfoldet på fylkeskommunens undervisningseiendommer har Asplan Viak gjennomført kartlegging av terrestrisk naturmangfold og fremmede arter.

Kartleggingen gir en oversikt over registrerte naturtyper, arter og forekomster av fremmede arter, og inneholder forslag til tiltak for å bevare og styrke naturmangfoldet på eiendommene. Rapportene gir et faglig grunnlag for videre forvaltning og utvikling av skolenes uteområder.

Kartleggingen omfatter både områder med eksisterende naturverdier og områder som har potensial for å utvikles for å øke naturmangfoldet. På bakgrunn av funnene foreslås blant annet tiltak for pollinerende insekter, skjøtsel av semi-naturlig eng og tiltak for å begrense spredning av fremmede arter.

Arbeidet bidrar til oppfølging av Klima- og miljødepartementets nasjonale tiltaksplan for ville pollinerende insekter (2021–2028).

Metode og kunnskapsgrunnlag

Kartleggingen er gjennomført gjennom feltbefaringer i vekstsesongen 2023. Naturtyper, vegetasjon og forekomster av fremmede arter er registrert på skolenes uteområder. Verdivurderingene er gjort i tråd med Miljødirektoratets kartleggingsinstruks og veileder M-1941. Rødlista for arter og naturtyper og Fremmedartslista, utarbeidet av Artsdatabanken, er lagt til grunn for vurderingene.

Oppsummering av naturkartleggingen

Tabellen oppsummerer hovedfunn, anbefalte tiltak og en kort vurdering av naturmangfoldspotensialet ved skolene.

Forkortelsene VU og NT er kategorier i artsdatabankens rødliste for arter.

VU: Sårbar (engelsk: Vulnerable)

Når for eksempel fiskemåke er merket med VU betyr det at arten er en sårbar bestand og har moderat til høy risiko for å dø ut fra norsk natur på lang sikt.

NT: Nært truet (engelsk: Near Threatened)

Brukes for arter som ikke er direkte truede, men som ligger i grenselandet til å bli det.

Skole	Hovedfunn	Tiltak som anbefales	Kort oppsummert
Bergeland VGS	Naturverdiene er begrensede, men flere områder kan utvikles til nye habitater. Rødlistearter registrert.	Etablere hjemmehørende engarter fra lokal frøkilde. Plante pollinatorvennlige busker/trær.	Forbedringspotensial – tiltak kan øke biodiversitet og bedre habitater.
Bryne VGS	Sterkt endret mark med plener og kanal. Artsrik kantvegetasjon.	Blomstereng med lokale frø. Utvide kantsoner. Lage insekt-overvintring.	Har gode strukturer for dyreliv, men kan styrkes.
Dalane VGS	Flere verdiområder fra plener til redusert kystlynghei. Fremmede arter registrert.	Etablere blomstereng, insektshabitater og restaurere kystlynghei.	Stort potensial for økt naturmangfold.
Gand VGS	Grønne tak, tidligere dyrka mark, alléer og	Skjøtsel av tak, etablere eng, bevare og utvikle alléer.	Variert område med gode utviklingsmuligheter.

	plener. Fiskemåke (VU) registrert.		
Hetland VGS	Mange naturtyper og enkelte viktige trær. Flere fremmede arter.	Fjerne fremmede arter, etablere blomstereng og insektshabitater.	Stort potensial for pollinatorhabitat.
Haugaland VGS	Plener og tidligere dyrka mark. Rødlistearter registrert tidligere.	Bevare trær, etablere blomstereng og fjerne fremmede arter.	Godt potensial for fugl og pollinatorer.
Godalen VGS	Naturbeitemark, bjørkeskog og grønt tak. Vestlandsvikke (NT).	Restaurere naturbeitemark, slå etter frøsetting, etablere eng.	Verdifulle naturtyper trenger aktiv skjøtsel.
Jåttå VGS	Åpne plener og grøntanlegg med potensial for insekter og fugl.	Blomstereng, fjerne fremmede arter og åpne arealer.	Gode muligheter for pollinatorvennlige områder.
Karmsund VGS	Mange naturtyper fra kulturmark til skyggefulle arealer.	Skyggeeng, blomstereng og bærbusker.	Stort potensial for pollinatorvennlig vegetasjon.
Kopervik VGS	Variert område med naturbeitemark og skog. Stær (NT) observert.	Etablere eng, fjerne kratt og plante bærbusker.	Godt potensial for habitatforbedring.
Sandnes VGS	Store åpne plenarealer på tidligere dyrka mark.	Etablere blomstereng og redusere tråkk.	Kan bli svært verdifullt for pollinatorer.

Randaberg VGS	Mange verdiområder med lite tråkkede arealer.	Blomstereng, skogarter i skygge og bevaring av trær.	Svært variert område med utviklingsmuligheter.
Sauda VGS	Elvenære områder og viktige trær.	Bevare trær, blomstereng, insektshotell.	Gode muligheter for økt naturmangfold.
Sauda VGS avd. Sand	Tidligere beitemark og sandrike arealer.	Tørreng, blomstereng og insekthabitater.	Stort potensial for naturvennlig skjøtsel.
Sauda VGS avd. Birkeland	Tidligere beitet mark og gressvegetasjon.	Blomstereng, tørreng og årlig slått.	Gode muligheter for økt mangfold.
Skeisvang VGS	Stor variasjon og rødliste-lavarter.	Fjerne fremmede arter, blomstereng og bærbusker.	Høy naturverdi knyttet til gamle trær.
St. Svithun VGS	Tidligere dyrket mark med store trær.	Fjerne fremmede arter, etablere blomstereng.	Stort potensial ved restaurering.
Strand VGS	Naturbeitemark og viktige fugleområder.	Bevare trær, rydde kratt og etablere eng.	Viktig økologisk funksjonsområde.
Vardafjell VGS	Gjengrodd beitemark og store trær.	Fjerne fremmede arter og etablere blomstereng.	Gode muligheter for styrking av naturverdier.
Vågen VGS	Lite naturareal og svært urbant område.	Plantekasser med pollinatorvennlige planter.	Små tiltak kan øke pollinatoraktivitet.
Ølen VGS	Varierte små habitater og pollinatorpotensial.	Flere frukttrær, bærbusker og blomstereng.	Mange egnede små arealer.

Øksnevad VGS	Eng, skog og hule eiker. Fremmede arter i skog.	Etablere eng, fristille eiker og fjerne fremmede arter.	Viktige naturverdier kan styrkes.
Åkrehamn VGS	Plenområder med pollinatorvennlige trær.	Bevare trær og etablere blomstereng.	Flere små tiltak kan øke naturmangfold.

Rapportene på den enkelte eiendom er vedlagt i saken.

Fylkesdirektørens vurderinger

Fylkesdirektøren vurderer at naturkartleggingen av uteområdene ved skolene gir et viktig kunnskapsgrunnlag for forvaltningen av fylkeskommunens undervisningseiendommer. Rapportene synliggjør eksisterende naturverdier og identifiserer områder med potensial for å styrke naturmangfoldet. De inneholder også konkrete anbefalinger om tiltak for å bevare naturverdier, legge til rette for pollinerende insekter og begrense spredning av fremmede arter.

Fylkesdirektøren vurderer at anbefalingene fra kartleggingen i hovedsak bør følges opp gjennom den ordinære forvaltningen av eiendommene. De eiendomsspesifikke tiltakene i rapportene vil bli vurdert innarbeidet i drifts- og vedlikeholdsplanene ved den enkelte skole. Det er viktig å påpeke at tiltakene har til dels store kostnadsmessige konsekvenser, og at vurderingen derfor også må gjøres på et helhetlig grunnlag tatt hensyn til det totale budsjettet satt av til drift og vedlikehold av skolene.

Rapportene vil også være et relevant kunnskapsgrunnlag ved planlegging av utbygging, rehabilitering av skolebygg og utvikling av skolenes uteområder. Ved å bruke kunnskapen fra kartleggingen i planlegging av nye tiltak kan fylkeskommunen i større grad ivareta eksisterende naturverdier og samtidig legge til rette for å styrke naturmangfoldet.

Konklusjon

Naturkartleggingen gir et viktig faglig grunnlag for å ivareta og videreutvikle naturmangfoldet på fylkeskommunens undervisningseiendommer.

Fylkesdirektøren vil vurdere å innarbeide de eiendomsspesifikke tiltakene i drifts- og vedlikeholdsplanene ved den enkelte skole. Siden tiltakene har til dels store kostnadmessige konsekvenser, må de vurderes i et helhetlig perspektiv.

Rapportene bør legges vekt på ved planlegging av nye prosjekter knyttet til skoleutbygging, rehabilitering og utvikling av uteområder.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 09.03.2026

Arkivreferanse: 2026/15068-1

Saksbehandler: Elisabeth Hult Jakobsen

Avdeling: Nybygg og investering

Øksnevad vgs. Nytt undervisningsfjøs - Rom og funksjonsprogram

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
20/2026	23.03.2026	Fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse
17/2026	24.03.2026	Opplæringsutvalget
48/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
29/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1 I1322035_Øksnevad Nytt undervisningsfjøs_RFP
- 2 Vedlegg 2 Kommentar til Strategikonsept Øksnevad - Tine Rådgiving

Sammendrag

Dagens melkefjøs ved Øksnevad vgs. oppfyller verken kravene til dyrevelferd eller moderne drifts- og undervisningsbehov, noe som er dokumentert gjennom vurderinger fra både Norsk Landbruksrådgiving og TINE Rådgiving. De peker på betydelige avvik fra forskrift om hold av storfe og at bygningen ikke lenger er egnet som læringsarena for elever som skal utdannes til et framtidsrettet landbruk. I tillegg er dagens fasiliteter utilstrekkelige for å ivareta HMS, smittevern og pedagogiske behov, blant annet på grunn av manglende garderober, undervisningsrom og gode observasjonsarealer.

Det foreslåtte rom- og funksjonsprogrammet beskriver et moderne fjøs dimensjonert for rundt 60 årskyr (gjennomsnittlig antall melkekyr i en besetning gjennom et helt år), med tilhørende teknologiske løsninger og en undervisningsdel som skal gi elevene

tilgang til tidsriktig og praksisnær opplæring. Programmet legger også vekt på bærekraftige løsninger, blant annet gjennom energieffektivisering og materialbruk. Prosjektet sees som en viktig del av utviklingen av Øksnevad vgs. som et grønt kompetansesenter for regionen.

Fjøset foreslås plassert i et nærliggende LNF-område der det er bedre arealforhold, tilgang til beite og mindre konflikt med skoletrafikk. Kostnadsrammen som tidligere ble redusert til 50 millioner kroner vurderes som urealistisk lav, og fylkesdirektøren anbefaler en justering til 85 millioner for å sikre et bygg som oppfyller de dokumenterte behovene. Fylkesdirektøren ber politikerne ta stilling til rom- og funksjonsprogrammet og den foreslåtte kostnadsrammen på 85 millioner kroner, som grunnlag for videre prosjektering.

Fylkesdirektørens innstilling

1. Forslag til rom- og funksjonsprogram for Øksnevad vgs. nytt undervisningsfjøs vedtas slik det her foreligger.
2. Det utarbeides et forprosjekt på bakgrunn av utarbeidet rom- og funksjonsprogram med detaljerte kalkyler. Fylkesdirektøren legger frem forprosjektet i sak om konkurransegrunnlag.
3. Prosjektet gjennomføres ved bruk av samspillsentreprise.
4. Kostnadsrammen for prosjektet justeres til 85 mill. kroner. Justeringen vil bli innarbeidet i revidert årsbudsjett for 2026 og kommende økonomiplan.

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Øyvind Langeland

direktør økonomi og eiendom

Bakgrunn for saken

Fylkesdirektøren ga i FT-sak 63/25 *Skolebruksplanen 2024 - statusrapport pr. juni 2025* følgende beskrivelse:

I arbeidet med Øksnevadvisjonen er det tydelig at for å kunne fremstå som en seriøs og relevant kompetanseleverandør innenfor landbruket kreves det modernisering av nøkkelfasiliteter. Spesifikt vil tidsriktige husdyrarenaer innenfor storfe og svin, som er foregangseksempler innenfor dyrevelferd og agritech, danne et godt grunnlag for å knytte skolen nærmere opp mot næring og forskningsmiljø. Dette vil på sikt bidra positivt på flere av faktorene som visjonsrapporten peker på.

I årsbudsjettet for 2025 ble det satt av penger til å starte prosjekteringen av et nytt undervisningsfjøs.

Norsk Landbruksrådgivning (NLR) har gjennomført en evaluering av gårdsdrift og undervisning ved Øksnevad videregående skole, med mål om å belyse hvordan gårdsdriften kan organiseres best mulig i forhold til opplæringsformål. Arbeidet ble påbegynt i 2022 og avsluttet i juli 2025.

I tillegg til dyrevern henviser NLR også bl.a. til: Mangelen på egnede grupperom uten klesbytte/skifte av sko kompliserer teoretisk partiundervisning i tilknytting til praksis i melkefjøset.

Det eksisterende fjøset ved Øksnevad vgs ble i Øksnevadvisjonen vurdert som ikke egnet for å opprettholde en forsvarlig melkeproduksjon, jf. mandatet. TINE Rådgiving har vurdert mulighetene for å tilrettelegge det eksisterende fjøset for framtidig drift. I økonomiplanen 2025-2028 ble det satt av 104 millioner til nytt undervisningsfjøs ved Øksnevad vgs.

Ved behandling av økonomiplanen 2026-2029 prisjusterte fylkesdirektøren kostnadsrammen til 107,5 millioner i innstillingen. Etter politisk behandling ble beløpet nedjustert til 50 millioner kroner.

Problemstilling

Fylkestinget bes ta stilling til foreslått rom- og funksjonsprogram.

Saksopplysninger

Øksnevad videregående skole ble etablert i 1940 som en jordbruksskole med internat, og holder til på en tidligere landbrukseiendom på rundt 1500 dekar. I dag tilbyr skolen varierte opplæringsarenaer innen naturbruk, bygg- og anleggsteknikk og tilrettelagt opplæring. Skolen driver en stor gård og har egen ridehall som brukes aktivt i undervisningen. Den ligger i Klepp kommune, med gode kollektivforbindelser til Stavanger, Sandnes og resten av Jæren.

Rom- og funksjonsprogrammet (RFP) for nytt undervisningsfjøs ved Øksnevad vgs. angir hvilke nye rom og funksjoner som er nødvendige i det nye undervisningsfjøset. RFP beskriver primært brukskrav og arealer. Videre danner RFP grunnlag for prosjekteringen av nybygget gjennom alle prosjekteringsfaser og utførelsesfase. I vedlegg 1, I1322035_Øksnevad Nytt undervisningsfjøs_RFP, (Strategikonsept), beskrives grundig hvordan rom- og funksjonsprogrammet er foreslått løst. Fylkesdirektøren vil i denne saken kort redegjøre for dette.

Behov og mål for prosjektet:

Dagens fjøs ved Øksnevad videregående skole oppfyller ikke lenger kravene til god dyrevelferd. Ny kunnskap om storfeas atferd og behov viser at bygget har flere mangler, og at driftsforholdene ikke gir tilstrekkelig beskyttelse mot stress, smerte og risiko for skader.

I tillegg har den teknologiske utviklingen i landbruket vært rask de siste tiårene. Moderne melkeproduksjon stiller høye krav til teknologiske løsninger og innredninger, og dagens fjøs fremstår derfor som både umoderne og lite relevant som læringsarena for elever.

En rapport bestilt fra bygningsrådgiver i TINE Rådgiving (15. februar 2022) peker på betydelige avvik knyttet til dyrevelferd. Vurderingene bygger særlig på §4 og §7 (første og andre ledd) i forskrift om hold av storfe, hjemlet i dyrevelferdsloven:

- **§4:** Det skal tas hensyn til dyras atferdsmessige og fysiologiske behov, og de skal beskyttes mot unødvendig stress, smerte og lidelse.

- **§7:** Husdyrrom skal være utformet slik at dyra ikke påføres eller kan påføre seg selv skade.

Eksisterende fjøs oppfyller ikke alle punktene i disse bestemmelsene.

Prosjektets mål er å utvikle et moderne fjøs som på en helhetlig måte ivaretar kravene til dyrevelferd, god dyreflyt (hvordan dyrene beveger seg gjennom produksjonssystemet på gården) og bærekraftige driftsløsninger. Samtidig skal det legges til rette for en mer oppdatert og relevant undervisning som speiler dagens teknologi og arbeidsmetoder i landbruket. Et nytt fjøs vil dermed gi elevene en tidsriktig opplæringsarena og bidra til å styrke kvaliteten og relevansen i agronomutdanningen i Rogaland.

Medvirkningsprosess

I programmeringsfasen er det gjennomført møter med skolens ledelse, fagpersoner, verneombud og tillitsvalgte, og ansatte har fått mulighet til å komme med innspill gjennom delte dokumenter og referater. Fylkesdirektøren valgte også å samarbeide med TINE Rådgiving for å sikre faglig kvalitet i planleggingen av et moderne og funksjonelt fjøs. Elever og ansatte bidro i tillegg med et behovsdokument som dannet grunnlaget for prosjektet.

Bærekraft og miljø

Rogaland fylkeskommune vil utvikle Øksnevad vgs. i tråd med FNs bærekraftsmål og planlegger et grønt kompetansesenter som skal styrke landbrukssektoren i regionen. I arbeidet med nytt fjøs skal muligheter for energiøkonomisering, klimagassreduksjon, ombruk, trebruk og klimatilpasning vurderes. Det skal utarbeides et eget miljøprogram som gir retning og forutsigbarhet i prosjektet.

Pedagogiske behov

For å sikre relevant og praksisnær undervisning i melke- og husdyrproduksjon må det nye fjøset dimensjoneres for et tilstrekkelig antall dyr og for en produksjon som gjør

det mulig for elever å oppleve alle deler av driftsåret. Fjøset brukes av om lag 160 elever og må derfor ha arealer som ivaretar både pedagogiske behov og HMS-krav.

Skolen har behov for funksjonelle spesialrom som gjør det mulig å ha to elevgrupper i fjøset samtidig og å ta imot besøkende til omvisning og kurs. Dette gjelder særlig garderobesluser, sluser, kontor for fjøsmester og grupperom i ren sone. Gode smittesluser og hensiktsmessige løsninger for hygiene, renhold og smittevern er avgjørende.

Det er også behov for gallerier som gjør det mulig å observere dyrene uten å gå gjennom smittesluse – både for undervisning og for besøkende. Læringsrom og observasjonsarealer må legges til rette for arbeid med digitale systemer og data knyttet til besetningen.

Samlet sett er funksjonelle garderobesluser, undervisningsrom, observasjonsarealer, fjøsmesterkontor og gode hygieneløsninger nødvendige for at fjøset skal kunne fungere som et moderne undervisnings- og driftsbygg.

Anbefalt størrelse

Det nye fjøset bør dimensjoneres for om lag 60 årskyr for å sikre god undervisning, moderne drift og bedre dyrevelferd. Denne størrelsen gir tilgang til hele produksjonssyklusen og er i tråd med dagens teknologiske standarder.

Driftsberegninger viser at en produksjon på rundt 500 000 liter melk gir klart bedre økonomi sammenlignet med hva som er mulig i dagens situasjon, og kan bidra til å delfinansiere investeringen forutsatt tilstrekkelig tilgang på grovfôr.

Arealbehov

Arealprogrammet for nytt undervisningsfjøs er utarbeidet for å dekke både driftsmessige og pedagogiske behov, med vekt på fleksibilitet, robusthet og mulighet for framtidig utvidelse. Arealprogrammet omfatter tre deler; fjøset, undervisningsdelen og utearealer. Selve fjøsbygget planlegges på 3338 m² BTA, og arealene omfatter melkefjøs med kapasitet til 60 årskyr og lagerfunksjoner. I tillegg kommer utearealer som tun (ca. 2000 m²), uteområde for melkekyr (250 m²), gjødselkum (1000 m²) og plansilo (ca. 2000 m²). Undervisningsdelen utgjør 409 m²

BTA. Detaljerte rom- og funksjonsopplysninger finnes i det vedlagte rom- og funksjonsprogrammet.

Det er i prosjektet satt av følgende programmert areal i nybygget:

Fjøsbygg	2.670 m ² (3.338m ² BTA)
Undervisningsdel	327 m ² (409m ² BTA)
<u>Sum nettoarealer</u>	<u>2.997 m²</u>
Sum bruttoarealer (b/n-faktor 1,25)	3.747 m ²

Plassering

Øksnevad vgs. har et stort og komplekst skoleanlegg med mange bygg og funksjoner. Skolens område er regulert for undervisning og landbruksdrift, men prosjektarbeidet peker på at det mest hensiktsmessige er å plassere et nytt fjøs i LNF-området nær skolen, der det er god tilgang til beite, tilstrekkelig plass og bedre trafiksikkerhet. Kommunen er positive til dette, og foreløpige avklaringer viser at området ikke krever arkeologiske registreringer. Brukerne har kommet med forskjellige alternative plasseringer. Endelig valg av tomt avklares etter politisk vedtak, i samarbeid med brukere og relevante myndigheter i skisseprosjektfasen.

Rom og funksjonsprogram

I rom- og funksjonsprogram (RFP) – behovsfasen – definerer man:

- arealbehov (m²)
- funksjoner og sammenhenger
- kvalitetsnivå
- kapasitet (antall brukere, rom osv.)

Kostnader angis normalt bare som grove anslag, f.eks.:

- kr/m² basert på referanseprosjekter
- grov totalramme

Begreper som P50/P85 brukes vanligvis ikke her, fordi man ennå ikke har et definert prosjektgrunnlag som kan analyseres statistisk.

Fylkesdirektørens vurderinger

Fylkesdirektøren vurderer at behovet for et nytt undervisningsfjøs ved Øksnevad videregående skole er både godt dokumentert og nødvendig for å sikre relevant, fremtidsrettet og forsvarlig opplæring innen naturbruk. Dagens fjøs tilfredsstiller ikke gjeldende krav til dyrevelferd eller pedagogisk tilrettelegging, og det fremstår som uhensiktsmessig å investere i ytterligere oppgraderinger av eksisterende struktur. Et nytt fjøs vil derfor være det mest bærekraftige og langsiktige grepet for å sikre god drift og høy utdanningskvalitet.

Faglige, driftsmessige og pedagogiske hensyn

Evalueringene gjennomført av Norsk Landbruksrådgiving og TINE Rådgiving viser et tydelig gap mellom dagens fasiliteter og moderne krav til husdyrproduksjon. Fjøsset har betydelige avvik fra forskrift om hold av storfe og gir ikke tilstrekkelig grunnlag for å tilby elever opplæring i teknologiske løsninger og driftsformer som brukes i moderne landbruk. Dette svekker skolens rolle som kompetanseleverandør og reduserer relevansen av opplæringen.

Rom- og funksjonsprogrammet legger opp til en dimensjonering på ca. 60 årskyr og en drift med moderne teknologi, herunder digitale styringssystemer, robotisert melking og bedre tilrettelegging for dyrevelferd. Dette er i tråd med sektorens utvikling og vil gi elevene en opplæringsarena som reflekterer praksisfeltet de skal inn i. Programmet legger også til rette for en mer effektiv organisering av undervisningen, herunder bedre garderobeløsninger, grupperom i ren sone og observasjonsområder som er viktige for både HMS og læringsutbytte.

Bærekraft og klima

Prosjektet er i tråd med fylkeskommunens ambisjon om å utvikle Øksnevad vgs. som et grønt kompetansesenter og en foregangsarena for bærekraftige løsninger i landbruket. Et nytt fjøs vil gi bedre forutsetninger for energioptimalisering, ombruk av

materialer, bruk av tre og klimatilpassede løsninger. Integrering med eksisterende energi-infrastruktur på skolen – som biogass, solenergi og flisfyring – gir ytterligere muligheter for klimagassreduksjon og innovasjon.

Tomtevalg og utviklingsmuligheter

Fylkesdirektøren vurderer at foreløpig foreslått tomteplassering i tilknytning til LNF-området nord for dagens anlegg gir gode driftsmessige og trafikksikkerhetsmessige forutsetninger, samt fleksibilitet for senere videreutvikling. Plasseringen gir nærhet til beiteområder, god logistikk for maskiner og drift, og mindre konflikt med skoletrafikk. Det presiseres imidlertid at tomten ikke er endelig valgt, og at brukerne har fremmet flere alternative lokaliseringer som fortsatt vurderes. Fylkesdirektøren vil ta alle innspill i betraktning før endelig valg av tomt.

Økonomi og kostnadsramme

Kostnadsrammen for nytt fjøs ble redusert i forbindelse med behandlingen av Økonomiplanen 2026-2029. Det opprinnelige overslaget på 104 mill. kroner ble prisjustert til 107,5 mill. kroner i fylkesdirektørens forslag til økonomiplanen 2026–2029, men ble deretter redusert til 50 mill. kroner i fylkestingets vedtak. Basert på rom- og funksjonsprogrammet, dagens prisnivå i byggenæringen og behovet for et robust og driftssikkert bygg med nødvendige pedagogiske og tekniske funksjoner, vurderes denne rammen som urealistisk lav.

Det anbefales derfor at kostnadsrammen justeres til 85 mill. kroner, som er et nøkternt nivå for å realisere et bygg som møter de dokumenterte behovene og samtidig gir handlingsrom for bærekraftige løsninger og teknologiske systemer som kreves i moderne fjøsdrift. En oppjustert ramme styrker prosjektets gjennomførbarhet og gir et bedre grunnlag for et kostnadseffektivt forprosjekt. Rent prinsipielt forutsetter økonomi- og regnskapsforskriften at også planlegging i en tidlig fase baserer seg på realistiske anslag, med tilstrekkelige marginer for å ivareta usikkerhet.

Fra den generelle saken om prosjektgjennomføring og anskaffelsesmetodikk høsten 2025 minner vi om begreper som P50 og P85. Begrepene uttrykker sannsynligheten

for at kostnadsrammer ikke må økes. I en så tidlig fase som prosjektet nå befinner seg – ved utarbeidelse av rom- og funksjonsprogram, er det normalt for tidlig å angi sannsynligheter for at økonomiske rammer vil holde. Fastsatt kostnadsramme har preg av å være et innledende kostnadsestimat, men det skal ta høyde for alt det påregnelige. Fylkesdirektøren understreker betydningen av å søke realisme, slik at grunnlaget for videre planlegging tar utgangspunkt i noe fylkesdirektøren kan holde seg innenfor, og som samtidig utfordrer fagene på nøkternhet og kostnadseffektivitet i et livssyklusperspektiv.

Det tas ingen endelig investeringsbeslutning på dette stadiet, slik at det ikke er problematisk å stanse et prosjekt eller endre premissene for et prosjekt senere, sett i lys av mer pålitelige kostnadsanslag med redusert økonomisk utfallsrom. Dersom premisset er at fylkesdirektøren skal holde seg innenfor en gitt sum, for eksempel 50 mill. kroner, må det skrives en annen type sak enn den som er fremmet her. Det må fylkesdirektøren være tydelig på, men da vil det etter administrasjonen faglige vurdering ikke være mulig å innfri nokså grunnleggende hensyn i det rom- og funksjonsprogrammet som legges frem. Fylkesdirektøren har redusert det kostnadsestimatet noe fra det som fremgikk av innstillingen til økonomiplan 2026-2029, men finner det altså ikke forsvarlig å redusere rammen mer enn fra 107,5 mill. kroner til 85 mill. kroner.

P-verdier (som P50 og P85) kommer vanligvis inn senere i tidligfasen, når man begynner med kostnadsestimering og usikkerhetsanalyse, og legger grunnlaget for et forprosjekt og konkurransen som skal gjennomføres.

Etter at nytt fjøs står klart til bruk, vil det bli behov for å tilpasse gammelt fjøs til eventuell ny bruk/funksjon. Kostnader tilknyttet tilpasning av gammelt fjøs er ikke inkludert i kostnadsrammen på 85 mill. kroner.

Gjennomføringsmodell

Fylkesdirektøren mener at fjøset ved Øksnevad vgs. egner seg godt til å teste ut samspillentreprise som gjennomføringsmodell. Prosjektet anses å ha en egnet størrelse og kompleksitet for å kunne hente inn erfaringer ved bruk av modellen også i senere prosjekter. For mer informasjon om samspillentreprise som

gjennomføringsmodell, se FT-sak 119/25 *Prosjektgjennomføring og anskaffelsesmetodikk i bygg- og samferdselsprosjekter*.

Konklusjon

Fylkesdirektøren vurderer at rom- og funksjonsprogrammet gir et solid og realistisk grunnlag for videre prosjektering. Programmet ivaretar behovene for moderne husdyrproduksjon, god dyrevelferd, relevante læringsarenaer og fremtidsrettede klimatiltak. Ut fra både faglige, økonomiske og strategiske hensyn vurderes prosjektet som nødvendig for å sikre Øksnevad videregående skole sin rolle som regionalt tyngdepunkt for naturbruksutdanning.

Kostnadsrammen bør ikke settes lavere enn 85 mill. kroner. Hvis rammen skal reduseres fra dette nivået, må det skrives en ny sak om rom- og funksjonsprogram hvor målsatte funksjoner reduseres i takt med reduksjonene i økonomisk handlingsrom.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 12.03.2026

Arkivreferanse: 2026/17209-1

Saksbehandler: Gaute Risa

Avdeling: Økonomiplanlegging

Årsrapport 2025 Drift, vedlikehold og investeringer på fylkesvei i Rogaland

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
33/2026	23.03.2026	Fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse
11/2026	25.03.2026	Samferdselsutvalget
49/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
30/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Årsrapport 2025 Drift, vedlikehold og investeringer på fylkesvei i Rogaland

Sammendrag

Årsrapporten gir en oversikt over budsjett og forbruk for drift, vedlikehold og investering på fylkesvei i 2025, samt status for bompengeprojekter i Rogaland.

I 2025 ble drift- og vedlikeholdsmidler benyttet i tråd med tildelingen. Lovpålagte inspeksjoner ble gjennomført, og det var høy prosjektaktivitet med flere ferdigstilte anlegg. Året var likevel preget av uforutsette hendelser, herunder tre skred og et større uvær i høstferien.

En hovedinspeksjon av kaier i oktober avdekket betydelig forverret tilstand på Lysebotn ferjekai, med alvorlige skader som kan gjøre ferjedrift umulig i perioder der vegen fra Sirdal er vinterstengt. Fylkesdirektøren anser det nødvendig å iverksette midlertidige utbedringer og etablere en beredskapskai, og foreslår oppstart av

planlegging for en permanent løsning. Tiltakene vil kreve omprioriteringer i budsjett 2026.

Saken understreker at redusert vedlikeholdsinnsats over tid medfører økt forfall og høyere livsløpskostnader. Fylkesdirektøren vil innarbeide nødvendige budsjettendringer i revidert budsjett 2026.

Fylkesdirektørens innstilling

Årsrapport 2025 drift, vedlikehold og investering på fylkesvei i Rogaland tas til orientering.

Bakgrunn for saken

Fylkesdirektøren har utarbeidet en rapport som viser aktiviteten innen drift, vedlikehold og investering på fylkesvei i Rogaland i 2025.

Problemstilling

Årsrapport 2025 drift, vedlikehold og investeringer på fylkesvei i Rogaland legges med dette fram for orientering.

Saksopplysninger

I 2025 ble drift- og vedlikeholdsmidler brukt i tråd med tildelingen, og både driftskontrakter og øvrige kontrakter ble gjennomført som planlagt. Mindre tiltak ble gjennomført over hele Rogaland gjennom driftskontrakter og rammeavtaler, og lovpålagte inspeksjoner av bruer og tunneler ble utført.

Året var preget av flere uforutsette hendelser, blant annet tre skred i henholdsvis nord- og sørfylket tidligere på året, samt et større uvær i høstferien.

2025 var også et år med høy prosjektaktivitet og flere ferdigstilte anlegg. Plan- og prosjekteringsaktiviteten var også omfattende.

I 2025 ble det gjennomført hovedinspeksjon av kaiene på fylkesvegnettet i Rogaland, og i oktober ble det avdekket betydelig forverret tilstand på Lysebotn ferjekai. Det ble registrert alvorlige skader i tre lokale områder, og det er usikkert hvor lenge kaien kan opprettholde normal drift. Skadene kan føre til setninger som gjør anløp av ferje umulig og vil da hindre transport av kjøretøy til og fra Lysebotn i perioder der vegen fra Sirdal er vinterstengt (opptil 6 mnd.)

Fylkesdirektørens vurderinger

I økonomiplan 2026-2029 (FT- sak 115/2025) pekte fylkesdirektøren på at en betydelig reduksjon i vedlikeholdsinnsatsen vil medføre økt forfall og vedlikeholdsetterslep. Det er et stort behov for å hindre forfall ved blant annet dekkelegging samt prioritering av bru og kai for å sikre at det fylkeskommunale vegnettet er fremkommelig og åpent. Tilstanden på Lysebotn kai og tilhørende budsjettmessige konsekvenser er et eksempel på at økt forfall medfører høyere livsløpskostnader på sikt.

For Lysebotn ferjekai vurderer fylkesdirektøren at det er nødvendig å iverksette midlertidige utbedringer og etablere en beredskapskai for å sikre framkommelighet. Tiltakene vil kreve omprioriteringer innenfor programområdetiltak i budsjett 2026. Samtidig foreslås det å starte planlegging av ny permanent kai.

Fylkesdirektøren vil innarbeide omdisponeringer og budsjettendringer i revidert budsjett 2026.

Konklusjon

Årsrapporten for drift, vedlikehold og investering på fylkesvei 2025 gir et helhetlig bilde av årets aktivitet og utfordringer. Rapporten gir samtidig styringsgruppene for bompengepakkene en samlet oversikt over igangsatte og pågående fylkesveiprosjekter.

Fylkesdirektøren tilrår at årsrapport 2025 for drift, vedlikehold og investering på fylkesvei i Rogaland tas til orientering.

Gunn Claire Westad

Fylkedirektør

Stine Haave Åsland

Samferdselsdirektør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 10.03.2026

Arkivreferanse: 2026/11378-1

Saksbehandler: Eiliv Fougner Janssen

Avdeling: Opplæring

Analyse av Rogaland fylkeskommunes utdanningstilbud og plan for videre arbeid

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
27/2026	23.03.2026	Fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse
18/2026	24.03.2026	Eldrerådet
12/2026	24.03.2026	Opplæringsutvalget
50/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
31/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Sammen drag og anbefaling - Rogaland fylkeskommune - Analyse av utdanningstilbudet - PWC
- 2 Vedlegg 1 Kunnskapsgrunnlag - Rogaland fylkeskommune - Analyse av utdanningstilbudet - PWC
- 3 Vedlegg 2 - Beskrivelse av tiltak - Rogaland fylkeskommune - Analyse av utdanningstilbudet - PWC
- 4 20260219 Habilitetsvurdering Steffen Vindheim - Analyse av utdanningstilbudet

Sammendrag

Rogaland fylkeskommunen har fått utført en omfattende analyse av det opplæringstilbudet fylkeskommunen leverer. Formålet med analysen, som følger denne saken, har vært å identifisere muligheter for innsparing, effektivisering og forbedring av tilbudet, med vekt på å balansere kortsiktige tiltak med mer langsiktige

mål. Behovet er forankret i strammere økonomiske rammer og et ønske om å sikre et bærekraftig og fremtidsrettet utdanningstilbud.

I tråd med fylkesdirektørens bestilling inneholder rapporten en rekke konkrete forslag til tiltak. Mens noen forslag er knyttet til behovet for innsparing, kan andre forslag innebære både en effektivisering og en forbedring av tjenestetilbudet.

Flere av de foreslåtte tiltakene utfordrer skolebruksplanens *føringer og premisser* som sier at fylkeskommunen skal «*sørge for sterke fagmiljøer og sikre bredde i distriktene*». Analysen viser at distriktsskoler innebærer høyere kostnader pr. elev og pr. utdanningsprogram.

Selv om rapporten avdekker muligheter for innsparing på en rekke områder, foreslås få omfattende strukturelle grep. Rapporten peker på at opplæringstilbudet allerede drives effektivt med svært høy struktureffektivitet, og at tidligere innsparings- og effektiviseringsgrep betyr at det er få enkle gevinster å hente ut på kort sikt. Mens andre fylker har gått til mer drastiske grep, som å legge ned skoler, er Rogaland i en situasjon der elevtallet fortsatt øker. Dermed er større strukturelle grep, som å legge ned skoler, mindre aktuelt i Rogaland.

Tillitsvalgte, rektorer og øvrige ledere har gitt innspill til arbeidet. Likevel er det viktig å understreke at rapporten inneholder konsulentens analyser og vurderinger, og at tiltakene ikke er vurdert av fylkesdirektøren på nærværende tidspunkt.

Fylkesdirektøren vil i første omgang gå videre med følgende tiltak som utredes nærmere i 2026:

1. Framtidig organisering av skolesentrene Møllehagen og Hollenderhaugen
2. Administrativ sammenslåing av skoler
3. Samle enkelte studieforberedende utdanningsprogram på færre skoler

Disse må vurderes og utredes ytterligere i samarbeid med skolene og tillitsvalgte, slik at økonomiske effekter og mulige positive og negative konsekvenser er grundig kvalitetssikret, og med det sikre at et best mulig beslutningsgrunnlag. Andre tiltak vil bli vurdert utredet og fremmet for politisk behandling som del av framtidige budsjettbehandlinger.

Når det gjelder rapporten og PwCs forslag til tiltak ellers, vil disse bli tatt med i det videre arbeidet med å redusere kostnader og effektivisere og forbedre det samlede

opplæringstilbudet i fylket. Arbeidet gjøres sammen med aktuelle skoler og med tillitsvalgte. Fylkesdirektøren vil lage en framdriftsplan for arbeidet og holde de folkevalgte løpende oppdatert.

Fylkesdirektørens innstilling

1. Rapporten tas til orientering.
2. Framtidig organisering av skolesentrene Møllehagen og Hollenderhaugen utredes. Politisk sak fremmes for de folkevalgte, høsten 2026.
3. Administrativ sammenslåing av skoler for å redusere kostnader til lønn og administrasjon utredes. Politisk sak fremmes for de folkevalgte, høsten 2026.
4. Samling av enkelte studieforberedende utdanningsprogram for å styrke fagmiljøene og redusere behovet for delingstimer utredes. Saken legges fram for politisk behandling i sak om tilbudsstruktur høsten 2026.
5. Andre tiltak som krever politisk behandling fremmes som egne saker eller innlemmes i framtidige budsjettsaker, skolebruksplaner og tilbudsstruktursaker.
6. Berørte skoler involveres i utredning av tiltak som vurderes iverksatt.

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Eiliv Fougner Janssen

opplæringsdirektør

Bakgrunn for saken

Rogaland fylkeskommune står overfor betydelige økonomiske utfordringer som krever målrettede tiltak og prioritering av kjernevirksomhet. Fylket har hatt god økonomistyring over flere år, og situasjonen for Rogaland er derfor ikke like prekær som for flere andre fylkeskommuner. Likevel er det avgjørende å tilpasse kostnadsnivået til lavere inntektsrammer og samtidig sikre bærekraftig drift.

Med Omstilling 2028 (O28) har fylkesdirektøren lagt opp til et ambisiøst omstillingsprogram for hele fylkeskommunen, med betydelige innsparingsmål de neste tre årene, i tråd med bestillingen fra de folkevalgte. Som en del av dette arbeidet utlyste fylkeskommunen ved fylkesdirektøren i mai 2025 [et oppdrag om å analysere det samlede utdanningstilbudet og identifisere muligheter for innsparing, effektivisering og forbedring av det samlede opplæringstilbudet, med vekt på å balansere kortsiktige tiltak med langsiktige mål](#)

Konsulentselskapet PwC, som gjennomførte en lignende analyse av Buskerud fylke i 2024, fikk tilslaget. Rapporten ble overlevert Rogaland fylkeskommune 2. februar 2026 og godkjent av styringsgruppen for prosjektet 4. februar 2026.

Problemstilling

I denne saken legger fylkesdirektøren fram plan for videre arbeid med innsparinger og forbedringer innen opplæringsområdet. Planen tar utgangspunkt i den eksterne rapporten fylkesdirektøren har fått utarbeidet. Konsulentens oppdrag har vært å analysere opplæringstilbudet Rogaland fylkeskommune leverer.

De folkevalgte bes om å ta stilling til fylkesdirektørens plan for videre arbeid.

Saksopplysninger

I rapporten er rammebetingelser som påvirker utdanningstilbudet analysert, og rapporten peker på tre forhold:

Elevtallet i videregående opplæring er forventet å stige de nærmeste årene, før det reduseres gradvis mot 2040.

- Nedgangen er ventet i alle regioner, minst i midtfylket.
- Antall deltagere i voksenopplæring og innføringsklasser er et usikkerhetsmoment i framskrivingene.
- Den kommende elevtallstoppen vil by på store kapasitetsutfordringer de nærmeste årene.

Opplæringsloven og Fullføringsreformen har styrket retten til videregående opplæring. Det vil medføre økte kostnader fordi:

- Elevene kan bruke lengre tid på å fullføre og har rett til flere omvalg
- Det er åpnet for å ta flere fagbrev
- Flere voksne kan gjenoppta videregående opplæring
- Opplæringen skal være mer tilrettelagt

I Rogaland, som i andre fylker, er det et kompetansegap mellom næringslivets behov og befolkningens kompetanse. Det er stor etterspørsel etter både helsepersonell og kompetanse innen IT, tekniske fag og ingeniørfag.

Sentrale funn

- Det er store forskjeller i netto driftsutgifter ved de ulike skolene, avhengig blant annet av kostnadskategorier og skolenes utdanningsprogram.
- Elevtallet har de senere årene økt ved noen skoler og gått ned ved andre. Sørfylket og midtfylket hadde størst vekst, mens indre Ryfylke hadde nedgang.
- Med et snitt på 97 prosent har Rogaland høy kapasitetsutnyttelse i de videregående skolene. Flere skoler har en utnyttelse på over 100 prosent.
- Det er særlig innen yrkesfag det er behov for å overbooke og leie lokaler.
- Fysiske begrensninger og HMS-krav gjør det vanskelig å øke kapasiteten ved mange av skolene uten at det går på bekostning av kvalitet og sikkerhet.
- Utgiftene til voksenopplæring har økt. Rett til rekvalifisering, en voksende deltakergruppe og økende behov for opplæring utfordrer kapasiteten.
- Skoleåret 2025/2026 får om lag 740 elever individuelt tilrettelagt opplæring (ITO). Det er noe høyere enn nivået fra de to foregående skoleårene.

- Fem fylkeskommuner brukte i 2024 mindre ressurser på opplæring pr. innbygger enn Rogaland. Sammenlignet med utvalgte fylker har Rogaland lavere driftsutgifter pr. elev til oppfølgingstjenesten (OT) og pedagogisk psykologisk tjeneste (PPT), og det fylket i landet som har laveste kostander til administrasjon. Den høye andelen elever som søker seg til kostnadskrevende yrkesfag i Rogaland gjør det krevende å redusere utgiftene ytterligere sammenlignet med de andre fylkene.

Rapportens forslag til tiltak

I prosessen er det identifisert en rekke mulige tiltak. Disse har kommet fram gjennom analyser, intervjuer og to arbeidsverksteder med rundt 130 deltakere. I alt ble over 300 mulige tiltak identifisert. I rapporten er innspillene samlet i 42 konkrete forslag.

Alle tiltakene er vurdert med hensyn til både prissatte og ikke-prissatte konsekvenser; det vil si både økonomiske effekter og mer kvalitative vurderinger av positive og negative konsekvenser for brukere/elever, ansatte og samfunnet ellers.

De 42 forslagene er delt inn i fire kategorier, knyttet til:

1. Skolestruktur (2 tiltak)
2. Tilbudsstruktur (23 tiltak)
3. Øvrig tilbud og støttetjenester (5 tiltak)
4. Økonomi og administrasjon (12 tiltak)

Samtlige forslag er beskrevet i detalj i vedlegg 2. Beskrivelse av tiltak.

Øvrige anbefalinger

Rapporten inneholder også noen klare anbefalinger til fylkeskommunen når det gjelder langsiktige utviklingstrekk, knyttet til endringer i elevtall, større strukturelle endringer og teknologiske muligheter.

Elevtallsutvikling

Prognoser tilsier at elevtallet vil reduseres på lengre sikt, noe som vil påvirke fylkeskommunens frie inntekter. Samtidig forventes elevtallet å holde seg relativt

høye i årene fremover, til tross for en ventet demografisk nedgang i aldersgruppen 16–18 år. Det henger sammen med omvalg og andre forhold som påvirker gjennomstrømming og varighet i videregående opplæring. Det er også betydelig usikkerhet knyttet til effektene av Fullføringsreformen, som kan påvirke både søkermønstre, elevgrunnlag og ressursbehov. De samlede konsekvensene for elevtall og inntektsgrunnlag er derfor usikre og bør følges tett i kommende plan- og budsjettprosesser. Rapporten anbefaler fylkeskommunen å videreutvikle og oppdatere elevtallsframskrivningene og supplere med prognoser som hensyntar omfanget av blant annet omvalg, rekvalifisering og vekstraten til SSB (netto flytting).

Strukturelle grep

I rapporten pekes det på strukturelle grep som kan være realistiske på kort sikt. Fylkeskommunen har i dag store kapasitetsutfordringer, høy utnyttelse av egen bygningsmasse og et betydelig omfang av leide lokaler. Dagens struktur vurderes som svært effektiv, og det er derfor ikke aktuelt å vurdere skolenedleggelser, i motsetning til flere fylker som over tid har hatt markant elevtallsnedgang og mye ledig kapasitet. Når elevtallet reduseres, vil første prioritet være å avhende leide lokaler og tilpasse arealbruken før eventuelle større strukturendringer vurderes.

Teknologi

Teknologi er en megadrivere i arbeids- og samfunnsliv, og vil prege den videregående opplæringen fremover. Utviklingen går svært raskt, særlig innen KI, og bildet kan være vesentlig annerledes om bare ett år. Derfor må fylkeskommunen løpende vurdere hvordan teknologi kan styrke kvaliteten og/eller effektivisere opplæringen. Det kan innebære å sikre dokumenterte gevinster, stille krav til personvern og sikkerhet, og samtidig ha rom for å teste og pilotere nye løsninger selv om det innebærer en risiko for å feile. Digitale investeringer kan frigjøre tid til kjerneoppgaver, støtte tilpasset opplæring og styrke kvaliteten i undervisningen – fremdeles med læreren i sentrum.

Medvirkning og videre involvering

I arbeidet med rapporten har en rekke ledere, ansatte og tillitsvalgte fra Rogaland fylkeskommune har bidratt med innspill i arbeidet. **En styringsgruppe** med tolv representanter fra fylkeskommunen hadde det overordnede ansvaret for godkjenning av mandat, prosjektplan, milepæler og sluttrapport. En **arbeidsgruppe** med syv representanter bidro med løpende avklaringer, detaljarbeid, møteinnkallinger og kommunikasjon ut i organisasjonen, men en **referansegruppe med de tillitsvalgte** ivaretok arbeidstakernes interesser og ga innspill fra de ansatte.

I det videre arbeidet med å følge opp rapporten blir skolene; rektorer, ansatte og tillitsvalgte særlig viktige. Det er skolene – både ansatte og deres elever som vil kjenne konsekvensene av eventuelle tiltak mest på kroppen. En første tilbakemelding på rapporten fra et samlet rektorkollegium kan oppsummeres slik:

- Sørg for tydelige rammer, reell involvering og et solid kunnskapsgrunnlag før sakene legges frem til politisk behandling.
- Berørte rektorer, ledergrupper og tillitsvalgte må involveres tidlig og reelt. De kjenner kompleksiteten i tilbudene og kan kvalitetssikre tall, beskrive konsekvenser og identifisere mulige effektiviseringer.
- Tallgrunnlaget må forbedres, slik at alle kan ha tillit til tallene i rapporten.
- Tiltakenes effekt på kvalitet, gjennomføring og samfunnsøkonomi må synliggjøres dersom endringer kan svekke tilbudet.
- Hvem definerer hva som er “store” og “små” tiltak? Noen mindre tiltak kan være veldig viktige for enkelte skoler.

Fylkesdirektøren ser behovet for at administrative prosesser også må være faglig og verdimessig forankret: Det handler ikke bare om økonomi, men om kvalitet, gjennomføring og hvilket samfunnsoppdrag skolen skal ivareta framover.

Analysearbeid ble gjennomført høsten 2025. Kunnskapsgrunnlaget og de foreslåtte tiltakene er ikke justert på bakgrunn av Fylkestingets budsjettbehandling i desember 2025.

Fylkesdirektørens vurderinger

Formålet med analysen fylkesdirektøren har fått utført av opplæringstilbudet fylkeskommunen leverer, har vært å identifisere muligheter for innsparing, effektivisering og forbedring av tilbudet, med vekt på å balansere kortsiktige tiltak med mer langsiktige mål. Rapportens analyse av rammebetingelsene sammenfaller delvis med fylkesdirektørens analyse i Skolebruksplan 2023, hvor en rekke faktorer utfordrer både finansiering og organisering av det samlede opplæringstilbudet i fylket, [se Endrede premisser for arbeidet med skolebruksplanen](#).

Fylkesdirektøren vil i første omgang gå videre med følgende tiltak som utredes nærmere i 2026:

1. Framtidig organisering av skolesentrene Møllehagen og Hollenderhaugen
2. Administrativ sammenslåing av skoler
3. Samle enkelte studieforberedende utdanningsprogram på færre skoler

De to første tiltakene angår struktur, mens det tredje er knyttet til tilbudsstruktur. Disse tre tiltakene er valgt ut fordi de vil kunne gi høy (2) eller middels (1,3) økonomisk effekt. De ikke-prissatte konsekvensene varierer, fra noen negative konsekvenser (2) til nøytrale (3) og noen positive konsekvenser (1). Disse tiltakene må vurderes og utredes ytterligere i samarbeid med skolene, slik at økonomiske effekter og mulige positive og negative konsekvenser er grundig kvalitetssikret, og med det sikre at et best mulig beslutningsgrunnlag.

Til 1. Framtidig organisering av Møllehagen og Hollenderhaugen

Rogaland fylkeskommune har to skolesentre; Møllehagen i Stavanger og Hollenderhaugen i Haugesund. Skolesentrene skal gi et tilrettelagt opplæringstilbud til elever i barneverninstitusjoner og barn og søsken som er innlagt i helseinstitusjoner (opplæringslovens §§ 28-3 og 28-4). Videre har skolesentrene et spesialtilbud til elever med alvorlige psykiske utfordringer. Tilbudet er lovpålagt, men fylkeskommunen står fritt når det gjelder organisering av tilbudet.

I dag er de to skolesentrene organisert som to egne enheter. Møllehagen har rundt 64 ansatte fordelt på fire lokasjoner, mens Hollenderhaugen har ca. 33 ansatte (tall pr. oktober 2025).

I rapporten foreslås at de to skolesentrene legges organisatorisk til en skole, som en avdeling, og peker på at fylkeskommunen dermed vil kunne redusere utgifter til administrasjon og ledelse. Videre peker rapporten på en rekke ikke-prissatte konsekvenser, både positive og negative.

Fylkesdirektøren mener at det er nødvendig å utrede framtidig organisering av skolesentrene nærmere, i tett samarbeid med berørte enheter, og tillitsvalgte, slik at de folkevalgte får et best mulig beslutningsgrunnlag.

Tiltak 1

Framtidig organisering av skolesentrene utredes og drøftes med ansatte og tillitsvalgte og legges fram for de folkevalgte i en egen politisk sak innen utgangen av 2026. Utredningen skal kvalitetssikre rapportens kartlegging og analyse, med vekt på å drøfte om økonomisk besparelse og mulige positive effekter står i forhold til eventuelle negative konsekvenser for elever, ansatte og samfunnet ellers.

Til 2. Administrativ sammenslåing av skoler

I dag driver fylkeskommunen 24 videregående skoler og to skolesentre for elever med særskilte behov. Flere skoler ligger med kort geografisk avstand. En administrativ sammenslåing av skoler vil kunne redusere behovet for årsverk i ledelse og administrasjon, samt at det kan åpne for ytterligere bemanningsreduksjoner og bedre utnyttelse av lærerressurser på tvers av skolene.

Tiltak 2

Trinn 1 - overordnet

En administrativ sammenslåing av skoler utredes på generelt nivå i en egen politisk sak høsten 2026. Utredningen skal kvalitetssikre rapportens kartlegging og analyse, med vekt på å vurdere om økonomisk besparelse og mulige positive effekter står i forhold til eventuelle negative konsekvenser for elever, ansatte og samfunnet ellers.

Trinn 2 - konkret

Basert på en overordnet vurdering av et slikt tiltak utredes og drøftes, med ansatte og tillitsvalgte på aktuelle skoler, konkrete forslag om sammenslåinger. Slike tiltak legges eventuelt fram for de folkevalgte som en del av fylkesdirektørens forslag til økonomi og handlingsplan 2027-2030, eller som egen politisk sak våren 2027.

Til 3. Samle enkelte studieforberedende utdanningsprogram på færre skoler

I dag tilbyr skoler med geografisk nærhet mange av de samme utdanningsprogrammene. I rapporten foreslås å samle enkelte studieforberedende utdanningsprogram på færre skoler. Med dette grepet kan fylkeskommune oppnå dobbel gevinst ved at fagmiljøene vil bli styrket og behovet for delingstimer reduseres.

Tiltak 3

Tiltaket vurderes og forankres dersom aktuelt i tilbudsstruktursaken i desember 2026 og gjennomføres eventuelt gradvis fra høsten 2027.

Når det gjelder rapporten og PwCs forslag til tiltak ellers, vil disse bli tatt med i det videre arbeidet med å redusere kostnader og effektivisere og forbedre det samlede opplæringstilbudet i fylket. Arbeidet gjøres sammen med aktuelle skoler og md tillitsvalgte. Fylkesdirektøren vil lage en framdriftsplan for arbeidet og holde de folkevalgte løpende oppdatert.

Rapportens tiltaksliste inneholder flere tiltak som er drøftet og lagt fram til politisk behandling som aktuelle sparetiltak i tidligere års budsjetttrunder, og som fylkestinget ikke har gitt tilslutning til under daværende forhold.

Administrasjonens oppgave er til enhver tid å synliggjøre hva fylkesdirektøren ser på som de beste prioriteringene ut fra en faglig overbevisning, rimeligvis uten at de konkrete innstillingene (tilrådingene til vedtak) trenger å utfordre nylige vedtak i fylkestinget.

I rapporten beskriver to tiltak med anslått høy økonomisk effekt, men med svært negative virkninger når det gjelder ikke-prissatte konsekvenser:

- Øke klassestørrelsen fra 15 til 30 for alle fellesfag på yrkesfag

- Øke klassestørrelsen fra 30 til 34 på studieforberedende

Fylkesdirektøren vil understreke at innsparingspotensialet her er teoretisk og meget krevende å gjennomføre på alle skoler. Av alle tiltak rapporten har pekt på, er disse to tiltakene blant de som bør velges sist, ikke bare fordi det vil kreve store ombygginger på skolene, men også fordi de ikke-prissatte negative konsekvensene er store.

Det understrekes at rapporten er et eksternt bidrag til fylkesdirektørens vurderinger, og at handlingsrommet for innsparing vil inneholde også andre aktuelle tiltak. Innen opplæringsområdet skal det ikke være den rådende oppfatningen at listen i rapporten er uttømmende.

I fylkesdirektørens videre arbeid med å nå ambisiøse innsparingsmål, kan det bli nødvendig å se på noen av de tidligere foreslåtte sparetiltakene på ny. Dette vil fylkesdirektøren komme tilbake til i budsjettprosessen høsten 2026. Tiltak kan få virkning fra år 1 (årsbudsjettet), men kan også legges inn fra et senere tidspunkt i økonomiplanperioden. Dette vil ofte være avhengig av krav til prosess og involvering, men også ønsker om forutsigbarhet og modning, herunder prioriteringsdiskusjoner som involverer folkevalgte.

Konklusjon

Fylkesdirektøren har i denne saken gjort rede for første trinn i oppfølging av rapporten som presenterer mulige innsparingstiltak innen opplæringsområdet. Andre tiltak vil bli vurdert løpende og om nødvendig lagt fram for politisk behandling, enten i egne saker eller i forbindelse med budsjettbehandling, skolebruksplanen eller tilbudsstruktur-saken.

De tiltakene som har størst teoretisk innsparingspotensial, som utvidelse av klassestørrelse, anbefales ikke. Fylkesdirektøren støtter denne vurderingen og erkjenner at det er grenser for hvor stor innsparing kan bli på kort og mellomlang sikt, gitt at elevtallet fortsatt øker samtidig som elevene har fått flere rettigheter.

Som det skrives i rapporten, har Rogaland i dag *«en effektiv struktur med svært høy kapasitetsutnyttelse. Kapasitetsutfordringer løses ved omfattende bruk av leide lokaler. Struktureffektiviteten begrenser handlingsrommet for store strukturtiltak, slik*

som andre fylker med ledig kapasitet og varig elevtallsnedgang har gjort de siste årene. Når elevtallet etter hvert går ned, vil første prioritet være å avhende leide lokaler og tilpasse arealbruken før eventuelle større strukturendringer vurderes.»

Og videre påpekes det: Det er potensial i andre kostnadsreduserende tiltak.

Rogaland fylkeskommune vil fortsette å arbeide for å sikre høy kvalitet i opplæringen og gode rammevilkår for både elever og ansatte. Rapporten inneholder en rekke forslag til tiltak som vil bli tatt med i det videre utviklingsarbeidet.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 16.03.2026

Arkivreferanse: 2025/69565-5

Saksbehandler: Eiliv Fougner Janssen

Avdeling: Opplæring

Øksnevad grønne kompetansesenter - Organisering

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
24/2026	24.03.2026	Opplæringsutvalget
51/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
32/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Sammendrag

Denne saken gjelder etableringen av et Grønt kompetansesenter ved Øksnevad videregående skole. Basert på gode erfaringer fra tilsvarende senter på Mære–Skjetlein i Trøndelag, egne ordninger som Talenter mot toppen på St. Svithun vgs og Toppvolley på Sand foreslår fylkesdirektøren at senteret organiseres som en egen avdeling underlagt rektor. Kompetansesenteret skal fungere som en motor og nøytral møteplass for landbruksnæringen i Rogaland, og bygge videre på Øksnevadvisjonen. Fylkestinget har allerede bevilget midler til to stillinger fra 2026, med forventning om delvis selvfinansiering etter økonomiplanperioden. Det er behov for å tydeliggjøre oppgavefordelingen mellom videregående skole, fagskole og andre eksterne miljøer som blant annet Vinterlandbruksskolen.

Fylkesdirektøren foreslår at det etableres et samarbeidsforum som uformell møteplass for videreføring av dialog mellom folkevalgt(e) representant(er) og eksterne aktører etter mønster fra tidligere referansegruppe for Øksnevadvisjonen. Samarbeidsforumet skal ha betegnelsen «Øksnevadløftet». I tillegg til samarbeidsforumet Øksnevadløftet anser fylkesdirektøren det som hensiktsmessig

også å opprette et eget administrativt organ i form av en administrativ arbeidsgruppe for Øksnevad Grønne Kompetansesenter som rådgivende organ for fylkesdirektøren.

Fylkesdirektøren foreslår at rektor ved Øksnevad har personalansvar for lederen av senteret, mens det er Opplæringsdirektør som tilsetter i stillingen.

Fylkesdirektørens innstilling

1. Fylkestinget tar fylkesdirektørens redegjørelse i saksfremlegget til orientering, herunder planlagt opprettelse av et grønt kompetansesenter som en avdeling ved Øksnevad videregående skole, og planlagt opprettelse av en egen administrativ arbeidsgruppe for Øksnevad Grønne Kompetansesenter.
2. Det etableres et samarbeidsforum som uformell møteplass for videreføring av dialog mellom folkevalgt(e) representant(er) og eksterne aktører etter mønster fra tidligere referansegruppe for Øksnevadvisjonen. Samarbeidsforumet skal ha betegnelsen «Øksnevadløftet».

Gunn Claire Westad

Fylkesdirektør

Eiliv Fougner Janssen

opplæringsdirektør

Bakgrunn for saken

[FT-sak 99/2025 Grønt kompetansesenter på Øksnevad](#) ble fremmet for de folkevalgte 28. oktober 2025. Fylkestinget (FT) vedtok følgende:

- *Saken tas til orientering*
- *Fylkesdirektøren vurderer opprettelsen av et grønt kompetansesenter på Øksnevad i forbindelse med utarbeidelsen av økonomiplanen 2026-2029*
- *Fylkestinget ber fylkesdirektør i det videre arbeidet tydeliggjøre oppgavefordeling mellom fagskole, vgs og andre aktører i kompetansesenteret. Det bes også om en videre vurdering av organisering av kompetansesenteret.*
- *Fylkesdirektøren kontakter Vinterlandbruksskolen på Jæren for å avklare i hvilken grad Vinterlandbruksskolen ønsker å delta i nytt kompetansesenter.*

Videre vedtok FT i budsjett og økonomiplan, sak RS 4/2025 Budsjettforslag fra de folkevalgte i forbindelse med Økonomiplan 2026-2029 og Årsbudsjett 2026 etablering av et grønt kompetansesenter på Øksnevad med to stillinger i 2026.

I fylkesdirektørens budsjettforslag ble Grønt kompetansesenter omtalt med følgende tekst:

Det vises til FT-sak 99/2025 Grønt kompetansesenter på Øksnevad angående etablering av et grønt kompetansesenter på Øksnevad. Senteret søkes oppbygd med Grønt kompetansesenter Mære-Skjetlein som inspirasjon, og vil fungere som motor, megler og møteplass for landbrukssektoren på Jæren og i Rogaland. Andre relevante inspirasjonskilder er Havets Hus, Måltidets Hus og Innoasis. Forslaget inkluderer etablering av fagskoletilbud, tilrettelegging for forskning og innovasjon, samt kurs- og møteaktivitet, og støtter seg blant annet på intensjonsavtale om samarbeid med NIBIO og kan ses på som en videreføring og permanent forankring av Øksnevadvisjonen.

Øksnevad kompetansesenter for bærekraftig agronomi vil være en samlende og nøytral arena der skolen, landbruket, næringslivet, organisasjonene,

gründere, forskningen, akademia m. fl. kan spille hverandre gode og bidra til å styrke, foredle og fornye regionens og landets kompetanse innen landbruket.

Det legges inn to stillinger for deler av 2026 og hele 2027, mens det reduseres med en stilling for 2028 og 2029. Etter økonomiplanperioden må det være et mål at begge stillingene blir selvfinansierte.

Vedtatt budsjett:

År	Beløp [mill]	Kommentar
2026	1,6	En stilling hele året. En stilling fra august
2027	2,2	To stillinger hele året
2028	1,1	To stillinger hvorav den ene tilstrebes å bli selvfinansiert
2029	1,1	To stillinger hvorav den ene tilstrebes å bli selvfinansiert

Problemstilling

Fylkestinget har bedt om en vurdering av organiseringen av kompetansesenteret ved Øksnevad. I denne saken drøfter fylkesdirektøren valg av organisasjonsmodell og foreslår å legge kompetansesenteret til Øksnevad vgs som en egen avdeling underlagt skolens rektor.

Fylkesdirektøren foreslår at det etableres et samarbeidsforum som uformell møteplass for videreføring av dialog mellom folkevalgt(e) representant(er) og eksterne aktører etter mønster fra tidligere referansegruppe for Øksnevadvisjonen. Samarbeidsforumet skal ha betegnelsen «Øksnevadløftet». I tillegg til samarbeidsforumet Øksnevadløftet anser fylkesdirektøren det som hensiktsmessig også å opprette et eget administrativt organ i form av en administrativ arbeidsgruppe for Øksnevad Grønne Kompetansesenter som rådgivende organ for fylkesdirektøren.

Fylkesdirektøren vil se nærmere på oppgavefordelingen mellom fagskole, vgs og andre aktører i kompetansesenteret når senteret er etablert.

De folkevalgte bes ta stilling til det samlede forslaget til organisering.

Saksopplysninger

Relevant erfaring vedr organisering - eksternt

Grønt kompetansesenter Mære-Skjetlein Mære landbruksskole i Trøndelag har vært en inspirasjonskilde til et tilsvarende senter på Øksnevad. Senteret ved Mære har alltid vært organisert som en egen avdeling ved landbruksskolen, hvor leder har plass i skolens ledergruppe.

Skjetlein som ligger rett syd for Trondheim har forsøkt både samme organisering som Mære samt en organisering hvor senteret har ligget som en avdeling direkte under sentraladministrasjonen i Sør-Trøndelag fylkeskommune, ikke under skolen som på Mære. Tilbakemelding fra Trøndelag er at en organisering som en avdeling rett under sentraladministrasjonen i Sør-Trøndelag fylkeskommune fungerte veldig dårlig og ble endret tilbake etter få år.

Den nå sammenslåtte avdelingen i Trøndelag fylkeskommune er formelt underlagt rektor ved Mære landbruksskole, men med tett kontakt med sentraladministrasjonen i denne fylkeskommunen, da særlig avdeling plan og næring. Tidligere og mangeårig leder ved Grønt Kompetansesenter i Trøndelag, Tove Hatling Jystad, viser til at organisering der leder av kompetansesenteret er en del av ledergruppen ved skolen har vært en suksessfaktor, da skolen eier aktiviteten.

Relevant erfaring vedr organisering - internt

Fylkesdirektøren vil peke på at både Talenter mot toppen-tilbudet på St. Svithun vgs og Toppvolley-tilbudet på Sauda vgs, avdeling Sand, er organisert som en avdeling på skolen, med en leder som rapporterer til rektor.

Ekstern referansegruppe for Øksnevadvisjonen

I arbeidet med Øksnevadvisjonen inviterte fylkesdirektøren næringen, UH-sektoren, Statsforvalteren og representanter fra ulike F&U-miljøer til å danne en referansegruppe som ble prosjektets rådgivende organ.

Fylkesdirektøren ser at referansegruppen har fungert meget godt og at deres virksomhet har bidratt i utviklingsarbeidet på Øksnevad på en god måte, slik at skolen er blitt bedre rustet til å levere relevant kompetanse til landbruksnæringen.

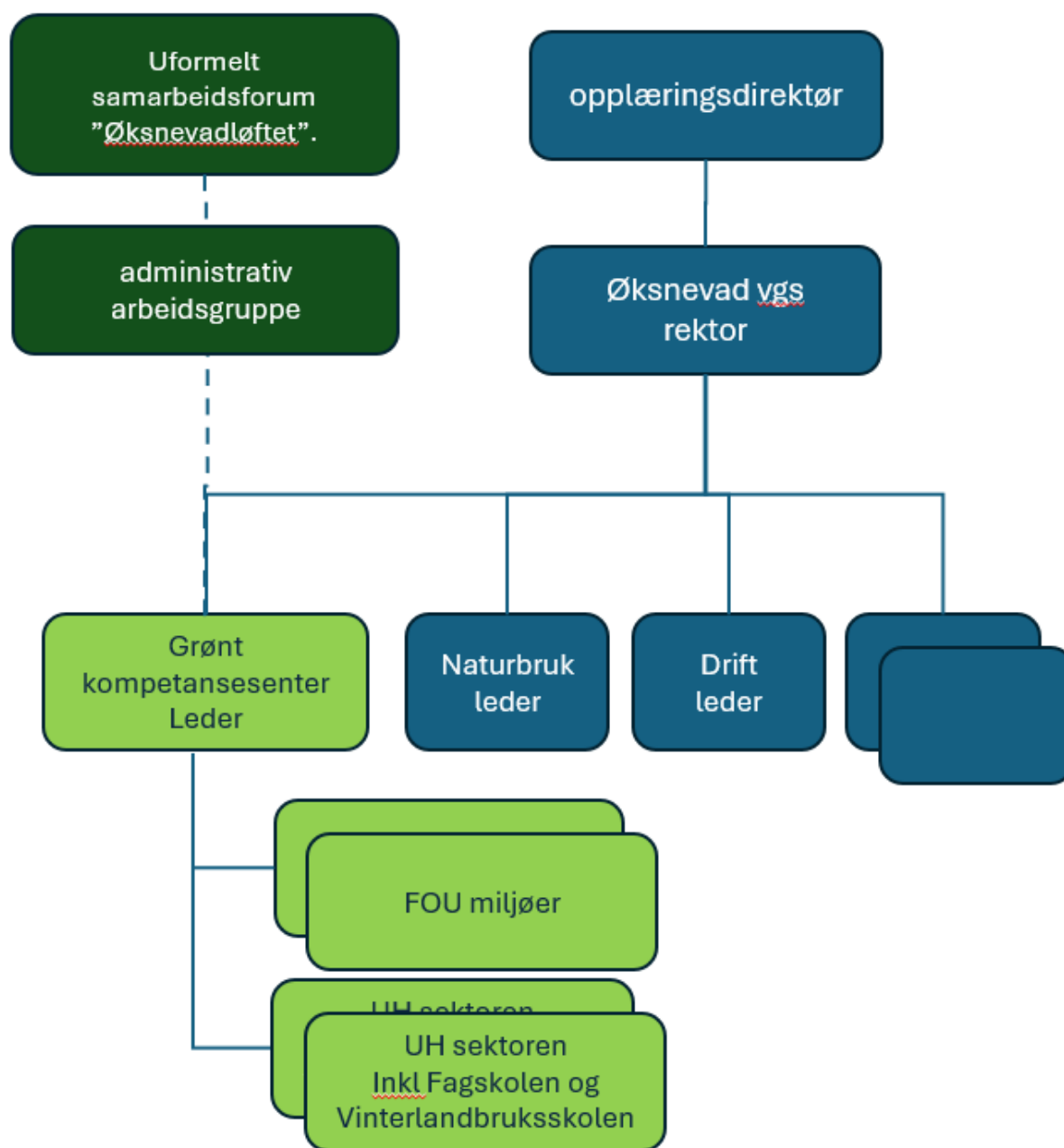
Fylkesdirektørens vurderinger

På bakgrunn av erfaringene fra Trøndelag og egne erfaringer med Talenter mot toppen og Topp volley på Sand ser fylkesdirektøren det som hensiktsmessig at kompetansesenteret ligger som en avdeling på Øksnevad vgs med en leder som rapporterer til rektor.

Fylkesdirektøren er likevel opptatt av viktigheten av at det er næringens og universitets- og høyskolesektoren (UH-sektoren) sine behov som er styrende for aktiviteten.

Fylkesdirektøren ser det som avgjørende at et grønt kompetansesenter fokuserer på hva om er nyttig for næringen og at det vil bidra til aktivitet og prosjekter som igjen er relevant for skolens oppdrag knyttet til opplæring.

Figur 1 – Organisering av Øksnevad grønne kompetansesenter



Øksnevadløftet

Fylkesdirektøren mener et grønt kompetansesenter vil dra nytte av det gode arbeidet som har blitt utført av Øksnevadvisjonens eksterne referansegruppe.

Fylkesdirektøren ønsker derfor å invitere næringen, UH sektoren, F&U miljøer og Statsforvalteren med i en videreføring av dette arbeidet.

Fylkesdirektøren støtter forslag fra den nå avviklede referansegruppen om at det nye samarbeidsforumet får betegnelsen Øksnevadløftet. Referansegruppen mener navnet gjenspeiler jærsk ånd og fremtidskraft. Det kombinerer to viktige elementer:

- Videreutvikling – et løft for skolen og regionen.
- Dedikasjon – et løfte om å bidra til fremtidig vekst og kvalitet.

Mandat for Øksnevadløftet

Øksnevadløftet skal være et uformelt samarbeidsforum for dialog om Øksnevad grønne kompetansesenter. Øksnevadløftet skal være en uformell møteplass uten formell beslutningsmyndighet over skolens eller senterets drift. Øksnevadløftet skal i den forbindelse:

- Bidra til at regionens samlede kompetansebehov skal stå i sentrum for senterets virksomhet.
- Bidra til at Rogaland får den landbrukskompetansen regionen trenger.
- Være en drivkraft for å realisere Øksnevad videregående skoles visjon og handlingsplaner.
- Være med i arbeidet med å peke ut kursen for Øksnevad grønne kompetansesenter både på kort og lang sikt.

Medlemmer av Øksnevadløftet

Miljø	Medlemmer - eksempler	Antall
Representanter fra landbruksnæringen	Typisk Tine, Felleskjøpet, AK maskin og andre	2-3
Interesseorganisasjoner	F.eks. Norsk bondelag	1-2
F&U miljøer	Norsk institutt for bioøkonomi (NIBIO) Norsk Landbruks Rådgiving (NLR) Nordic Edge, Agritech	2-3
UH sektoren -	Vinterlandbruksskolen, Norce, UiS, Fagskolen og andre	2-3
Statsforvalteren		1
RFK	En representant for de folkevalgte	1

Fylkesdirektøren mener at det er ønskelig at minst et medlem av Øksnevadløftet skal være fra folkevalgt nivå i Rogaland fylkeskommune. Kommuneloven forbyr enhver form for organ, samarbeidsgruppe eller lignende som består av både folkevalgte og

ansatte i fylkeskommunens administrasjon. Øksnevadløftet kan derfor ikke samtidig ha medlemmer fra administrasjonen. En ansatt i fylkesadministrasjonen, fortrinnsvis seksjon næring under tjenesteområdet samfunn, kan bistå i møtene som administrativ ressurs.

Administrative rammer for Øksnevadløftet

- Fylkesdirektøren ønsker at leder for Øksnevad grønne kompetansesenter sørger for det praktiske knyttet til opprettelse og drift av Øksnevadløftet.
- Fylkesdirektøren ser for seg at Øksnevadløftet møtes en gang pr. halvår.
- To medlemmer fra Øksnevadløftet sitter i fylkesdirektørens administrative arbeidsgruppe for Øksnevad grønne kompetansesenter (heretter «administrativ arbeidsgruppe»). Dette vervet vil gå på rundgang, men de(t) folkevalgt(e) medlem(mer) av Øksnevadløftet er utelukket fra å delta i administrativ arbeidsgruppe.
- Deltakelse i Øksnevadløftet er ulønnet.
- Øksnevadløftet er en uformell møteplass uten formell beslutningsmyndighet over skolenes eller senterets drift.

Administrativ arbeidsgruppe for Øksnevad Grønne Kompetansesenter

I tillegg til samarbeidsforumet Øksnevadløftet hvor folkevalgt nivå er representert, anser fylkesdirektøren det som hensiktsmessig også å opprette et eget administrativt organ i form av en administrativ arbeidsgruppe for Øksnevad grønne kompetansesenter som rådgivende organ for fylkesdirektøren.

Mandat for administrativ arbeidsgruppe

- Øke kvaliteten av fylkeskommunens utøvelse av rollen som eier av senteret utover det som fylkeskommune allerede gjør som skoleeier.
- Stimulere til at senteret kobler seg på nasjonale og internasjonale samarbeidsprosjekter.
- Svare ut spørsmål og utfordringer identifisert av senteret
- Bidra til å gi retning for senteret sin drift i tråd med utviklingsplan for Rogaland og andre fylkeskommunale planer og strategier.

Oppgaver for administrativ arbeidsgruppe

- Bidra til at politiske vedtak blir etterlevd.
- Koble senteret opp mot konkrete eksterne og interne tilskuddsordninger
- Bidra til god koordinering mellom skolens drift og senterets virksomhet
- Bidra til at senteret samarbeider godt med eksterne aktører som vinterlandbruksskolen og fagskolen

Medlemmer av administrativ arbeidsgruppe

Miljø	Medlemmer - eksempler	Antall
Øksnevadløftet	To representanter fra Øksnevadløftet	2
Fylkesadministrasjonen	• Samfunnsdirektør RFK • Opplæringsdirektør RFK	2
Skolen	• Rektor	1
Tillitsvalgte	• En representant for de hovedtillitsvalgte	1
Senteret	Leder	1

Kommuneloven forbyr enhver form for organ, samarbeidsgruppe eller lignende som består av både folkevalgte og ansatte i fylkeskommunens administrasjon.

Administrativ arbeidsgruppe kan derfor ikke også ha folkevalgte medlemmer.

Administrative rammer for administrativ arbeidsgruppe

- Administrativ arbeidsgruppe er et rådgivende organ for fylkesdirektøren uten formell beslutningsmyndighet over skolenes eller senterets drift.
- Administrativ arbeidsgruppe møter to ganger pr. halvår
- Deltakelse i administrativ arbeidsgruppe er ulønnet.
- Leder for Øksnevad grønne kompetansesenter tilrettelegger arbeidet i administrativ arbeidsgruppe

Rektor

Fylkesdirektøren foreslår at rektor har personalansvar for daglig leder av Øksnevad grønne kompetansesenter. Rektor er videre ansvarlig for å etablere gode strukturer

for å sikre godt samarbeid og god koordinering mellom senterets aktivitet og skolen/gårdsdriften ellers

Tilsettingsforhold for leder for Øksnevad grønne kompetansesenter

Fylkesdirektøren foreslår at det er opplæringsdirektør som tilsetter leder for Grønt Kompetansesenter. Utover opplæringsdirektør vil intervjuet teamet bestå av samfunnsdirektør, rektor og en representant for de hovedtillitsvalgte.

Daglig leder for senteret tilsettes som avdelingsleder på Øksnevad videregående skole. Leder for Øksnevad grønne kompetansesenter vil i det daglige rapportere til rektor på lik linje med de andre avdelingslederne på Øksnevad. Fylkesdirektøren mener lederen for senteret må ha pedagogisk utdanning og undervisningskompetanse i fag som tilbys på skolen.

Konklusjon

Fylkesdirektøren foreslår at et Øksnevad grønne kompetansesenter etableres på Øksnevad, som en egen avdeling underlagt rektor ved Øksnevad videregående skole. Kompetansesenteret skal fungere som en motor og nøytral møteplass for landbruksnæringen i Rogaland, og arbeidet skal bygge videre på Øksnevadvisjonen.

Det er behov for å tydeliggjøre oppgavefordelingen mellom videregående skole, fagskole og andre eksterne miljøer, og Vinterlandbruksskolen skal avklare sin rolle.

Fylkesdirektøren foreslår at det etableres et samarbeidsforum som uformell møteplass for videreføring av dialog mellom folkevalgt(e) representant(er) og eksterne aktører etter mønster fra tidligere referansegruppe for Øksnevadvisjonen. Samarbeidsforumet skal ha betegnelsen «Øksnevadløftet». I tillegg til samarbeidsforumet Øksnevadløftet anser fylkesdirektøren det som hensiktsmessig også å opprette et eget administrativt organ i form av en administrativ arbeidsgruppe for Øksnevad Grønne Kompetansesenter som rådgivende organ for fylkesdirektøren.

Rektor ved Øksnevad innehar personalansvar for lederen av senteret.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 13.03.2026

Arkivreferanse: 2026/23290-2

Saksbehandler: Eiliv Fougner Janssen

Avdeling: Opplæring

Sluttrapport fra arbeidet med Øksnevadvisjonen

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
23/2026	24.03.2026	Opplæringsutvalget
33/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Sammendrag

Arbeidet med Øksnevadvisjonen har siden oppstarten i 2022 hatt som mål å styrke Øksnevad videregående skoles relevans og posisjon som kompetanseleverandør for landbruket og landbruksrelaterte næringer i Rogaland. Status pr. desember 2025 viser framgang på flere sentrale områder, og en utvikling som samlet sett bidrar til å løfte skolens omdømme, modernisere undervisningsarenaene og knytte tettere bånd til næringen. Fylkesdirektøren ønsker å videreføre utviklingsarbeidet gjennom etableringen av et kompetansesenter og en permanent ressursgruppe; «Øksnevadløftet».

Fylkesdirektørens innstilling

Statusrapport for Øksnevadvisjonen 2024-25 tas til orientering.

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Eiliv Fougner Janssen

opplæringsdirektør

Bakgrunn for saken

I 2022 opprettet fylkesdirektøren Øksnevadrådet. Rådet bestod av fagpersoner og interessenter som bidro med ideer og innspill om Øksnevad videregående skoles faglige utviklingsmuligheter innen landbruks- og naturbruksfag. Øksnevadrådets mål og mandat var å utforme en *visjon for framtiden*. [Visjonsrapporten](#) ble lagt fram for opplæringsutvalget i mars 2023. Den inneholdt ti utviklingsområder og følgende visjon:

«Landets mest jordnære og matnyttige arena for læring, mestring og utvikling»

I 2023 ble det ansatt en prosjektleder for å følge opp visjonen og Øksnevadrådets anbefalinger. Med Statusrapport for Øksnevadvisjonen 2024-25 markeres slutten på prosjektperioden.

Problemstilling

Med denne saken legger fylkesdirektøren fram statusrapport for Øksnevadvisjonen 2024-25 til orientering.

Saksopplysninger

Statusrapporten tar utgangspunkt i de ti utviklingsområdene som Øksnevadrådet presenterte i visjonsrapporten i 2023. Status pr. desember 2025 er at det er framgang på flere sentrale områder. Samtidig avdekkes også områder der det fortsatt kreves målrettet innsats for å sikre videre utvikling og langsiktig rekruttering, både til skolen og til regionens landbruksrelaterte næringer.

I prosjektperioden ble det etablert en bred referansegruppe med representanter fra forskning, rådgivning, næring, forvaltning og interesseorganisasjoner. Denne gruppen har vært sentral i arbeidet med å gi retning for utviklingsarbeidet og sikre at skolens prioriteringer samsvarer med sektorens behov.

En av de viktigste forutsetningene for å gjøre skolen mer relevant, er utviklingen av moderne læringsarenaer. Nytt fjøs, vurdert som en nøkkelfaktor for skolens framtidige posisjon, er innvilget i prosjektperioden. Det samme er et biogassanlegg som gir nye muligheter innen energi, bærekraft og sirkulærøkonomi.

For å møte økende kompetansekrav i landbruket og sikre bedre overgang til høyere utdanning og arbeidsliv, arbeider Øksnevad systematisk med å utvikle nye utdanningsløp.

Status på de ulike utviklingsområdene beskrives i nærmere detalj i rapporten.

Fylkesdirektørens vurderinger

Under navnet Øksnevadvisjonen er det gjennomført et betydelig utviklings- og forbedringsarbeid. Skolen framstår i dag med tydeligere retning innen landbruksfag og et noe bedre omdømme i sektoren. Utviklingsarbeidet har satt fart på modernisering av både arenaer og utdanningstilbud, samtidig som samarbeidet med næringsliv og forskningsmiljøer allerede fremstår noe styrket.

Fylkesdirektøren mener det er viktig å ha fortsatt trykk på utviklingsarbeidet ved Øksnevad. Å opprette et kompetansesenter på Øksnevad og etablere en permanent ressursgruppe vurderes som en god måte å ta arbeidet videre på.

Konklusjon

Statusrapport for Øksnevadvisjonen 2024-25 tas til orientering.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 06.04.2026

Arkivreferanse: 2026/28370-1

Saksbehandler: Erlend Kjærnsrød

Avdeling: Energi og miljø

Fylkeskommunens klimagassregnskap for 2025

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
59/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
34/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Metodenotat Klimagassregnskap 2025

Sammendrag

Fylkesdirektøren legger fram klimagassregnskap for Rogaland fylkeskommunes virksomhet og aktiviteter i 2025. I tillegg orienteres det om Miljødirektoratets utslippsregnskap for Rogaland som geografisk område for 2024.

De beregnede utslippene fra fylkeskommunens virksomhet i 2025 er 1,4 prosent lavere enn i 2024 og 1,9 prosent lavere enn i referanseåret 2020. Kollektivtransport med buss, hurtigbåt og ferje utgjør til sammen 74 prosent av de kartlagte utslippene i 2025. De kartlagte utslippene fra fylkeskommunal bygging av fylkesveginfrastruktur er beregnet til om lag 17 prosent av de samlede utslippene fra fylkeskommunens virksomhet.

For det geografiske området Rogaland er det, i likhet med tidligere år, utslippssektoren industri, olje og gass som står for størstedelen av klimagassutslippene, etterfulgt av jordbruk, sjøfart og vegtrafikk. I Rogaland som geografisk område gikk utslippene opp med 0,1 prosent fra 2023 til 2024.

Fylkesdirektørens innstilling

Klimagassregnskapet for 2025 tas til orientering og brukes som grunnlag for arbeidet med klimabudsjettet som legges fram i forbindelse med økonomiplan for perioden 2027-2030 og årsbudsjett for 2027.

Gunn Claire Westad

fylkesdirektør

Mette Fossan

samfunnsdirektør

Bakgrunn for saken

Siden 2021 har fylkesdirektøren utarbeidet årlige klimagassregnskap for Rogaland fylkeskommunes virksomhet og aktiviteter. I tråd med FT-sak 4/26 Økonomiplan 2027-2030 - plan for gjennomføringen (årshjul) legges klimagassregnskapet for 2025 fram for fylkesutvalget og fylkestinget i april 2026.

Problemstilling

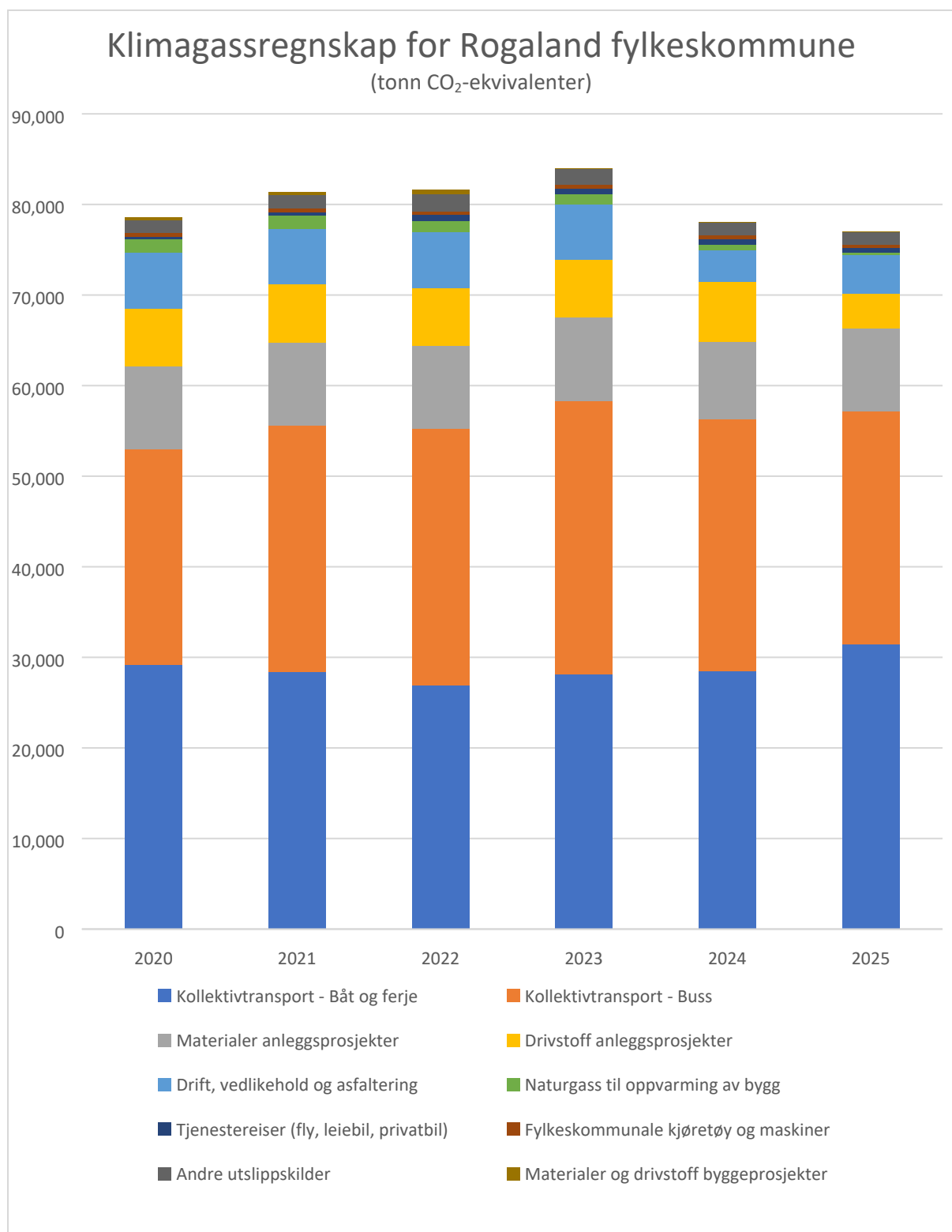
Hvor store er klimagassutslippene fra Rogaland fylkeskommunes virksomhet og Rogaland som geografisk område, og er fylkeskommunen i rute til å nå egne klimamål mot 2030?

Saksopplysninger

Klimagassregnskapet for Rogaland fylkeskommune omfatter klimagassutslipp fra egen drift og fra virksomhet som utføres av andre på oppdrag fra fylkeskommunen, som for eksempel kollektivtransport og bygging, drift og vedlikehold av fylkesveger. Metoden for utarbeidelse av klimagassregnskapet er dokumentert i et eget metodenotat som er vedlegg i denne saken. I årets klimagassregnskap er det kun gjort enkelte mindre endringer i metodikk og estimer sammenlignet med tidligere år.

Klimagassregnskapet viser hvor fylkeskommunen kan redusere utslipp. Det brukes også som grunnlag for klimabudsjettet i fylkeskommunens økonomiplan.

Klimabudsjettet skal se klimaeffekter og kostnader i sammenheng for å legge til rette for effektive og kostnadseffektive utslippsreducerende tiltak i fylkeskommunens virksomhet. Regnskapet over tid viser om tiltakene faktisk gir utslippskutt.



Figur 1 Klimagassutslipp fra Rogaland fylkeskommunes virksomhet 2020-2025.

Fylkeskommunens klimagassregnskap bygger på [GHG-protokollen for virksomheter](#) som deler utslipp opp i tre kategorier, også kjent som «scopes».

- Scope 1 er direkte utslipp fra enheter som eies eller styres av fylkeskommunen, eksempelvis kjøretøy og maskiner.
- Scope 2 er indirekte utslipp fra produksjon av innkjøpt varme og elektrisitet.
- Scope 3 er indirekte utslipp hos andre aktører som følger av fylkeskommunale aktiviteter, eksempelvis drift av kollektivtransport, produksjon og transport av innkjøpte varer og tjenester, tjenestereiser, avfallsforbrenning og fylkeskommunal bygge- og anleggsvirksomhet.

En detaljert oversikt over beregnede utslipp for 2025 sammenlignet med utslipp for 2024 og referanseåret 2020 er presentert i Tabell 1:

Utslippskilde	Utslipp 2020 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)	Utslipp 2024 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)	Utslipp 2025 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)
Scope 1			
- Lette kjøretøy	138*	183	164
- Tunge kjøretøy	120*	121	102
- Traktorer	91*	60	60*
- Anleggsmaskiner	53*	43	43*
- Naturgass	1 466	624	239
- Biogass	1	2	2
Scope 2			
- Elektrisitet, lokasjonsbasert metode	419	597	572
- Fjernvarme	0	0	0
- Nærvarme	21	27	25
Scope 3			

- Kollektivtransport - Båt og ferje	29 154	28 447	31 433
- Kollektivtransport - Buss	23 788	27 846	25 675
- Drivstoff anleggsprosjekter	6 380*	6 571	3 838
- Materialer anleggsprosjekter	9 212*	8 596	9 241
- Drivstoff drift, vedlikehold og asfaltering	2 618*	2 496*	2 820*
- Materialer drift, vedlikehold og asfaltering	3 546*	976	1 396
- Materialer og drivstoff byggeprosjekter	338*	78*	78*
- Arkeologiske utgravninger	46	31	25
- Tjenestereiser med fly	107	456	461
- Tjenestereiser med egen bil	144	143	136
- Leiebiler	38	13*	12
- Ansattes reiser til og fra arbeid i egen bil	370*	267*	302*
- Restavfall til forbrenning	346*	362	284
- Rammeavtale møbler	149*	141	108
Totalt kartlagte utslipp	78 546	78 079	77 017

Tabell 1 Klimagassutslipp fra Rogaland fylkeskommunes virksomhet og aktiviteter 2020, 2024 og 2025

Utslippene som er merket med en stjerne indikerer et usikkert anslag eller ufullstendig tallgrunnlag.

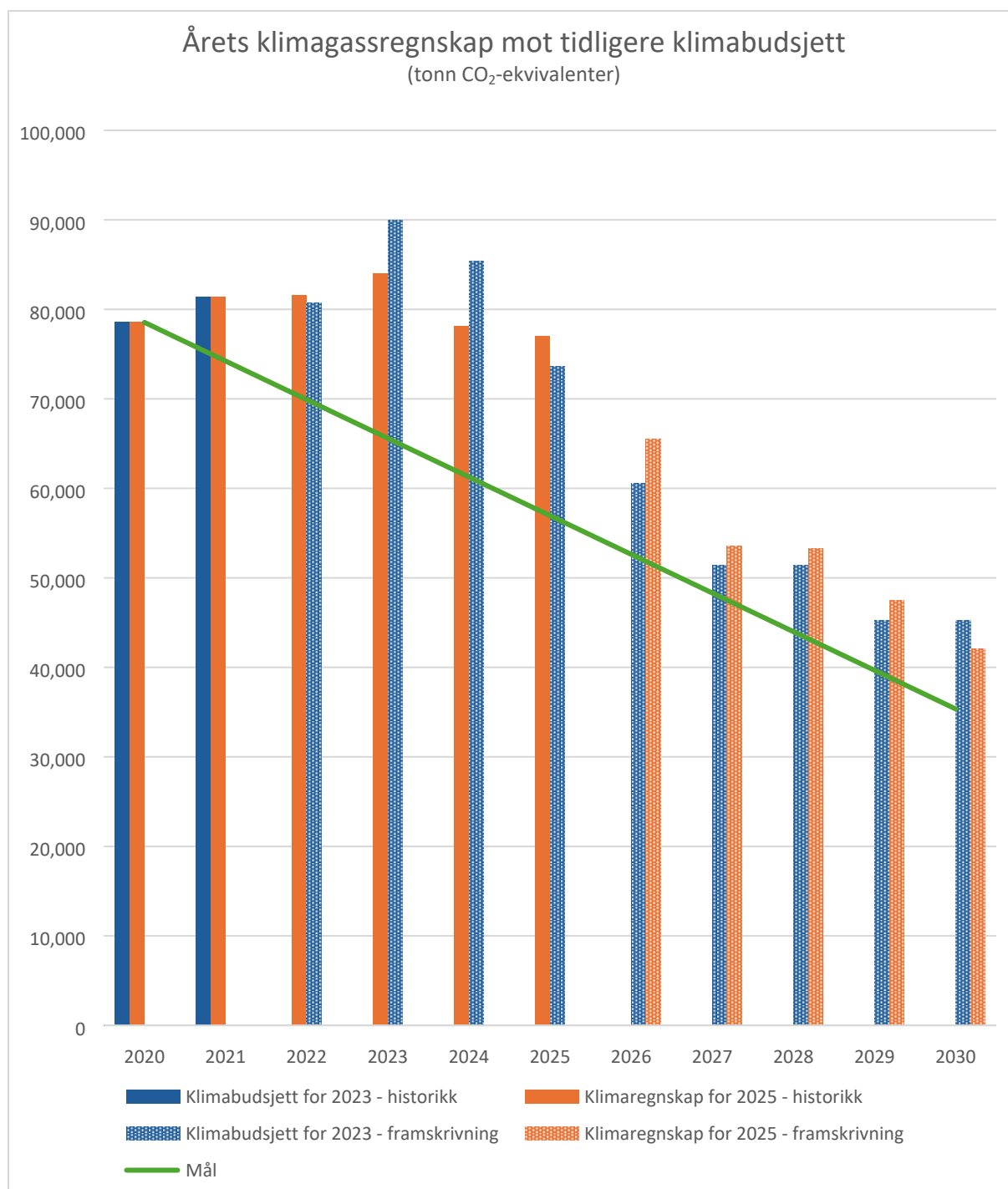
GHG-protokollen oppgir at det i scope 2 også skal vises indirekte utslipp for elektrisitet etter markedsbasert metode. Dette er gjengitt i egen tabell nedenfor. I totaloversikten og beregningen av samlede utslipp er det lokasjonsbasert metode som er brukt, da denne vurderes å gi et riktigere bilde av det faktiske klimaavtrykket av strømforbruk i Norge.

Utslippskilde	Utslipp 2020 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)	Utslipp 2024 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)	Utslipp 2025 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)
Scope 2			
- Elektrisitet, markedsbasert metode	0	0	25 738

Tabell 2 Utslipp fra Rogaland fylkeskommunes strømforbruk etter markedsbasert metode 2020, 2024 og 2025

For å få inntrykk av hvorvidt fylkeskommunens utslipp beveger seg i tråd med tidligere års klimabudsjetter er det for første gang i år inkludert en graf som synliggjør dette. Klimabudsjettet for 2023 inneholdt framskrivninger fra 2022 og fram mot 2030. Klimagassregnskapet for 2025 viser historiske utslipp fram til og med 2025. En sammenligning av disse to viser dermed hvordan utslippene i årene 2022-25 faktisk ble sammenlignet med det man forventet høsten 2022. Grafen inneholder følgende elementer:

- Blå helfylte søyler: Faktiske utslipp for 2020-2021 fra klimabudsjettet for 2023
- Blå skraverte søyler: Forventede utslipp fra 2022 fra klimabudsjettet for 2023
- Oransje helfylte søyler: Faktiske utslipp for 2020-2025 fra klimagassregnskapet for 2025
- Oransje skraverte søyler: Forventede utslipp fra 2026 fra klimagassregnskapet for 2025
- Målbane fra referanseåret 2020 med en årlig lineær utslippsreduksjon mot 55 prosent lavere utslipp i 2030.



Figur 2 Historiske utslipp og framskrivninger fra klimabudsjett for 2023 og klimagassregnskap for 2025

Tallene for klimabudsjett 2023 (både historiske utslipp og framskrivninger) er korrigert for utslipp som ennå ikke var kartlagt høsten 2022.

UTDYPENDE STATISTIKK

Egne kjøretøy, traktorer og anleggsmaskiner

Utslippskilden «Lette kjøretøy» omfatter personbiler og varebiler som eies/leases av fylkeskommunen. Tabellen under viser at fylkeskommunen får gradvis flere nullutslippskjøretøy. Tallene gjelder kjøretøy som eies eller leases ved årsslutt.

Drivstofftype	2020	2023	2024	2025
Bensin/diesel	102	118	109	93
Hybrid	6	13	12	6
Elektrisk	16	51	59	88
Totalt	124	182	180	187
<i>Andel kjøretøy nullutslipp</i>	<i>13 %</i>	<i>28 %</i>	<i>33 %</i>	<i>47 %</i>
Kjørte km fossil	798 293	1 126 389	1 076 857	968 228
Kjørte km hybrid	66 957	144 372	126 828	74 909
Kjørte km elektrisk	104 228	274 656	361 790	523 665
Kjørte km totalt	969 477	1 545 417	1 565 475	1 566 803
<i>Andel kjørte km nullutslipp</i>	<i>11 %</i>	<i>18 %</i>	<i>23 %</i>	<i>33 %</i>

Tabell 3 Utdypende statistikk om fylkeskommunens lette kjøretøy for utvalgte år

Estimatene er usikre for flere av kjøretøyene, særlig for 2020 hvor estimer for kjøring er basert på historiske gjennomsnittlige kjørelengder.

Alle minibusser og andre tunge kjøretøy og maskiner er per i dag dieseldrevne.

Det er ikke rapportert inn drivstofforbruk fra traktorer og anleggsmaskiner for 2025.

Det er derfor antatt samme forbruk og utslipp som i 2024.

Naturgass

Fylkeskommunen jobber videre med å fase ut bruk av naturgass til oppvarming, i tråd med fylkeskommunens vedtatte eiendomsstrategi. To videregående skoler har gått over fra naturgass til biogass i løpet av 2025. Av de 11 lokasjonene som brukte naturgass til oppvarming i 2020, er det bare tre av dem som fortsatt bruker naturgass ved utgangen av 2025. Resterende har gått over til enten biogass eller fjernvarme.

Elektrisitet

Bruk av elektrisk kraft gir ingen klimagassutslipp, men produksjon av kraft basert på fossile kilder gir utslipp. I henhold til GHG-protokollen oppgis utslipp fra fylkeskommunens elektrisitetsbruk både etter markedsbasert og lokasjonsbasert metode. I summeringen av de totale klimagassutslippene er det beregnede utslipp etter lokasjonsbasert metode som er inkludert for alle årene.

Med kjøp av opprinnelsesgarantier for fornybar kraft blir utslippsfaktoren i markedsbasert metode satt til 0. Fylkestinget har vedtatt at fylkeskommunen fra og med 2025 ikke lenger skal kjøpe opprinnelsesgarantier for strømmen. Uten opprinnelsesgarantier blir de markedsbaserte utslippene i 2025 blitt beregnet til 25 738 tonn CO₂-ekvivalenter. Samtidig gir ikke dette et riktig bilde av klimaavtrykket ved den strømmen som faktisk finnes i norske stikkontakter, som i stor grad stammer fra norsk vann- og vindkraft. Den fysiske strømmiksen er den samme uavhengig av om man kjøper opprinnelsesgarantier eller ei.

Lokasjonsbasert metode tar utgangspunkt i NVEs klimadeklarasjon for fysisk levert strøm. Denne beregner gjennomsnittlig klimaavtrykk ved den strømmen som blir brukt i Norge i løpet av et år, enten den er produsert i Norge eller importert fra utlandet. Beregnede utslipp fra bruk av elektrisitet i et gitt år kan gå opp, selv om strømforbruket reelt har gått ned, for eksempel hvis man har importert mer strøm fra fossil produksjon i utlandet. Utslippstall for strømforbruk kan derfor ikke brukes direkte som mål for energieffektivisering. Fylkeskommunens samlede forbruk av elektrisitet er vist i tabellen under, sammen med beregnet utslipp for hvert år. Noe av variasjonen fra år til år kan skyldes at deler av bygningsmassen i perioder er ute av drift i forbindelse med rehabilitering og byggeprosjekter.

År	Samlet strømforbruk i fylkeskommunen	NVEs klimadeklarasjon for fysisk levert strøm	Beregnete utslipp fra fylkeskommunen
2020	53 776 667 kWh	7,8 g/kWh	419 tonn CO ₂ -ekv
2021	52 545 729 kWh	11,0 g/kWh	578 tonn CO ₂ -ekv
2022	52 255 362 kWh	19,1 g/kWh	998 tonn CO ₂ -ekv
2023	51 662 361 kWh	15,0 g/kWh	775 tonn CO ₂ -ekv
2024	50 185 917 kWh	11,9 g/kWh	597 tonn CO ₂ -ekv
2025	48 107 563 kWh	11,9 g/kWh*	572 tonn CO ₂ -ekv

Tabell 4 Utdypende statistikk om fylkeskommunens strømforbruk og utslippsfaktoren for lokasjonsbasert metode

*Klimadeklarasjonen for 2025 er ennå ikke publisert per mars 2026, og tallene for 2024 er derfor lagt foreløpig til grunn.

Kollektivtransport

Reduksjonen i utslipp fra bussdrift fra 2024 skyldes primært lavere dieselforbruk hos operatørene. I hurtigbåt- og ferjekontraktene ble det derimot benyttet mer diesel (marin gassolje) i 2025 enn i 2024, som gjør at de samlede utslippene fra kollektivtransporten gikk noe opp. I årene framover vil utslippsfritt materiell tas i bruk i flere av kontraktene, både for buss- og sjøtransport. De store utslippsreduksjonene vil ikke komme før nye kontrakter starter opp. For eksempel vil klimagassregnskapene fra og med 2026 vise betydelig utslippsreduksjon for busser som følge av nullutslippsbusser i den nye Nord-Jæren-kontrakten.

Anleggsprosjekter

Klimagassregnskapet inkluderer utslipp fra drivstofforbruk og materialforbruk (asfalt, stål, betong osv.) i fylkeskommunale vegprosjekter. Nær alle utbyggingsprosjekter har rapportert på drivstofforbruk og materialforbruk. Unntak er to større prosjekter på Bussvegen der det ikke ble stilt krav om rapportering av materialforbruk da kontraktene ble inngått for noen år tilbake. For å unngå store variasjoner mellom år,

fordeles utslipp fra materialbruk over hele byggeperioden. Det mangler data for materialbruk i årene 2020-2022. Utslippene disse årene er derfor satt likt 2023, som var det første året med nok data til å gjøre god beregning. Det gjør også at utslippene i referanseåret 2020 er høyere i årets klimagassregnskap enn i fjorårets. Framover vil utslippene i referanseåret ligge mer fast.

Utslippene fra drivstofforbruk gikk betydelig ned fra 2024 til 2025, som følge av en kraftig nedgang i totalt dieselforbruk. Nedgangen skyldes blant annet at flere større prosjekter som var under bygging i 2024 ble ferdigstilt relativt tidlig i 2025, mens nye prosjekter av tilsvarende størrelse ikke ble startet før senere i året.

Drift, vedlikehold og asfaltering

De største utslippene fra drivstofforbruk er fra bruk av anleggs- og vegdiesel i de fem drift- og vedlikeholdskontraktene i fylket. Fire av kontraktene rapporterte drivstofforbruk i 2024, mens ingen rapporterte i 2025. For 2025 er tallene derfor satt lik 2024-nivået. For 2024 er det estimert et forbruk for den kontrakten som ikke rapporterte. Dersom disse kontraktene leverer oppdaterte reelle forbrukstall senere, vil utslippstallene i kommende klimagassregnskap justeres.

De største utslippene fra materialbruk er fra produksjon av asfalt til asfalteringskontraktene. Entreprenørene for alle de tre kontraktene har levert detaljerte klimagassregnskap de siste årene.

Arealbruksendringer fra fylkeskommunale vegprosjekter

Arealbruksendringer som for eksempel nedbygging av skog og myr fører til klimagassutslipp. Netto utslippseffekt fra arealbruksendringer er summen av karbon som frigis til atmosfæren fra jord, skog og annen biomasse når et areal bygges ned, og i tillegg effekten av tapt evne til å ta opp karbon fra atmosfæren på det aktuelle arealet så lenge det er bebygd.

Fylkeskommunens utbygging av veger og gang- og sykkelveger kan medføre arealbruksendringer og tilhørende klimagassutslipp. NIBIO har utviklet en klimagasskalkulator for arealbrukssektoren som kan brukes for å beregne klimagassutslipp fra ulike typer arealbruksendringer. Denne kalkulatoren er brukt til å

estimere klimagassutslippene fra arealbruksendringer i fylkeskommunale anleggsprosjekter som har vært under bygging i løpet av 2024 og 2025. Resultatene er gjengitt i tabellen nedenfor. I tillegg til klimagassutslipp er det gjengitt estimer for antall dekar nedbygd av ulike relevante arealtyper. Klimagassutslippene er i kalkulatoren beregnet ut fra analyseperioder på 5, 20 og 75 år. De største utslippene skjer innenfor de første fem årene etter at arealet har fått endret bruk. Fra 20 til 75 år er det hovedsakelig redusert evne til karbonopptak (for eksempel skog som ikke er der lenger) som bidrar til økte nettoutslipp.

Tidshorisont	Klimagassutslipp 2024 (tonn CO ₂ -ekv)	Klimagassutslipp 2025 (tonn CO ₂ -ekv)
5 år	12 229	4 002
20 år	13 732	4 759
75 år	15 371	4 927
Arealkategori	Antall dekar nedbygd areal	Antall dekar nedbygd areal
Beite – ekstensivt	86,1	37,4
Beite – intensivt	23,3	29,0
Dyrket mark	56,8	13,8
Myr	5,0	8,0
Vann	20,1	20,3
Skog	116,9	57,5
Totalt	308,2	166,1

Tabell 5 Estimerte klimagassutslipp fra arealbruksendringer fra fylkeskommunale vegprosjekter i byggefase

Utslippene fra arealbruksendringer kan ikke direkte sammenlignes med utslippene i det øvrige klimagassregnskapet, blant annet fordi utslipp fra arealbruksendringer ikke er utslipp per år, slik som i det ordinære klimagassregnskapet. Hvis et prosjekt har vært under bygging i både 2024 og 2025, er arealbruksutslippene inkludert både i

oversikten for 2024 og 2025. Selv om man ikke kan sammenligne direkte eller summere fra år til år, vil en slik oversikt likevel over tid gi en indikasjon på i hvor stor grad fylkeskommunen bygger ned karbonrike arealer i egne prosjekter.

Til sammenligning har [NIBIO tidligere beregnet](#) at arealbruksendringer i det geografiske området Rogaland i perioden 2010-2020 førte til et samlet utslipp på om lag 375 000 tonn CO₂ totalt sett over tiårsperioden.

Om lag 63 prosent av disse utslippene stammer fra ett enkelt anleggsprosjekt (*Fv. 47 Fagerheim-Førland*) som har startet opp bygging i 2025. Dette skyldes i stor grad at dette prosjektet medfører nedbygging av en del skog og myr. Ingen av de andre prosjektene har utslipp i en femårshorisont som overstiger 460 tonn CO₂-ekvivalenter. Det skyldes at mange av fylkeskommunens store utbyggingsprosjekter, inkludert Bussvegen, skjer i områder som allerede i stor grad er utbygd.

Byggeprosjekter

Fylkeskommunens byggeprosjekter (bygninger) leverer ikke utslippsrapporter underveis, kun ved ferdigstilling. I 2025 var det ingen av fylkeskommunens byggeprosjekter som ble ferdigstilt, og dermed ingen nye utslippstall. For å unngå store variasjoner mellom år, fordeles utslipp fra byggeprosjekter over hele byggeperioden. Det betyr at beregnede utslipp bakover i tid vil justeres opp når nye byggeprosjekter ferdigstilles. I mangel på nye data er utslippene for 2025 og 2024 per nå satt lik de estimerte utslippene for 2023, men disse tallene er for lave og vil øke når prosjekter som har blitt bygd disse årene leverer sine klimagassregnskap.

Samlet energibruk i fylkeskommunale bygg

Energibruken i fylkeskommunens bygg er relativt lav sammenlignet med tilsvarende gjennomsnittsbygg av samme kategori og byggeår. Samlet sett var gjennomsnittlig beregnet energibruk i alle fylkeskommunale bygg i 2025 på 95,4 kWh per kvadratmeter, som er en nedgang fra 2024. Byggteknisk forskrift TEK17 har krav om at energibruk i nye skolebygg ikke skal overstige 110 kWh/m² per år. Ingen av skolebyggene bruker mer energi enn 160 kWh/m² per år.

Tabellen nedenfor inneholder en oversikt over energibruk per kvadratmeter i ulike fylkeskommunale bygg i 2024 og 2025, samt en fargevurdering av energibruken

sammenlignet med et gjennomsnittsbygg av samme type og byggeår. Jo mørkere farge, jo større avvik er det fra gjennomsnittet. Grønt innebærer lavere energibruk i fylkeskommunens bygg enn et gjennomsnittsbygg.

Lokasjon	kWh/m ² 2024	Avvik fra gjennomsnitts- bygg 2024	kWh/m ² 2025	Avvik fra gjennomsnitts- bygg 2025
Bergeland vgs Vaisenhusgaten	126,6		103,7	
Bryne vgs bygg A, B og C	65,7		65,2	
Bryne vgs bygg D (idrettshall)	77,2		75,4	
Dalane vgs	115,3		110,6	
Fylkeshuset	155,9*		-	
Gand vgs	90,3		97,7	
Godalen vgs	90,6		87,7	
Haugaland vgs	120,9		105,1	
Hetland vgs	83,0		79,4	
Jåttå vgs - Hinna	142,7		140,5	
Jåttå vgs	133,7		106,9	
Karmsund vgs	126,9		121,2	
Kopervik vgs	91,8		72,1	
Randaberg vgs	82,0		80,4	
Sandnes vgs	61,3		58,3	
Sauda vgs	102,3		96,1	
Sauda vgs - hybelhus	267,8		268,3	
Sauda vgs - Birkeland	156,4		134,0	
Sauda vgs - avd Sand	112,9		103,7	
Skeisvang vgs	111,1		112,3	
Sola vgs	114,0		100,0	
Sola vgs - avd Sola Sjø	181,2		140,4	
St. Olav vgs	121,4		101,2	

St. Svithun vgs	71,8		67,8	
Stavanger katedralskole	168,9		151,6	
Stavanger kat.skole avd Bjergsted	143,7		132,2	
SOTS	144,7		142,8	
Strand vgs	74,8		70,3	
Vardafjell vgs	91,8		93,5	
Vardafjell vgs - idrettshall	68,5		63,1	
Vågen vgs	112,6		107,7	
Øksnevad vgs	60,2		57,2	
Ølen vgs	94,5		90,6	
Åkrehamn vgs	109,0		130,6	

Fargekoder i tabellen

Mer enn 100 kWh/m ² under snitt	
Mellom 50 og 100 kWh/m ² under snitt	
Mellom 0 og 50 kWh/m ² under snitt	
Mellom 0 og 50 kWh/m ² over snitt	
Mellom 50 og 100 kWh/m ² over snitt	
Mer enn 100 kWh/m ² over snitt	

Tabell 6 Samlet energibruk per kvadratmeter i fylkeskommunale bygg i 2024 og 2025 og sammenligning med gjennomsnittsbygg av tilsvarende type og byggeår

Biogene utslipp utenfor scopene

CO₂-utslipp fra biobaserte brensler som biogass, flis og trepellets skal ifølge GHG-protokollen ikke rapporteres inn som en del av scope 1, 2 og 3 i klimagassregnskapet. Bakgrunnen for det er at brensler basert på organisk materiale er en del av det naturlige korte karbonkretsløpet og har tatt opp karbon fra atmosfæren direkte eller indirekte gjennom fotosyntesen. Selv om det da oppstår CO₂-utslipp ved forbrenning, bidrar dette ikke samlet sett til økte CO₂-mengder i atmosfæren på samme måte som fossile brensler gjør. Ifølge GHG-protokollen skal

disse CO₂-utslippene likevel rapporteres separat, utenfor de tre scopene. Utslipp av metan og lystgass fra biobrensler er inkludert i det ordinære klimagassregnskapet.

De biogene CO₂-utslippene fra fylkeskommunens virksomhet de siste årene er gjengitt i tabellen nedenfor. Endringene er knyttet til variasjoner i mengden brensel/innkjøpt varme og variasjoner i hvor mye biogass som er brukt som innsatsfaktor i fjernvarmeproduksjon.

Energibærer	Utslipp 2020 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)	Utslipp 2023 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)	Utslipp 2024 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)	Utslipp 2025 (tonn CO ₂ - ekvivalenter)
Biogass	461	371	512	629
Fjernvarme	20	95	139	126
Nærvarme (flis, pellets osv.)	1 634	2 138	2 106	1 952

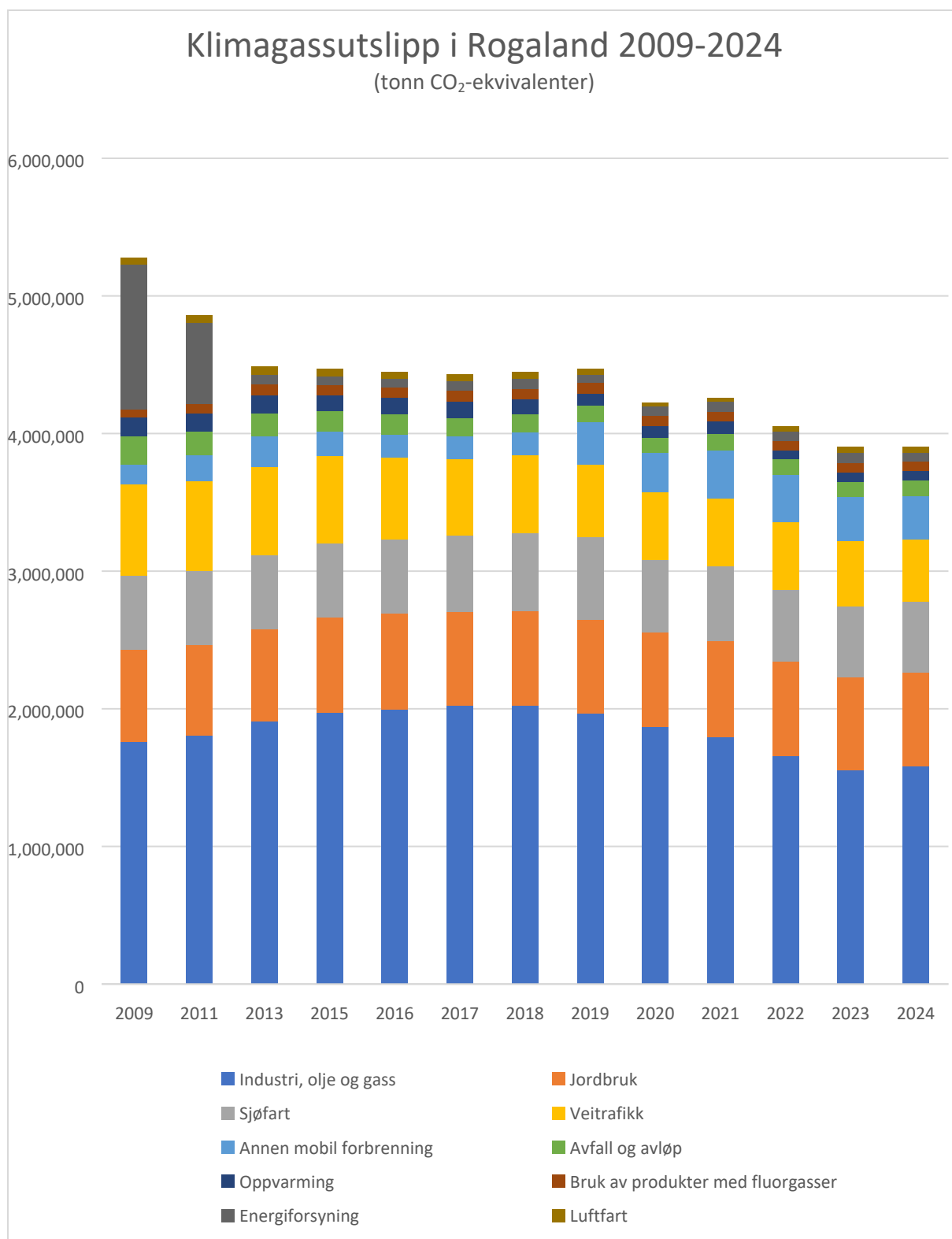
Tabell 7 Biogene klimagassutslipp fra bruk av biomasse til oppvarming av fylkeskommunale bygg for utvalgte år

UTSLIPPSREGNSKAP FOR DET GEOGRAFISKE OMRÅDET ROGALAND 2024

Miljødirektoratet publiserer årlige [klimagassregnskap på kommune- og fylkesnivå](#).

Disse regnskapene omfatter direkte klimagassutslipp som skjer innenfor kommune- eller fylkesgrensene. Utslippsregnskapet for 2024 ble publisert i januar 2026.

Klimagassregnskapet for virksomheten til Rogaland fylkeskommune inkluderer også indirekte utslipp som oppstår utenfor fylket. Derfor kan fylkeskommunens klimagassregnskap ikke direkte sammenlignes med klimagassregnskapet for Rogaland som geografisk område. Samtidig inngår mange av de kartlagte fylkeskommunale utslippene i det geografiske regnskapet. I rollene som regional planmyndighet og samfunnsutvikler har fylkeskommunen også muligheter til å påvirke flere klimagassutslipp i Rogaland enn de som direkte skyldes fylkeskommunal aktivitet.



Figur 3 Klimagassutslipp fra det geografiske området Rogaland 2009-2024. Kilde: Miljødirektoratet

De beregnede klimagassutslippene i Rogaland i 2024 var på 3,905 millioner tonn CO₂-ekvivalenter. Fra 2023 til 2024 gikk utslippene marginalt opp med like over

4 000 tonn, noe som utgjør en økning på 0,1 prosent. Det er jevnt over små endringer i alle utslippssektorer.

Under følger en kortfattet oversikt over de ulike utslippssektorene:

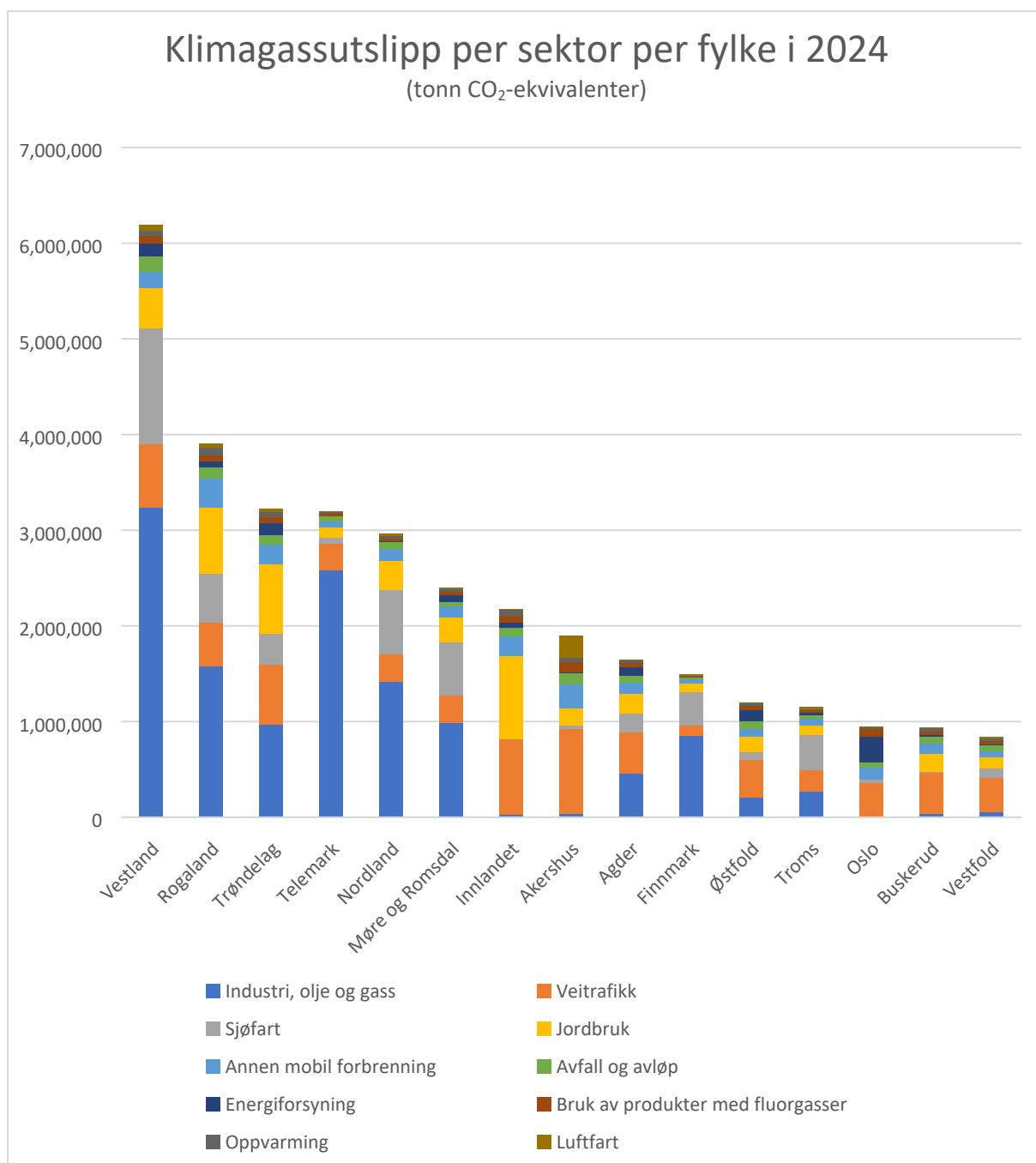
Sektor	Utslipp 2024 (tonn CO ₂ -ekv)	Andel av total 2024	Endring 2023- 2024	Endring 2009- 2024	Kommentar
Industri, olje og gass	1 580 333	40,5 %	+1,6 %	-10,3 %	Omfatter landbaserte petroleumsanlegg, men ikke utvinning på sokkelen. Detaljert oversikt per anlegg finnes på www.norskeutslipp.no og Utslipp fra landbasert industri i Norge - miljodirektoratet.no. 84,7 % av utslippene i sektoren (34,3 % av alle utslipp i Rogaland) kommer fra tre industrianlegg: - Gassco Kårstø - Eramet Sauda - Hydro Aluminium Karmøy
Jordbruk	686 776	17,6 %	+1,7 %	+3,3 %	Omfatter metanutslipp fra fordøyelsesprosesser hos husdyr og fra gjødselhåndtering og lystgassutslipp fra jordbruksarealer, for eksempel knyttet til bruk av husdyrgjødsel og kunstgjødsel. Utslipp fra diesel og annen energibruk er ikke inkludert her, men er plassert i sektorene annen mobil forbrenning og oppvarming.
Sjøfart	511 375	13,1 %	-1,0 %	-4,9 %	Fordelt på en rekke ulike fartøystyper. Flere detaljer finnes på https://www.kystverket.no/maru
Sektor	Utslipp 2024 (tonn CO ₂ -ekv)	Andel av total 2024	Endring 2023- 2024	Endring 2009- 2024	Kommentar
Vegtrafikk	454 359	11,6 %	-3,6 %	-31,9 %	Fordelt på personbiler, varebiler, busser og tunge kjøretøy. Utslippene fra personbiler er omtrent halvert i perioden.
Annen mobil forbrenning	313 574	8,0 %	-2,3 %	+120,8 %	Omfatter avgiftsfri diesel og bensin til ikke-veggående motorredskaper som traktorer, anleggsmaskiner og snøscootere. Økningen i kategorien «Andre næringer» fra 2018 til 2019 skyldes økt aktivitet hos en videreforhandler av avgiftsfri diesel. Det er grunn til å tro at reelle utslipp er underestimert før 2019 og noe overestimert fra og med 2019.

Avfall og avløp	111 173	2,8 %	+1,6 %	-46,6 %	Omfatter metanutslipp fra kommunale avfallsdeponier, metan- og lystgassutslipp fra biologisk behandling av avfall, som for eksempel komposteringsanlegg og biogassanlegg, samt utslipp av metan og lystgass fra avløpssektoren
Sektor	Utslipp 2024 (tonn CO ₂ -ekv)	Andel av total 2024	Endring 2023- 2024	Endring 2009- 2024	Kommentar
Oppvarming	72 059	1,8 %	+6,4 %	-46,2 %	Viktigste utslippskilder i Rogaland er knyttet til oppvarming av næringsbygg og husholdninger i Rogaland er forbrenning av naturgass, LPG (flytende petroleumsgass), samt metanutslipp fra vedfyring. Rogaland skiller seg klart ut som det eneste fylket med nevneverdige utslipp fra naturgass til oppvarmingsformål.
Bruk av produkter med fluorgasser	66 517	1,7 %	-4,0 %	+12,9 %	Denne utslippssektoren er beregnet for første gang i årets utslippsregnskap, men er lagt til for alle år tilbake til 2009. Den viktigste utslippskilden er bruk av HFK-gasser i kjøleanlegg, luftkondisjonering og varmepumper.
Energiforsyning	64 251	1,6 %	-12,7 %	-93,9 %	Omfatter per i dag avfallsforbrenning (84 %) og fjernvarmeproduksjon utenom avfallsforbrenning (med for eksempel fossil gass som innsatsfaktor). Kraftig nedgang i utslipp siden 2009 som følge av nedleggelsen av gasskraftverket på Kårstø.
Sektor	Utslipp 2024 (tonn CO ₂ -ekv)	Andel av total 2024	Endring 2023- 2024	Endring 2009- 2024	Kommentar
Luftfart	44 603	1,1 %	+9,2 %	-9,1 %	Omfatter utslipp fra fly og helikoptre i avgangs- og landingsfasen, det vil si i luftrommet opp til 3 000 fot. Kraftig reduksjon i koronaårene 2020 og 2021, men i 2024 var utslippene tilbake omtrent på nivå med 2019.
Totalt	3 905 020	100 %	+0,1 %	-26,0 %	<i>En stor andel av utslippsreduksjonen skyldes nedleggelsen av gasskraftverket på Kårstø. Siden 2013 har utslippene vært relativt stabile fram til og med 2019, men siden 2019 har utslippene gått ned med til sammen 12,7 prosent.</i>

Tabell 8 Utdypende oversikt over klimagassutslipp fra det geografiske området Rogaland i 2025 fordelt på utslippssektorer

Fylkeskommunen har begrenset påvirkning på de deler av utslippene som ikke er direkte relatert til Rogaland fylkeskommunes egne aktiviteter. Sammen med kommunene kan fylkeskommunen likevel spille en rolle som pådriver og tilrettelegger for reduksjon av de geografiske utslippene. Fylkeskommunens kommende regionalplan for natur og klimaomstilling tar for seg en bredde av temaer og viser hvordan Rogaland kan omstilles til et naturvennlig lavutslippssamfunn.

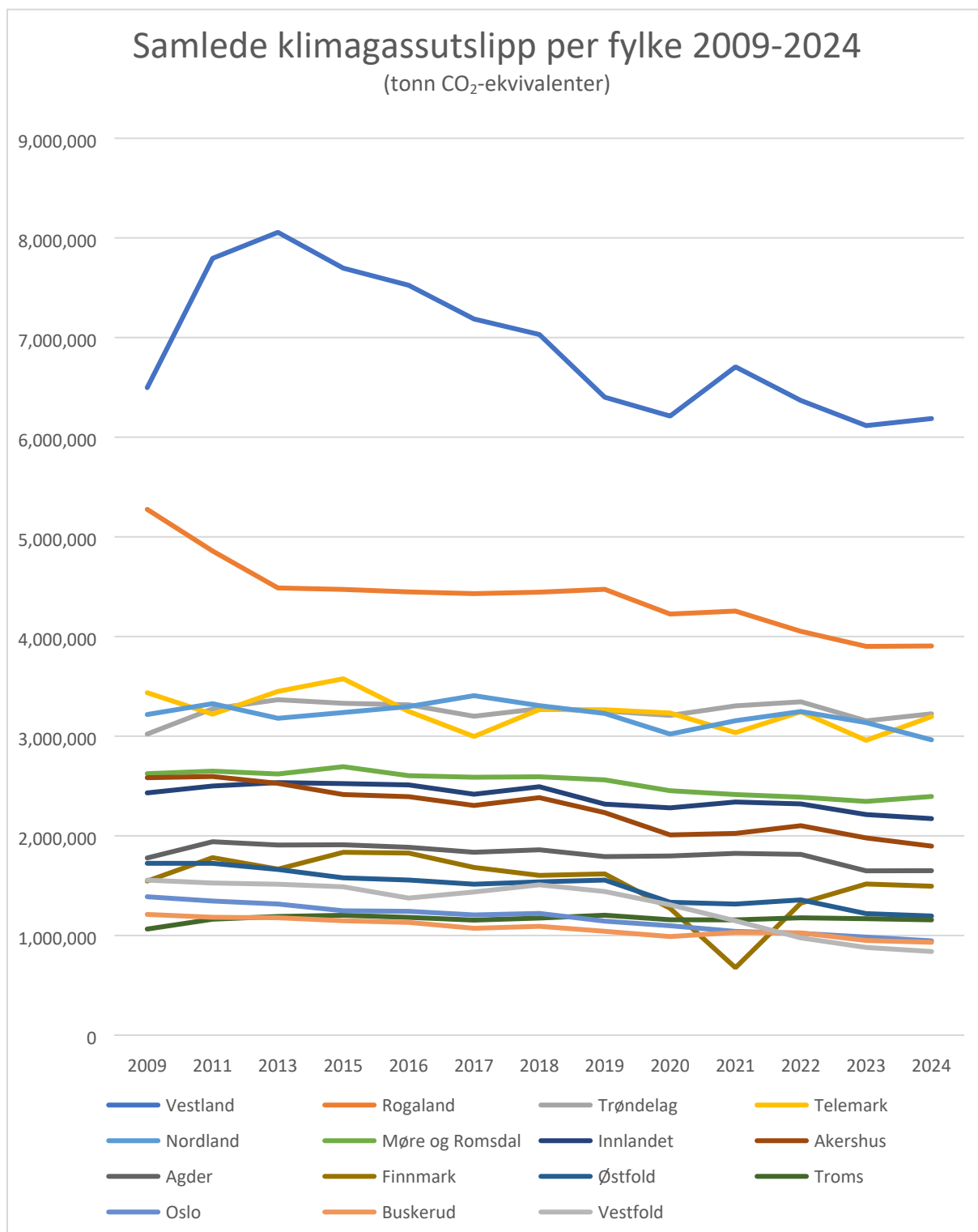
I figurene nedenfor er det en oversikt over utslippene i de ulike fylkene i 2024. Med den nye fylkesinndelingen fra og med 2024 er Rogaland med god margin det fylket i landet med de nest høyeste klimagassutslippene.



Figur 4 Klimagassutslipp per sektor for hvert fylke (geografisk område) i 2024. Kilde: Miljødirektoratet

Figuren illustrerer at Rogaland, i likhet med Vestland, Telemark og Nordland, har store utslipp fra industri, olje og gass. En høy andel av disse utslippene kommer fra noen få, store punktutslipp i form av enkeltstående fabrikkianlegg i kvotepliktig sektor. Når det samlede taket på kvoter innenfor EUs klimakvotesystem reduseres over tid, vil prisen på kvotene gå opp, og det skal gi industrien insentiver til å redusere utslippene framfor å kjøpe kvoter. Nasjonale klimatiltak er derfor i stor grad innrettet

mot ikke-kvotepliktige utslipp, særlig innen transport, men også for eksempel jordbruk, avfallshåndtering og oppvarming av bygg.



Figur 5 Samlede utslipp for hvert fylke (geografisk område) 2009-2024. Kilde: Miljødirektoratet

Rogaland er det fylket som har redusert utslippene mest siden 2009 i antall tonn CO₂-ekvivalenter (1 370 938 tonn) foran Vestfold (715 983 tonn), Akershus (686 399 tonn) og Østfold (528 817 tonn). Når det gjelder prosentvis nedgang siden 2009, kommer Rogaland på femte plass (26 prosent) bak Vestfold (46 prosent), Oslo (32 prosent), Østfold (31 prosent) og Akershus (27 prosent).

Fylkesdirektørens vurderinger

Klimagassregnskapet for Rogaland fylkeskommunes virksomhet og aktivitet gir en god oversikt over de klimagassutslippene fylkeskommunen har mest mulighet til å påvirke. Klimagassregnskapet er ikke en fullstendig beregning av det totale klimafotavtrykket for fylkeskommunen. Det er lagt vekt på å kartlegge og estimere de utslippskildene som vurderes som mest vesentlige for virksomheten, og der fylkeskommunen har størst mulighet til å påvirke utslippene.

Klimagassregnskapet for Rogaland fylkeskommune viser en reduksjon i utslipp fra 2024 til 2025. Dette skyldes primært reduserte utslipp fra busstransport, fra drivstofforbruk i anleggsprosjekter og fra naturgass til oppvarming i bygg.

Sammenligning med tidligere års klimabudsjett indikerer at fylkeskommunens utslipp de siste årene ligger omtrent der vi tidligere har forventet. Noen år ligger de litt over, andre år litt under. Per nå ser det ut til at utslippene i 2030 kan havne noe under framskrivningen som ble gjort i klimabudsjettet for 2023. Samtidig ligger fylkeskommunen per nå ikke an til å fullt ut nå klimamålet om 55 % utslippsreduksjon i egen virksomhet og aktivitet fra 2020 til 2030. Fylkesdirektøren understreker at det er usikkerhet ved estimatene for 2030, særlig for utslipp knyttet til bygging, drift og vedlikehold av fylkesveger.

De største utslippskuttene framover vil komme fra overgang til lav- og nullutslippsmateriell i nye kollektivkontrakter. Som omtalt i fylkeskommunens [klimabudsjett for 2026](#) er det fortsatt ventet en varierende grad av merkostnader knyttet til ulike utslippsreducerende tiltak framover. Nasjonale forskrifter forplikter fylkeskommunen til å stille krav om nullutslipp i nye buss- og fergeanbud framover, med rom for enkelte unntak i særlige tilfeller. Her er det fortsatt viktig at staten dekker reelle merkostnader for fylkeskommunene knyttet til drift av kollektivtrafikk, både

miljørelaterte kostnader, men også andre kostnader som øker ved fornying av dagens kontrakter.

Generelt er langsiktig og god planlegging viktig for at merkostnadene ved utslippsreduksjoner skal bli så lave som mulig. Noen ganger kan den mest effektive veien til utslippskutt innebære lavutslipp i stedet for nullutslipp. Fylkesdirektøren vurderer derfor at det er viktig å ikke låse seg til at de eneste alternativene er å enten fortsette dagens drift eller legge om til nullutslipp. Mulighetsrommet for lavutslippsalternativer bør også utforskes, og kostnadene må vurderes opp mot klimaeffekt på kort og lang sikt. Klimaregnskapet gir viktig innsikt i disse vurderingene.

Fylkesdirektøren vil også framover vurdere om klimaberegninger for bygg- og anleggsprosjekter bør gjøres i en tidligere prosjektfase enn i dag. Identifisering av de viktigste utslippsdriverne i hvert enkelt prosjekt relativt tidlig kan gjøre det mulig å planlegge bedre og bruke riktige krav og tildelingskriterier for å redusere utslipp på en kostnadseffektiv måte. Det vil også kunne synliggjøre klimapåvirkningen av ulike grader av utbygging. Hvis et prosjekt for eksempel skaleres ned i omfang, kan dette gi både reduserte kostnader og reduserte klimagassutslipp.

Konklusjon

Klimagassregnskap og klimabudsjett er nyttige verktøy for å ta beslutninger om hvor og hvordan Rogaland fylkeskommune kan og bør bidra til utslippsreduksjoner. Klimagassregnskapet dekker godt de største utslippskildene fylkeskommunen har størst mulighet til å påvirke og gir et tilstrekkelig grunnlag for å vurdere hvor det bør jobbes med utslippsreduksjoner framover.

De største utslippskildene per i dag er kollektivtransport og bygging, drift og vedlikehold av fylkesveger. Innen kollektivtransporten forventes det utslippskutt gjennom overgang til lav- og nullutslippsmateriell utover på 2020-tallet, men tidspunktet for disse utslippskuttene er nært knyttet til oppstart av nye kontraktsperioder, jf. klimabudsjettet for 2026.

Klimagassregnskap og klimabudsjett bør også framover spille en sentral rolle i planlegging av fylkeskommunens aktivitet. Fylkesdirektøren vurderer at det er spesielt viktig å vurdere tiltak som kan redusere kostnader og utslipp samtidig.

Fylkesdirektøren anbefaler at klimagassregnskapet for 2025 tas til orientering, og brukes som grunnlag for arbeidet med klimabudsjettet som legges fram i forbindelse med økonomiplan og årsbudsjett høsten 2026.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 30.01.2026

Arkivreferanse: 2025/76381-1

Saksbehandler: Eivind Kolnes

Avdeling: Politisk sekretariat

Årsmelding ungdommens fylkesråd 2025

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
4/2026	23.01.2026	Ungdommens fylkesråd
19/2026	23.03.2026	Fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse
11/2026	24.03.2026	Eldrerådet
4/2026	23.03.2026	Utvalg for flerkulturell medvirkning
13/2026	24.03.2026	Opplæringsutvalget
7/2026	25.03.2026	Samferdselsutvalget
14/2026	26.03.2026	Kultur- og næringsutvalget
62/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
35/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Årsmelding UFR 2025

Sammendrag

Det lages årlig en årsmelding for ungdommens fylkesråd. Årsmeldingen skal vise hvem rådet har bestått av, hva medlemmene har deltatt på av konferanser og arbeidsgrupper, og hvilke politiske saker en har jobbet mest med.

Fylkesdirektørens innstilling

Årsmeldingen fra ungdommens fylkesråd 2025 godkjennes.

Sunniva Lunde Randeberg

Leder

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 30.01.2026

Arkivreferanse: 2025/76383-1

Saksbehandler: Eivind Kolnes

Avdeling: Politisk sekretariat

Årsmelding eldrerådet 2025

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
2/2026	27.01.2026	Eldrerådet
17/2026	19.03.2026	Ungdommens fylkesråd
18/2026	23.03.2026	Fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse
3/2026	23.03.2026	Utvalg for flerkulturell medvirkning
15/2026	24.03.2026	Opplæringsutvalget
9/2026	25.03.2026	Samferdselsutvalget
15/2026	26.03.2026	Kultur- og næringsutvalget
63/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
36/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 Årsmelding eldrerådet 2025

Sammendrag

Det lages årlig en årsmelding for eldrerådet. Årsmeldingen skal vise hvem rådet har bestått av, hva medlemmene har deltatt på av konferanser og arbeidsgrupper, og hvilke politiske saker en har jobbet mest med.

Fylkesdirektørens innstilling

Eldrerådets årsmelding for 2025 godkjennes.

Bjørn Eirik Marcusson

Leder

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 07.10.2025

Arkivreferanse: 2025/76382-1

Saksbehandler: Eivind Kolnes

Avdeling: Politisk sekretariat

Årsmelding fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse 2025

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
2/2026	26.01.2026	Fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse
18/2026	19.03.2026	Ungdommens fylkesråd
12/2026	24.03.2026	Eldrerådet
5/2026	23.03.2026	Utvalg for flerkulturell medvirkning
14/2026	24.03.2026	Opplæringsutvalget
8/2026	25.03.2026	Samferdselsutvalget
13/2026	26.03.2026	Kultur- og næringsutvalget
64/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
37/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Vedlegg:

- 1 2025 Årsmelding FRF

Sammendrag

Det lages årlig en årsmelding for fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse. Årsmeldingen skal vise hvem rådet har bestått av, hva medlemmene har deltatt på av konferanser og arbeidsgrupper, og hvilke politiske saker en har jobbet mest med.

Fylkesdirektørens innstilling

Årsmeldingen til fylkesrådet for personer med funksjonsnedsettelse for 2025 godkjennes.

Atle Lunde

Leder

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 27.03.2026

Arkivreferanse: 2026/27061-1

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Fratredelse fra folkevalgte verv pga flytting - Lasse Fredheim (H)

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
65/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
38/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Sammendrag

Lasse Fredheim (H) flytter 1. april 2026 til Bergen på grunn av ny jobb, og han er da ikke lenger valgbar jfr. kommunelovens §7-9. Det må foretas opprykk og eventuelt nyvalg for de verv Fredheim har.

Fylkesordførers innstilling

1. Lasse Fredheim (H) trer ut av sine folkevalgte verv i Rogaland fylkeskommune 1. april 2026.

Det foretas følgende opprykk/valg:

2. Fylkestinget: Det foretas opprykk i fylkestinget, Kine Myhre (H) rykker opp som fast medlem
3. Fylkesutvalget: Gunn Dalen Håland (H) velges som nytt fast medlem i fylkesutvalget. Det foretas opprykk på Høyres varaliste.
4. Samferdselsutvalget: Anne Marie Lund (H) velges som ny leder av samferdselsutvalget. Leif Erik Egaas (H) velges som nytt fast medlem. Det foretas opprykk på Høyres varaliste.

5. Administrasjonsutvalget/lønnsutvalget: Kenneth Austrått (H) velges til ny 2. varamedlem.
6. KS fylkesmøtet: Det foretas opprykk ved at Mille-Sofie Kvannli (H) går inn som fast deltaker, opprykk på Høyres varaliste.
7. KS landstinget: Det foretas opprykk på Høyres varaliste.
8. Haugalandspakken – styringsgruppen: Anne Marie Lund (H) velges til nytt varamedlem.
9. Bypakke for Haugesund og fastlands-Karmøy – politisk styringsgruppe: Anne Marie Lund (H) velges som nytt varamedlem.

Ole Ueland

fylkesordfører

Bakgrunn for saken

Lasse Fredheim (H) opplyser i e-post datert 11. mars 2026 at han vil flytte til Bergen 1. april 2026 på grunn av ny jobb. Jf. kommuneloven §7-9 er han dermed ikke lenger valgbar til folkevalgte organ i Rogaland fylkeskommune.

Fredheim har følgende verv:

Fylkestinget – medlem

Samferdselsutvalget – medlem/leder

Administrasjonsutvalget/lønnsutvalget – 2. varamedlem

KS fylkesmøtet – medlem

KS Landstinget – 2. varamedlem

Haugalandspakken – styringsgruppen – varamedlem

Bypakke for Haugesund og fastlands-Karmøy – politisk styringsgruppe – varamedlem

Problemstilling

Det fremgår av kommuneloven §7-9 at «En folkevalgt som ikke lenger er valgbar til et folkevalgt organ, trer endelig ut av organet. En folkevalgt som er registrert som utflyttet fra kommunen eller fylkeskommunen, og derfor ikke lenger er valgbar, kan likevel tre inn igjen i vervet hvis han eller hun flytter tilbake igjen innen to år».

Fylkesordførers vurderinger

Lasse Fredheim flytter ut av Rogaland fylke, og er dermed ikke lenger valgbar til folkevalgte verv i Rogaland. Fredheim trer derfor ut av sine folkevalgte verv.

Dersom Fredheim flytter tilbake til Rogaland innen to år (her: inneværende valgperiode) kan han tre inn igjen i sine verv.

Konklusjon

Det foretas følgende opprykk/valg:

1. Fylkestinget: Det foretas opprykk i fylkestinget, Kine Myhre (H) rykker opp som fast medlem
2. Fylkesutvalget: Gunn Dalen Håland (H) velges som nytt fast medlem i fylkesutvalget. Det foretas opprykk på Høyres varaliste.
3. Samferdselsutvalget: Anne Marie Lund (H) velges som ny leder av samferdselsutvalget. Leif Erik Egaas (H) velges som nytt fast medlem. Det foretas opprykk på Høyres varaliste.
4. Administrasjonsutvalget/lønnsutvalget: Kenneth Austrått (H) velges til ny 2. varamedlem.
5. KS fylkesmøtet: Det foretas opprykk ved at Mille-Sofie Kvannli (H) går inn som fast deltaker, opprykk på Høyres varaliste.
6. KS landstinget: Det foretas opprykk på Høyres varaliste.
7. Haugalandspakken – styringsgruppen: Anne Marie Lund (H) velges til nytt varamedlem.
8. Bypakke for Haugesund og fastlands-Karmøy – politisk styringsgruppe: Anne Marie Lund (H) velges som nytt varamedlem.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.

Saksframlegg

Dato: 27.03.2026

Arkivreferanse: 2026/28384-1

Saksbehandler: Harald Eide Ellingsen

Avdeling: Politisk sekretariat

Fritak og nyvalg av medlem i Yrkesopplæringsnemnda - LO

Rogaland

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
66/2026	23.04.2026	Fylkesutvalget
39/2026	28.04.2026	Fylkestinget

Sammendrag

Anniken Heimdal Tjøsheim søker om fritak fra yrkesopplæringsnemnda da hun har skiftet jobb og ikke lenger representerer Handel og kontor (LO). Som nytt fast medlem i nemnda velges Silje Amalie Kobbeltvedt. Hun er i dag varamedlem for lærlingerepresentanten i nemnda, og det må følgelig velges nytt varamedlem. Annette S. Lie velges som nytt varamedlem for lærlingerepresentanten.

Fylkesordførers innstilling

1. Anniken Heimdal Tjøsheim fritas fra som medlem i yrkesopplæringsnemnda.
2. Silje Amalie Kobbeltvedt velges som nytt fast medlem i nemnda for LO Rogaland.
3. Annette S. Lie velges som nytt varamedlem for lærlingerepresentanten.

Ole Ueland

fylkesordfører

Bakgrunn for saken

Anniken Heimdal Tjøstheim søker om fritak fra yrkesopplæringsnemnda da hun har skiftet jobb og ikke lenger representerer Handel og kontor (LO). Som nytt fast medlem i nemnda velges Silje Amalie Kobbeltvedt. Hun er i dag varamedlem for lærlingerepresentanten i nemnda, og det må følgelig velges nytt varamedlem. Annette S. Lie velges som nytt varamedlem for lærlingerepresentanten.

Saksopplysninger

Utgangspunktet er at den folkevalgte skal skjøtte sine plikter i vervet. En har som folkevalgt både rett og plikt til å fungere i vervet for den perioden man er valgt.

Medlemmer / varamedlemmer til YON er pr. definisjon folkevalgt, jfr. kommunelovens bestemmelse i § 5-1 andre avsnitt, som lyder: *«Med folkevalgt menes i denne loven medlemmer av (...) fylkestinget og personer som et folkevalgt organ har valgt inn i et folkevalgt organ eller et annet kommunalt organ etter § 5-2».*

Kommuneloven har særlige bestemmelser for uttreden og fritak fra folkevalgt organ. Av § 7-9 andre ledd fremgår at *«Hvis en folkevalgt ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne, kan (...) fylkestinget etter søknad frita den folkevalgte for vervet midlertidig eller for resten av valgperioden. Når søknaden vurderes, skal det legges vekt på om grunnlaget for søknaden var kjent på det tidspunktet da den folkevalgte samtykket i å bli valgt.»*

Vilkårene for å få innvilget fritak fra verv, er strenge. Av forarbeider til loven (prop 46L) går det frem at det vil være viktig å vurdere om ivaretagelse av vervet fører til vesentlig ulempe for den folkevalgte. Det er ifølge forarbeidene først og fremst søkerens arbeidsforhold, sykdom og andre sterke velferdsgrunner bestemmelsen.

YON er omhandlet av opplæringslova, hvor det i §12-3 (2) står: *«Nemnda skal ha medlemmer med personlege varamedlemmer som til saman skal ha brei innsikt i heile fag- og yrkesopplæringa og i nærings- og sysselsetjingsspørsmål. Det skal i alle høve nemnast opp medlemmer frå partane i arbeidslivet etter forslag frå arbeidstakarorganisasjonane og etter forslag frå arbeidsgivarorganisasjonane. Alle*

organisasjonar som er representerte i organ for samarbeid om fag- og yrkesopplæringa jf. § 12-1, har rett til å vere representerte i nemnda.(...).»

Fylkesordførers vurderinger

Valg av representanter til YON skiller seg fra valg til ordinære folkevalgte organ, ved at lovgiver har fastsatt at en rekke organisasjoner skal ha rett til å være representert i nemda. Når organisasjonene utnevner representanter til YON er det utfra at den aktuelle kandidat representerer sin organisasjon. Dette er også intensjonen jfr opplæringslova §12-3 (2). Dersom representanten på grunn av endret arbeidsforhold/organisasjonsforhold ikke lenger vil være en representant for organisasjonen oppfylles ikke lovens intensjon.

I utgangspunktet er det ønskelig at organisasjonene oppnevner personer som en anser vil være i vervet hele perioden, og hvor vedkommende også er klar over hva som er forventet i forhold til arbeidsmengde og virketid, men av ulike årsaker kan slike forhold endre seg.

For å ivareta intensjonen med lovendringen, hvor en rekke flere organisasjoner har rett til å være representert i YON, vil fylkesordfører anbefale at det gis fritak for medlemmer som ikke lenger representerer sin organisasjon. Dette er også i tråd med gjeldende praksis.

Konklusjon

På denne bakgrunn foreslås det å innvilge Anniken Heimdal Tjøstheim fritak fra yrkesopplæringsnemnda. Som nytt fast medlem i nemnda velges Silje Amalie Kobbeltvedt. Hun er i dag varamedlem for lærlingerepresentanten i nemnda, og det må følgelig velges nytt varamedlem. Annette S. Lie velges som nytt varamedlem for lærlingerepresentanten.

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.